



**COMUNE DI PORTOMAGGIORE**  
**(PROVINCIA DI FERRARA)**

**Piano Integrato di Attività e  
Organizzazione  
2026-2028**

# INDICE

Premessa e quadro normativo.....	3
Struttura del PIAO.....	8
SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE.....	13
1.1 Analisi del contesto esterno.....	13
1.1.1. Il Territorio.....	13
Caratteristiche del territorio comunale - Il Comune di Portomaggiore presenta un'estensione areale di circa 126 kmq e confina con i seguenti comuni:.....	13
1.1.3. Sicurezza sociale.....	21
1.2. Analisi del contesto interno.....	31
1.2.1. Distribuzione dei ruoli e delle responsabilità attribuite.....	31
1.2.2. Qualità e quantità del personale.....	31
1.2.3. Risorse finanziarie di cui si dispone.....	31
1.2.4. Rilevazioni di fatti corruttivi interni che si siano verificati.....	31
1.2.5. Procedimenti disciplinari conclusi.....	31
1.2.6. Segnalazioni di whistleblowing.....	31
SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE.....	34
2.1. SOTTOSEZIONE VALORE PUBBLICO.....	34
2.2. SOTTOSEZIONE PERFORMANCE.....	41
2.2.1. Obiettivi di performance.....	41
2.2.2. Obiettivi di pari opportunità.....	42
2.2.3. Obiettivi di semplificazione, digitalizzazione e reingegnerizzazione dei processi e di accessibilità.....	43
2.3 SOTTOSEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA.....	44
2.3.1. Premessa e riferimenti normativi.....	44
2.3.2. Il processo di formazione ed aggiornamento della sezione Anticorruzione e Trasparenza .....	45
2.3.3. Analisi del contesto esterno ed interno.....	46
2.3.4. Misure generali di prevenzione della corruzione e dell'illegalità.....	47
2.3.5. Analisi dei processi e attribuzione alle aree di rischio.....	62
2.3.6. Trasparenza.....	70
2.4 SOTTOSEZIONE ANTIRICICLAGGIO.....	77
2.4.1 Premessa e riferimenti normativi.....	77
2.4.2 Misure di prevenzione del riciclaggio.....	78
2.4.3 Modello Organizzativo.....	80
2.4.4 Segnalazione operazioni sospette.....	81
SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO.....	84
3.1. SOTTOSEZIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA.....	84
3.1.1. Organigramma.....	84
3.1.2. Unità organizzative e dotazione organiche.....	86
3.1.3. Livelli di responsabilità organizzativa.....	87
3.2. SOTTOSEZIONE ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE.....	88
3.2.1. Livello di attuazione e di sviluppo del lavoro agile.....	90
3.2.2. Modalità attuative e regolamento per il lavoro a distanza.....	92
3.2.3. Soggetti e strumenti del lavoro agile.....	94
3.2.4. Programma di sviluppo del lavoro agile.....	96

3.3. SOTTOSEZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE.....	99
SEZIONE 4. MONITORAGGIO DEL PIAO.....	101

## **ALLEGATI**

- Allegato 1) Report misure anticorruzione anno 2025;
- Allegato 2) Schede di monitoraggio obiettivi di performance 2025 (compresi obiettivi gestionali di settore e trasversali obiettivi Pola, formazione, azioni positive, accessibilità e trasparenza);
- Allegato 3) Misure specifiche Anticorruzione per Settore 2026-2028;
- Allegato 4) Segnalazione di condotte illecite (whistleblowing), procedura per la presentazione e la gestione delle segnalazioni;
- Allegato 5) Obblighi di pubblicazione 2026-2028;
- Allegato 6) Codice di comportamento aggiornato al triennio 2026-2028;
- Allegato 7) “Check list anomalie operazioni sospette” per antiriciclaggio;
- Allegato 8) Misura anticorruttiva “Contributo al sistema nazionale di antiriciclaggio e contrasto finanziamento terrorismo”;
- Allegato 9) Dichiarazione titolare effettivo per antiriciclaggio;
- Allegato 10) Linee funzionali per settore 2026-2028;
- Allegato 11) Obiettivi di Performance 2026-2028 (compresi obiettivi Pola, formazione, azioni positive, accessibilità, obiettivi trasparenza);
- Allegato 12) Piano delle Azioni Positive 2026-2028;
- Allegato 13) Piano della Formazione 2026-2028;
- Allegato 14) Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP).

### **Sigle e abbreviazioni ricorrenti**

- A.N.A.C. Autorità nazionale anticorruzione
- BES Benessere Equo e Sostenibile
- D.L. Decreto legge
- D.Lgs. Decreto legislativo
- D.M. Decreto ministeriale
- D.P.R. Decreto del Presidente della Repubblica
- NdV Nucleo di Valutazione
- PAP Piano delle Azioni Positive
- PdP Piano della Performance
- PIAO Piano Integrato di Attività e Organizzazione
- PNA Piano Nazionale Anticorruzione
- PNRR Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
- PTFP Piano triennale dei fabbisogni di personale
- RPCT Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza
- SDGs Sustainable Development Goals
- SMVP Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance

## Premessa e quadro normativo

Il Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) è stato introdotto dall'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80 recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia”, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113. Ogni Amministrazione deve adottare il PIAO entro il 31 gennaio di ogni anno.

### Art. 6 “Piano integrato di attività e organizzazione” del D.L. 80/21

1. Per assicurare la qualità e la trasparenza dell’attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, le pubbliche amministrazioni, con esclusione delle scuole di ogni ordine e grado e delle istituzioni educative, di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, con più di cinquanta dipendenti, entro il 31 gennaio di ogni anno adottano il Piano integrato di attività e organizzazione, di seguito denominato Piano, nel rispetto delle vigenti discipline di settore e, in particolare, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 e della legge 6 novembre 2012, n. 190.
2. Il Piano ha durata triennale, viene aggiornato annualmente e definisce:
  - a) gli obiettivi programmatici e strategici della performance secondo i principi e criteri direttivi di cui all’articolo 10 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, stabilendo il necessario collegamento della performance individuale ai risultati della performance organizzativa;
  - b) la strategia di gestione del capitale umano e di sviluppo organizzativo, anche mediante il ricorso al lavoro agile, e gli obiettivi formativi annuali e pluriennali, finalizzati ai processi di pianificazione secondo le logiche del project management, al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale, allo sviluppo delle conoscenze tecniche e delle competenze trasversali e manageriali e all'accrescimento culturale e dei titoli di studio del personale, correlati all'ambito d'impiego e alla progressione di carriera del personale;
  - c) compatibilmente con le risorse finanziarie riconducibili al piano triennale dei fabbisogni di personale, di cui all’articolo 6 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, gli strumenti e gli obiettivi del reclutamento di nuove risorse e della valorizzazione delle risorse interne, prevedendo, oltre alle forme di reclutamento ordinario, la percentuale di posizioni disponibili nei limiti stabiliti dalla legge destinata alle progressioni di carriera del personale, anche tra aree diverse, e le modalità di valorizzazione a tal fine dell’esperienza professionale maturata e dell'accrescimento culturale conseguito anche attraverso le attività poste in essere ai sensi della lettera b), assicurando adeguata informazione alle organizzazioni sindacali;
  - d) gli strumenti e le fasi per giungere alla piena trasparenza dei risultati dell’attività e dell’organizzazione amministrativa nonché per raggiungere gli obiettivi in materia di contrasto alla corruzione, secondo quanto previsto dalla normativa vigente in materia e in conformità agli indirizzi adottati dall’Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) con il Piano nazionale anticorruzione;
  - e) l’elenco delle procedure da semplificare reingegnerizzare ogni anno, anche mediante il ricorso alla tecnologia e sulla base della consultazione degli utenti, nonché la pianificazione delle attività inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure effettuata attraverso strumenti automatizzati;
  - f) le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini ultrasessantacinquenni e dei cittadini con disabilità;

*g) le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.*

*3. Il Piano definisce le modalità di monitoraggio degli esiti, con cadenza periodica, inclusi gli impatti sugli utenti, anche attraverso rilevazioni della soddisfazione degli utenti stessi mediante gli strumenti di cui al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, nonché le modalità di monitoraggio dei procedimenti attivati ai sensi del decreto legislativo 20 dicembre 2009, n. 198.*

*4. Le pubbliche amministrazioni di cui al comma 1 del presente articolo pubblicano il Piano e i relativi aggiornamenti entro il 31 gennaio di ogni anno nel proprio sito internet istituzionale e li inviano al Dipartimento della funzione pubblica della Presidenza del Consiglio dei ministri per la pubblicazione sul relativo portale.*

*5. Entro il 31 marzo 2022, con uno o più decreti del Presidente della Repubblica, adottati ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono individuati e abrogati gli adempimenti relativi ai piani assorbiti da quello di cui al presente articolo.*

*6. Entro il medesimo termine di cui al comma 5, con decreto del Ministro per la pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, previa intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 9, comma 2, del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, è adottato un Piano tipo, quale strumento di supporto alle amministrazioni di cui al comma 1. Nel Piano tipo sono definite modalità semplificate per l'adozione del Piano di cui al comma 1 da parte delle amministrazioni con meno di cinquanta dipendenti.*

*6-bis. In sede di prima applicazione il Piano è adottato ((entro il 30 giugno 2022)) e fino al predetto termine non si applicano le sanzioni previste dalle seguenti disposizioni:*

*a) articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;*

*b) articolo 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;*

*c) articolo 6, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.*

*7. In caso di mancata adozione del Piano trovano applicazione le sanzioni di cui all'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ferme restando quelle previste dall'articolo 19, comma 5, lettera b), del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.*

*((7-bis. Le Regioni, per quanto riguarda le aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, adeguano i rispettivi ordinamenti*

*ai principi di cui al presente articolo e ai contenuti del Piano tipo definiti con il decreto di cui al comma 6.))*

*8. All'attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo le amministrazioni interessate provvedono con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente. Gli enti locali con meno di 15.000 abitanti provvedono al monitoraggio dell'attuazione del presente articolo e al monitoraggio delle performance organizzative anche attraverso l'individuazione di un ufficio associato tra quelli esistenti in ambito provinciale o metropolitano, secondo le indicazioni delle Assemblee dei sindaci o delle Conferenze metropolitane.*

In data 26 maggio 2022, previo parere n. 506 del 2 marzo 2022 della Sezione Consultiva del Consiglio di Stato ed intesa della Conferenza Unificata del 2 febbraio 2022, il Consiglio dei Ministri ha approvato il Decreto del Presidente della Repubblica “Regolamento recante individuazione e abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”, finalizzato ad individuare e abrogare gli adempimenti relativi ai piani assorbiti dal PIAO. Entro il 31 marzo 2022 era prevista l'emanazione anche di un decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione avente ad oggetto il “Piano tipo”.

Con il decreto del Ministero per la pubblica amministrazione del 24 giugno 2022 ed il DPR n. 81 in pari data, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 151 del 30 giugno 2022, sono stati varati i due provvedimenti attuativi previsti dall'art. 6 del decreto-legge 80/2021. In particolare:

- il DM 24 giugno 2022, recante Regolamento in materia di Piano integrato di attività e organizzazione, con cui è stato approvato lo schema di PIAO che gli enti devono adottare;
- il DPR n. 81 del 24 giugno 2022, che individua gli adempimenti soppressi e confluiti nel PIAO.
- Nuovo termine di approvazione del PIAO: entro 30 giorni dal termine di approvazione del bilancio stabilito dalla legge ed eventualmente differito con decreto ministeriale. In fase di prima applicazione il termine di approvazione è fissato in 120 giorni dalla data di adozione del bilancio di previsione.

Con il “Regolamento recante l’individuazione e l’abrogazione degli adempimenti relativi ai Piani assorbiti dal Piano integrato di attività e organizzazione”, di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 81 del 30 giugno 2022, entrato in vigore il 15 luglio 2022, vengono “soppressi” i previgenti adempimenti in materia di pianificazione e programmazione e viene disposto che per le Amministrazioni tenute all’adozione del PIAO, tutti i richiami ai piani individuati dal decreto stesso sono da intendersi come riferiti alla corrispondente sezione del PIAO.

Vengono soppressi, in particolare, per tutte le amministrazioni di cui all’art. 1, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001, con più di 50 dipendenti, i seguenti adempimenti, in quanto assorbiti nelle apposite sezioni del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) (art. 1, comma 1):

- a) Piano dei fabbisogni di personale, di cui all’art. 6, commi 1, 4, 6, e art. 6-ter del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- b) Piano delle azioni concrete, di cui all’art. 60 bis, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
- c) Piano per razionalizzare l’utilizzo delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell’automazione d’ufficio, di cui all’art. 2, comma 594, lett. a) della legge 24 dicembre 2007, n. 244;
- d) Piano della performance, di cui all’art. 10, comma 1, lett. a) e comma 1 ter del d.lgs. 27 ottobre 2009, n. 150;
- e) Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di cui all’art. 1, commi 5, lett. a) e 60, lett. a) della legge 6 novembre 2012, n. 190;
- f) Piano organizzativo del lavoro agile, di cui all’art. 14, comma 1, della legge 7 agosto 2015, n. 124;
- g) Piano di azioni positive, di cui all’art. 48, comma 1, del d.lgs. 11 aprile 2006, n. 198.

**Con riferimento al triennio 2025-2027 il PIAO è stato approvato con delibera di GC n. 13 del 28/01/2025 e modificato con delibera GC n.108 del 12/08/2025.**

**Con riferimento al triennio 2026-2028 il presente PIAO viene aggiornato in tutte le relative Sezioni e Sotto-Sezioni, completando così la sua organica elaborazione.**

<b>Documenti di programmazione 2026-2028</b>	<b>Estremi documenti</b>
Documento Unico di Programmazione 2025-2029	Delibera CC n. 31 del 08/09/2025 approvazione D.U.P. 2026-2028 e Delibera CC n. 49 del 16/12/2025 approvazione Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028.
Bilancio di previsione 2026-2028	Delibera CC n.50 del 16/12/2025
Piano Esecutivo di gestione finanziario 2026-2028	Delibera GC n.165 del 19/12/2025

Il PIAO è stato definito con l'obiettivo di dotare le pubbliche amministrazioni di un unico strumento di programmazione integrato, con il quale sia possibile assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione e reingegnerizzazione dei processi anche in materia di “diritto di accesso” e consentire un maggior coordinamento dell'attività programmativa e una sua semplificazione.

## **Struttura del PIAO**

Il PIAO è strutturato in quattro sezioni articolate in sottosezioni

### **Sezione 1: Scheda anagrafica dell'amministrazione**

Riporta la scheda anagrafica dell'amministrazione e l'analisi del contesto esterno

### **Sezione 2: Valore Pubblico, performance e anticorruzione**

La Sezione è ripartita nelle seguenti sottosezioni di programmazione:

- 2.1.) Valore pubblico
- 2.2.) Performance
- 2.3.) Rischi corruttivi e trasparenza
- 2.4) Antiriciclaggio

### **Sezione 3: Organizzazione e capitale umano**

La Sezione è ripartita nelle seguenti sottosezioni di programmazione:

- 3.1.) struttura organizzativa
- 3.2.) organizzazione del lavoro agile
- 3.3.) piano triennale dei fabbisogni

### **Sezione 4: Monitoraggio**

Indica gli strumenti e le modalità di monitoraggio, incluse le rilevazioni di soddisfazione degli utenti, delle sezioni precedenti

Indica gli strumenti e le modalità di monitoraggio, incluse le rilevazioni di soddisfazione degli utenti, delle sezioni precedenti

Il PIAO inoltre contiene:

- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, nonché la pianificazione delle attività, inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure.
- l'elenco delle procedure da semplificare e reingegnerizzare ogni anno, nonché la pianificazione delle attività, inclusa la graduale misurazione dei tempi effettivi di completamento delle procedure. L'attività di reingegnerizzazione può riguardare sia procedure rientranti in funzioni mantenute in capo al Comune, che procedure che investono, il Comune e l'Unione dei Comuni Valli e Delizie alla quale il Comune aderisce ed alla quale ha conferito diverse funzioni. Nel 2023 sono stati ridefiniti i procedimenti relativi allo svolgimento delle manifestazioni e delle iniziative che comportano l'applicazione di misure di safety e security; i procedimenti relativi alle materie dell'edilizia, dell'urbanistica e del SUAP; nonché il procedimento relativo alle autorizzazioni al funzionamento delle strutture socio-sanitarie, di cui si è data evidenza nelle Linee funzionali dell'Unione e dei Comuni, all'interno dei PIAO. Per quanto riguarda l'Unione, la modifica è stata recepita nel PIAO, con la modifica approvata con delibera di **GU n. 57 del 6/10/2023**, per quanto riguarda il Comune di Portomaggiore con delibera di **G.C. n.108 del 31/10/2023**. Alcuni di questi obiettivi discendono dai risultati del monitoraggio attuato nel corso del 2022 e 2023 da parte degli esperti del PNRR individuati dalla regione Emilia Romagna ed alle "aree di miglioramento" da essi individuate, di cui si trova riscontro nella Sezione Operativa del DUP dell'Unione 2023-2025. Nel triennio 2026-2028 potranno

essere reingegnerizzati alcuni procedimenti, anche in relazione agli esiti che avrà l'attività del controllo di gestione;

- le modalità e le azioni finalizzate a realizzare la piena accessibilità alle amministrazioni, fisica e digitale, da parte dei cittadini con disabilità (inserite nella SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - 2.2. SOTTOSEZIONE PERFORMANCE - 2.2.3. “Obiettivi di semplificazione, digitalizzazione e reingegnerizzazione dei processi e di accessibilità” del presente PIAO);
- le modalità e le azioni finalizzate al pieno rispetto della parità di genere, anche con riguardo alla composizione delle commissioni esaminatrici dei concorsi.

Il PIAO ha durata triennale e viene aggiornato annualmente. La struttura prevista per il PIAO **2026-2028** è la seguente:

<b>Sezione del PIAO</b>	<b>Documenti di riferimento (ai quali si rimanda per approfondimenti)</b>
1. Scheda anagrafica dell'Amministrazione	Documento Unico di Programmazione
2. Valore pubblico, performance e anticorruzione	
2.1. Valore Pubblico	Documento Unico di Programmazione
2.2 Performance	Sotto Sezione 2.2 2.2.1 Obiettivi di Performance del PIAO 2.2.2 Obiettivi di pari opportunità: PIANO DELLE AZIONI POSITIVE 2026/2028 da applicarsi nei seguenti enti: Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore 2.2.3 Obiettivi di accessibilità
2.3. Anticorruzione	Sotto Sezione 2.3 Rischi correttivi e trasparenza del PIAO
2.4 Antiriciclaggio	Sotto Sezioni 2.4.1 Premessa e riferimenti normativi 2.4.2 Misure di prevenzione del riciclaggio 2.4.3 Modello organizzativo 2.3.4 Segnalazione operazioni sospette
3. Organizzazione e capitale umano	
3.1. Struttura organizzativa	Sotto Sezione 3.1 Struttura organizzativa del PIAO
3.2. Organizzazione del lavoro agile	Sotto Sezione 3.2 Piano Organizzativo del Lavoro Agile ordinario (POLA) per gli uffici dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni aderenti (Argenta, Portomaggiore e Ostellato)
3.3. Piano triennale dei fabbisogni di personale	Sotto Sezione 3.3. Piano Triennale dei Fabbisogni

	di personale del PIAO 2026-2028 Piano della formazione triennio 2026-2028 dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni aderenti (Argenta, Portomaggiore e Ostellato)
4. Monitoraggio	Report obiettivi performance e report misure anti-corruzione

Fin dalla programmazione 2023-2025, i suddetti Piani sono integralmente assorbiti nel PIAO la cui elaborazione è il frutto del lavoro del gruppo di coordinamento che include le principali figure tecnico-amministrative che presidiano i processi relativi agli ex Piani assorbiti dal PIAO.

Collaborano all'elaborazione del PIAO le seguenti figure:

- Segretario /Responsabile Anticorruzione e Trasparenza;
- Dirigente Settore Tecnico del Comune di Portomaggiore;
- Dirigente del Settore Finanze del Comune di Portomaggiore;
- Dirigente del Settore Servizi alla Persona del Comune di Portomaggiore

E inoltre:

- Dirigente Settore Risorse Umane e Affari generali dell'Unione;
- Dirigente Settore CUC dell'Unione;
- Dirigente Polizia Locale dell'Unione;
- Dirigente Settore S.I.A. dell'Unione.

Il PIAO dei Comuni facenti parte dell'Unione sono collegati strettamente al PIAO dell'Unione e seguono una struttura condivisa.

## ITER DI ELABORAZIONE DEL PIAO

CHI	COSA	QUANDO
Consiglio Comunale	Approva il Documento Unico di Programmazione contenente le Linee Strategiche/Obiettivi di Valore Pubblico	Entro il 31 luglio per il triennio successivo
Consiglio Comunale	Approva la Nota di Aggiornamento al D.U.P.	Entro il 31 dicembre dell'anno precedente al triennio di riferimento
Comitato di direzione coordinato dal Segretario, incluso il Dirigente Settore Risorse Umane e AA.GG. dell'Unione	Elabora la Sezione 3 – sotto sezione Piano triennale dei fabbisogni/aggiornamento annuale	Entro dicembre per il triennio successivo
Segretario RPCT e Dirigenti	Elabora la Sezione 2 - sotto sezione Rischi corruttivi e trasparenza/aggiornamento annuale	Entro 15 gennaio per l'anno in corso e i due anni successivi
Comitato di direzione coordinato dal Segretario	Elabora la Sezione 2 – sotto sezione Performance	Entro 15 gennaio per l'anno in corso e i due anni successivi
Settore Finanze con il coordinamento del Segretario	Coordinamento ed inclusione nel PIAO delle diverse Sezioni e sotto sezioni	Entro gennaio per l'anno in corso e i due anni successivi
Giunta comunale	Approva il PIAO	Entro il termine di legge

**SEZIONE 1  
SCHEDA ANAGRAFICA  
DELL'AMMINISTRAZIONE**

## **SEZIONE 1. SCHEDA ANAGRAFICA DELL'AMMINISTRAZIONE**



### **01.01 Scheda anagrafica dell'amministrazione**

**Sindaco: Dario Bernardi**

Sede Comunale Piazza Umberto I, 5

Partita Iva/Codice Fiscale: 00292080389

Sito: [www.comune.portomaggiore.fe.it](http://www.comune.portomaggiore.fe.it)

Pec: [comune.portomaggiore@legalmail.it](mailto:comune.portomaggiore@legalmail.it)

**Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza: Segretario generale Dr.ssa Crivellari Rita**

### **AMMINISTRAZIONE IN CIFRE**

Si forniscono di seguito alcune notizie minimali e si rinvia, per un'analisi più dettagliata, ai dati, alle tabelle, ai grafici relativi all'andamento demografico, al contesto socio-economico e produttivo, a quelli contenuti nel Documento Unico di Programmazione 2026-2028 del Comune di Portomaggiore la cui Nota di aggiornamento è stata approvata con Delibera CC n. 49 del 16/12/2025 al 31/12/2024: 12.228 (in crescita rispetto al 2023)

- Superficie comunale totale: 126,45 kmq
- Superficie urbanizzata: 3,98 kmq (dato 31.12.2023)
- Indice di vecchiaia al 31.12.2024: 257,60 (n. di persone anziani over 65 ogni 100 persone di età compresa tra 0-14 anni)
- Cittadini stranieri residenti al 31/12/2024: n.2.871 in crescita rispetto al 2023

#### **1.1 Analisi del contesto esterno**

Per ulteriori approfondimenti è possibile consultare la Sezione Strategica del D.U.P. 2026-2028.

Di seguito si riportano le informazioni più rilevanti estrapolate dal D.U.P..

##### **1.1.1. Il Territorio**

**Caratteristiche del territorio comunale - Il Comune di Portomaggiore presenta un'estensione areale di circa 126 kmq e confina con i seguenti comuni:**

- a Nord con il Comune di Masi Torello;
- a Nord-Est con i Comuni di Ostello e Comacchio;
- ad Nord-Ovest con i Comuni di Voghiera ed Argenta;
- a Sud con il Comune di Argenta.

Il territorio comunale è pianeggiante, con quote altimetriche per la maggior parte dell'estensione del comune intorno a 1-2- mt. S.l.m., mentre le aree orientali comprese le terre del Mezzano costituiscono una zona depressa con quote tra lo zero e -2 mt. S.l.m.

Portomaggiore si trova al centro di un articolato sistema infrastrutturale. Le due linee ferroviarie che si connettono alla stazione forniscono buoni collegamenti con tutti e tre i capoluoghi di provincia circostanti (Ferrara, Bologna, Ravenna) ed è lambita da due direttive stradali costituite dalla SS 16 e dalla Molinella- Portomaggiore- Codigoro.

Il centro urbano di Portomaggiore svolge un ruolo cardine per la dotazione di servizi di livello urbano e sovracomunale, grazie alla posizione baricentrica non solo all'interno dei confini comunali ma nell'area più vasta dell'Unione e del basso ferrarese.

Portomaggiore è un centro urbano complesso, sia dal punto di vista morfologico che funzionale, dotato di una forte identità urbana e di una larga gamma di servizi: scolastici, sportivi, sanitari, commerciali, culturali. I servizi di base di Portomaggiore servono di fatto anche le località più vicine (Portoverrara, Portorotta e Ripapersico), per un bacino di oltre 9.000 abitanti.

Nella forma urbana di Portomaggiore si leggono bene alcuni elementi morfologici che ne hanno segnato la crescita e l'evoluzione: i corsi d'acqua che costituiscono, o hanno costituito, barriere fisiche, lasciando comunque tracce ancor oggi chiaramente leggibili nel tessuto urbano, come il corso tombato dello Scolo Bolognese.

L'area individuata dalla pianificazione più recente come Centro Storico è ampia e comprende anche porzioni dove l'edificato è stato estesamente sostituito ma che conservano l'impianto viario urbano storico.

Alcuni interventi recenti hanno contribuito a rafforzare la qualità e l'offerta urbana dell'area centrale: la riqualificazione della Piazza di fronte al Municipio e di Corso Vittorio Emanuele II, la sistemazione della fascia dell'ex-Scolo Bolognese, il restauro del Teatro Concordia.

La crescita urbana più recente è stata generalmente contenuta entro due barriere fisiche costituite dal Canale Diversivo a nord e dalla ferrovia a sud; oltre queste due barriere sono state collocate solo aree produttive e, nella fase più recente, alcune aree residenziali e impianti sportivi a nord del Diversivo, nella zona detta di Prafigaro.

**Patrimonio edilizio** - La collocazione di Portomaggiore è al centro della vasta pianura orientale ferrarese, nella zona intermedia fra le due maggiori infrastrutture stradali, quindi può risultare più defilato rispetto agli influssi di provenienza extra-provinciale, dal ravennate e dal bolognese, determinando dinamiche urbane ed economiche deboli. Inoltre la ridotta quantità di corse del servizio ferroviario con Bologna, non sembra determinare effetti apprezzabili, ad esempio sul mercato immobiliare.

Nel territorio portuense gli insediamenti residenziali principali sono costituiti dal capoluogo e dai nuclei abitati delle frazioni.

Portomaggiore capoluogo presenta una struttura urbana particolarmente articolata secondo due direttive principali, con andamento sud-est nord-ovest e nord-est sud-ovest, che costituiscono i riferimenti morfologici principali attorno a cui è cresciuto il centro urbano. L'area centrale costituitasi a partire da un primo nucleo, oggi non più baricentrico, si è progressivamente arricchita con una trama di nuovi spazi urbani centrali. In particolare oltre agli assi storici, che in parte hanno perso il loro carattere di centralità fisica e funzionale, emergono altri assi principali e secondari, segnati puntualmente da edifici e complessi specialistici.

Il Comune è dotato di un'ampia gamma di servizi, collocati quasi tutti all'interno dell'area urbana del Capoluogo. Le scuole dell'obbligo, i servizi culturali, come anche le attività commerciali sono concentrate nell'area centrale; in particolare la rete dei fronti commerciali interessa i principali assi urbani per una discreta estensione. L'area centrale presenta anche alcuni giardini e spazi pubblici di dimensione limitate, mentre al suo intorno si sviluppano spazi urbani verdi più estesi. Le attrezzature più grandi, come il complesso delle scuole superiori, si collocano più attorno all'area centrale, o addirittura all'esterno del perimetro urbanizzato, come nel caso del nuovo centro sportivo.

**Centri minori** - Mentre nei comuni di Argenta e di Ostellato il capoluogo raccoglie un terzo o poco più della popolazione comunale, nel comune di Portomaggiore la popolazione è accentuata per due terzi sul capoluogo. Le altre frazioni hanno quindi una consistenza modesta.

In tutti i centri abitati minori di Portomaggiore la consistenza demografica risulta declinante, in misura più o meno marcata, o al massimo stabile.

Nei centri minori, negli ultimi 20 anni si è costruito molto meno che nel capoluogo, con il risultato che questo patrimonio edilizio, quasi esclusivamente composto di edifici mono-bifamiliari, è mediamente più datato e meno performante dal punto di vista sismico ed energetico.

Le frazioni presentano una struttura urbana assai ridotta e frammentata, ma, comunque, riconducibile all'asse viario principale di collegamento al capoluogo. Anche questi sorgono principalmente sulle sponde di quelli che un tempo erano corsi d'acqua della nostra zona, così Ripapersico, come testimoniato dallo stesso toponimo, ma anche Portoverrara, Portorotta, Sandolo ecc.

Osservando gli ultimi decenni, si evidenzia come lo sviluppo urbano si sia concentrato maggiormente a Portomaggiore centro, con una crescita in continuità con l'urbanizzato, interessando quasi esclusivamente le aree agricole poste a corona dello stesso. L'incremento maggiore, in termini di superficie, si registra a nord, mentre all'opposto il settore a sud-est, oltre la ferrovia, non è stato interessato da espansioni urbane, mentre è stato prescelto per sviluppi delle attività produttive.

### Tessuto economico

Nell'ottica dell'Unione Valli e Delizie alla quale i Comuni aderenti, tra cui Portomaggiore, hanno conferito la funzione delle attività produttive, Argenta, Ostellato e Portomaggiore rappresentano uno dei "nodi" provinciali di massimo interesse sotto il profilo economico-produttivo. Oltre all'Agricoltura che caratterizza da sempre la vita economica delle tre comunità (le Valli del Mezzano per il settore primario costituiscono anche un elemento territoriale unificante) è presente un buon dinamismo imprenditoriale multisettoriale. Argenta, Ostellato e Portomaggiore si estendono su importanti direttrici di valenza regionale e nazionale, con una potenzialità di interconnessioni fra corridoi intermodali di grande rilevanza. In linea generale la "composizione" del tessuto economico di Portomaggiore è speculare a quella dell'area vasta della Provincia di Ferrara

Dalle "Informazioni statistiche ed economiche" pubblicate dalla Camera di Commercio Ferrara e Ravenna, al 31.12.2024 risultano attive 1096 localizzazioni d'impresa (di cui 903 sedi) nel territorio di Portomaggiore.

Il Comune presenta un numero abbastanza elevato di ambiti produttivi e la loro distribuzione territoriale evidenzia la politica perseguita nel tempo di dotare ogni insediamento urbano di un qualche rilievo della propria zona industriale-artigianale, oltre che a collocare qualche ulteriore area produttiva non in prossimità di centri abitati, ma a ridosso di assi stradali importanti, o ancora, in alcuni casi, in posizione isolata in aperta campagna. Nel capoluogo sono presenti alcuni ambiti di più antico insediamento, localizzati a ridosso del centro urbano, come l'area artigianale di via Donatori di Sangue,

che si sviluppa alle porte del paese in prossimità della strada provinciale per Consandolo (SP 68), e la zona produttiva di via Venezuela, che si trova oltre al Canale Diversivo sulla Strada Provinciale per S. Vito (SP 68).

Nell'ambito produttivo di Portomaggiore, l'area sulla quale si possono prevedere piani di sviluppo strategico interessanti è certamente **il comparto del “Persico”**.

Si colloca in fregio alla Statale 16 ed è presente un accesso all'area, proprio sullo svincolo che conduce alla circonvallazione di raccordo con il centro di Portomaggiore. Attualmente sono urbanizzati circa 4 ettari. Nasce come area di insediamento tipicamente artigianale ad iniziativa privata ma attualmente è oggetto di un programma di rilancio grazie ad una collaborazione fra l'Agenzia di Sviluppo Provinciale Sipro Spa e l'Amministrazione Comunale di Portomaggiore. Il sito trova nella sua collocazione un assoluto punto di forza sia per la facilità di raccordo con la città di Ferrara sia per la possibilità di guardare verso la Romagna grazie alla Statale 16.

Sono poi presenti ulteriori piccoli ambiti produttivi dislocati ai margini o all'interno dei centri urbani, in posizione defilata rispetto alle infrastrutture principali, con superfici complessive di dimensioni non apprezzabili.

## L'adesione all'Unione dei Comuni Valli e Delizie

### **Dati 31.12.2024**

Si forniscono di seguito alcune notizie minimali e si rinvia, per un'analisi più dettagliata, ai dati, alle tabelle, ai grafici relativi all'andamento demografico, al contesto socio-economico e produttivo, a quelli contenuti nella Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione 2026-2028 dell'Unione dei Comuni, approvato con delibera C.U. n. 27 del 16.12.2025 anche a rafforzamento del forte collegamento tra tali documenti.

Ulteriori utili informazioni si ricavano, altresì, dal Piano strategico dell'Unione 2024-2029, approvato con delibera C.U. n. 35 del 25.11.2024.

*N. abitanti residenti:* 38.928 (Argenta 21.119; Ostellato 5.581; Portomaggiore 12.228)

*Superficie totale:* 613,58 kmq

*Superficie urbanizzata:* 14,65 kmq

*Indice vecchiaia:* 282,9 (n. di persone ultra sessantacinquenni ogni 100 persone di età compresa tra 0-14 anni)

*Cittadini stranieri residenti:* 6.127 (Argenta 2.756; Ostellato 500; Portomaggiore 2.871)

*N. imprese attive (sedi):* 3.038 (Argenta 1672; Ostellato 463; Portomaggiore 903)

L'Unione dei Comuni costituisce un Ente Locale di secondo livello rispetto ai Comuni aderenti. Essa, oltre ad essere contemplata dall'art. 32 del Decreto legislativo n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni, come ente locale autonomo, dotato di una propria disciplina, che in parte corrisponde a quella dei Comuni, è fortemente incentivata dalla normativa regionale dell'Emilia Romagna ed, in particolare, dalla Legge Regionale n. 21 del 21/12/2012, modificata con L.R. n. 9 del 25/07/2013 e con L.R. n.23 del 21/11/2013. La Regione Emilia-Romagna, infatti, con la L.R. n. 21/2012 promuove una politica di supporto all'associazionismo dei Comuni e alla gestione associata delle funzioni comunali, con l'obiettivo di aumentare la qualità dei servizi e ridurre le disomogeneità territoriali. Dal 2017, per

una maggiore trasparenza sulle attività delle Unioni, la Regione richiede alle stesse la compilazione e pubblicazione, sul proprio sito istituzionale della Carta d’Identità dell’Unione, uno strumento di rendicontazione sociale che prevede la presentazione di dati su costi e risorse impiegate. Esso è reperibile alla pagina del sito internet istituzionale dell’Unione: <https://www.unionevalliedelzie.fe.it/notizia/310/carta-identita-dellunione>

La Carta d’Identità delle Unioni, avviata nel 2017, si configura come strumento di rendicontazione sociale e di supporto per lo sviluppo di politiche data driven consentendo un confronto tra le Unioni di Comuni, allo scopo di rendere più trasparente i risultati della gestione delle Unioni, consolidando, nel contempo, la loro community e favorendo un confronto basato su aspetti oggettivi e caratteristici della loro gestione.

Nella Carta d’Identità delle Unioni sono inseriti circa 140 indicatori relativi a 13 funzioni che valorizzano le attività svolte in termini di qualità dei servizi offerti, innovazione e semplificazione, riduzione delle disomogeneità territoriali e sostenibilità. Gli indicatori selezionati descrivono gli aspetti caratteristici della funzione e sono “parlanti” per gli amministratori, privilegiando aspetti di interesse non esclusivamente tecnico.

Ad essi quindi si fa rinvio al fine di fornire il quadro del “Contesto dell’Unione”.

### **L’Unione nel contesto Regionale dell’Emilia-Romagna**

Il percorso compiuto dall’Unione e dai Comuni aderenti sino ad ora è stato caratterizzato da scelte organizzative, operative e logistiche di grande complessità che hanno consentito in un lasso di tempo estremamente contenuto il conferimento delle seguenti funzioni:

dall’01/10/2013:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente
- Sportello Unico per le Attività Produttive
- Gestione delle risorse umane
- Tributi locali
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell’Unione;

dall’01/01/2015:

- Polizia municipale e polizia amministrativa locale
- Servizi sociali – area minori
- Pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi
- Servizio di prevenzione e protezione nei luoghi di lavoro
- Centrale Unica di Committenza
- Servizi di supporto;
- Controllo di gestione (S.P. 92 del 13/04/2023).

A decorrere da giugno 2016 è stata inoltre disposta la revoca della funzione “Servizi sociali – area minori”, con il conseguente conferimento della stessa all’ASP Eppi Manica Salvatori, dando pertanto compimento al programma di riordino delle forme di gestione dei servizi sociali e socio sanitari di cui alla L.R. 12/2013 approvato a livello distrettuale e di sub ambito ottimale dei Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore.

Nel corso del 2025 sono stati introdotti alcuni chiarimenti in merito ai contenuti delle Linee Funzionali dei Settori, anche mediante la ridefinizione delle seguenti Convenzioni:

- Convenzione per il conferimento delle funzioni ambiente ed energia;
- Convenzione per il conferimento della funzione Pianificazione urbanistica;
- Convenzione per il conferimento delle funzioni SUAP, SUE e sismica;
- Convenzione per la gestione dei servizi di supporto.

Il Programma di riordino territoriale è lo strumento con il quale la Regione Emilia - Romagna, in attuazione della legislazione regionale in materia di forme associative tra i Comuni, definisce criteri ed obiettivi per sostenere ed incentivare operativamente l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi in capo ai Comuni. Il suo scopo è valorizzare le forme associative tra i Comuni, cioè le Unioni e Comunità Montane e sostenerli finanziariamente per il raggiungimento di livelli dimensionali ed organizzativi che consentano l'erogazione di servizi di qualità, contenendone i costi attraverso una maggiore efficienza organizzativa ed economicità di gestione. I contributi possono essere sia in conto corrente, cioè finalizzati al sostegno alla gestione dei servizi, che per le spese in conto capitale (attrezzature, softwares ecc.) sostenute dalle forme associative per il costante adeguamento qualitativo dei servizi da garantire ai cittadini.

Il **Programma di riordino territoriale annualità 2024-2026**, approvato con DGR n. 941 del 27/05/2024, rappresenta per la Regione, la componente centrale di un sistema più complesso di Riordino Territoriale, nell'ambito del quale essa lavorerà per la revisione delle principali norme regionali che regolano i ruoli e le funzioni degli Enti locali a partire dalle Province e dalle Unioni di Comuni. Ciò deve avvenire, tuttavia, in un quadro normativo innovato a livello statale, a partire dalla necessità di una revisione del sistema degli Enti locali, che si esprime, a livello nazionale, lungo tre direttive di riforma, che vanno dall'introduzione del regionalismo “differenziato”, alla reintroduzione dell'elezione diretta per gli enti intermedi, alla completa revisione del TUEL. In particolare:

- la prima riguarda l'attuazione dell'art. 116 co. 3 della Costituzione, ovvero il riconoscimento di ulteriori forme e condizioni particolari di autonomia alle Regioni sulla base di un'intesa fra lo Stato e la Regione interessata;
- la seconda direttrice è quella relativa alla riforma degli enti provinciali ed in particolare alla modifica della modalità di elezione degli organi di governo dell'ente. Attualmente all'esame del Senato è stato proposto un testo che prevede: l'elezione diretta del Presidente della Provincia, Sindaco metropolitano e dei rispettivi consigli provinciali e metropolitani; l'istituzione della Giunta provinciale e della Giunta metropolitana; l'allineamento dei mandati politici<sup>18</sup> e la delega al Governo ad adottare decreti legislativi inerenti alle funzioni e al sistema di finanziamento delle Province e delle Città metropolitane, il riordino e l'adeguamento delle funzioni fondamentali di ciascuno dei due enti alle mutate esigenze e caratteristiche dell'area vasta, che tenga conto e valorizzi le specificità di ciascuno dei due livelli di governo;
- la terza direttrice riguarda la riforma complessiva e organica del TUEL, che deve assicurare la salvaguardia e lo sviluppo delle competenze e delle funzioni attribuite agli enti locali. Nella legge delega – in estrema sintesi – l'accento è posto alle esigenze di coesione verticale e orizzontale, nonché al principio di chiarificazione e differenziazione tra il ruolo dei diversi enti.

Si tratta di un obiettivo complesso, il cui conseguimento richiede l'impegno di tutte le amministrazioni locali e una forte capacità di dialogo, per trovare soluzioni condivise e capaci di generare impatti ed effetti sul nostro sistema regionale.

Il PRT 2024 individua le maggiori sfide che le Comunità locali dovranno affrontare nei prossimi anni, nelle seguenti:

- politiche di mitigazione, adattamento, aumento della resilienza imposte dal cambiamento climatico, che richiedono interventi che per essere efficaci non possono essere circoscrivibili agli ambiti territoriali “amministrativi” dei Comuni;
- policy e interventi a favore dello sviluppo economico e sociale delle Comunità locali che non potranno prescindere dalle interconnessioni strutturali, di scambio e di vita sviluppate da imprese, famiglie e cittadini, configurando la necessità di operare su aree più vaste dei singoli confini comunali.

Per fronteggiare tali sfide, la Regione mira a realizzare i seguenti obiettivi ed a stimolare e sostenere, anche mediante contributi, le Unioni nella loro realizzazione, favorendo:

- alleanze strutturali e strategiche per garantire adeguata capacità di rappresentanza delle Comunità locali nei diversi contesti istituzionali, quali portatori di una governarce condivisa;
- innovazione digitale;
- professionalizzazione e specializzazione del personale, al fine di creare strutture in grado anche di incidere efficacemente sui processi di scelta e di governo nei diversi livelli amministrativi e di ambito territoriale che influenzano, nelle loro scelte, il destino di ogni Comunità.

Il PRT 2024-2026 conferma la suddivisione delle Unioni di comuni, in 4 gruppi in base al loro livello di sviluppo, denominati: Unioni AVANZATE, Unioni IN SVILUPPO, Unioni AVViate e Unioni COSTITUITE. È previsto inoltre un ulteriore gruppo, trasversale a quelli già identificati, che comprende le Unioni MONTANE.

La suddivisione in gruppi delle Unioni, oltre agli effetti stabiliti dal bando annuale per contributi alle Unioni, è utilizzata dalla Regione per altri bandi, per definire i destinatari di specifiche politiche e/o di indirizzi e linee guida in determinati settori o i beneficiari di risorse e di benefici mirati, anche per la formazione del personale e per investimenti in capitale umano. A differenza dei Comuni, le Unioni non sono invece considerate - o lo sono molto marginalmente - quali beneficiarie di risorse finanziate con fondi PNRR e PNC.

Il gruppo di appartenenza delle Unioni è individuato, a partire dall'annualità 2025, facendo la media dei seguenti parametri, opportunamente standardizzati:

1. Numero di funzioni gestita in forma associata finanziate dal PRT2024 (valorizzando con 1 le funzioni svolte da almeno l'80% dei Comuni e con 0,5 le funzioni svolte in sub-ambito e considerando la funzione SUAP-SUE-Sismica solo se integrata);
2. Il Numero di funzioni che hanno raggiunto un livello di completezza = o > al 90%. Il calcolo fa riferimento al punteggio raggiunto nelle schede funzione istruite con il bando del PRT 2024;
3. Effettività finanziaria: viene calcolata come media tra le Spese personale delle Unioni/Somma Spese di personale dei Comuni + le Spese correnti (al netto delle spese di personale) delle Unioni/Somma delle Spese correnti Comuni (al netto delle spese di personale). I dati sono di fonte BDAP, sono riferiti all'ultimo Rendiconto disponibile.

Il PRT si focalizza e pone l'accento su nuove premialità lungo le seguenti direttive principali:

- Promozione dell'allargamento delle Unioni attraverso l'inclusione dei Comuni esterni alle Unioni e la riattivazione delle Unioni solo Costituite.
- Nella direzione di rafforzare la rete delle Unioni anche per poter accedere con pari opportunità alle risorse europee che si renderanno disponibili, il PRT 2024-2026 incentiva la partecipazione, con misure più mirate, delle Unioni di Comuni che non sono state in grado di partecipare all'ultimo PRT e di quelle Unioni che hanno dovuto affrontare difficoltà inerenti alla loro composizione e alla realtà organizzativa unionale per ragioni anche estrinseche all'attività amministrativa espletata.

Inoltre il PRT prevede un'incentivazione, in misura più consistente per le funzioni strategiche indicate di seguito, coerentemente con gli obiettivi posti dai programmi nazionali di ripresa e resilienza e i Fondi di coesione europei, soprattutto sul versante della Trasformazione digitale e della Transizione green. Le funzioni strategiche individuate di seguito sono incentivate in modo peculiare e maggiore rispetto alle ulteriori funzioni perché su queste si punta per un rinnovamento e ammodernamento delle Unioni al fine di renderle strutturalmente più adeguate a cogliere le opportunità che le risorse europee lasciano intravedere e per stimolare un salto di qualità, organizzativo e tecnico, nella gestione a livello locale dei compiti da portare a termine, nei tempi assegnati. La funzione Transizione digitale è la prima delle funzioni strategiche ed è infatti obbligatoria per tutte le Unioni. Le ulteriori funzioni strategiche sono indicate di seguito:

- 1. Pianificazione urbanistica;
- 2. SUE-SUAP e sismica;
- 3. Lavori pubblici – Ambiente – Energia;
- 4. Servizi finanziari.

## L'UNIONE VALLI E DELIZIE è qualificata UNIONE AVANZATA.

La volontà confermata dalla nuova Giunta dell'Unione, rinnovata a seguito delle elezioni amministrative di Argenta ed Ostellato di giugno 2024, di consolidare e rafforzare l'Unione, è avvenuta mediante il conferimento all'Unione della nuova funzione del Controllo di Gestione (S.P. 92 del 13/04/2023) che dovrà essere finalizzato, tra gli altri, all'obiettivo di monitorare dal punto di vista dell'efficacia, dell'efficienza e dell'economicità, la gestione delle funzioni conferite dai Comuni all'Unione e supportare l'Unione ed i Comuni nella pianificazione e nel monitoraggio degli Obiettivi, in modo da assicurare l'omogeneità di modelli utilizzati e favorire il coordinamento strategico tra gli stessi.

Gli Obiettivi strategici dell'Unione per il prossimo quinquennio, illustrati nel nuovo **Piano Strategico 2025-2029, approvato dal Consiglio Unione con delibera n. 35 del 25/11/2024**, sono:

- 1) Lavoro e sviluppo economico;
- 2) Amministrazione al servizio dei cittadini e delle imprese in un contesto di transizione digitale;
- 3) Sicurezza sociale e urbana e protezione civile;
- 4) Sostenibilità ambientale, economica e sociale.

Il PIAO dell'Unione (al quale si fa rinvio) contiene, in relazione a tali Obiettivi, da un lato il Valore Pubblico ad essi sotteso e, dall'altro, la declinazione in Obiettivi gestionali di performance, degli Obiettivi strategici ed operativi che il DUP ha individuato, quali espressione dei contenuti del nuovo Piano Strategico.

### 1.1.3. Sicurezza sociale

Per quanto riguarda la sicurezza sociale, si fa rinvio alle informazioni estrapolabili dalla:

- Relazione annuale sulle province al link: <https://www.interno.gov.it/it/notizie/pubblicata-relazione-periodica-sullo-stato-province-2022>
- Relazione Ministero dell'Interno al link  
<https://www.interno.gov.it/it/altri-report>
- Tavolo regionale per l'Integrità e la Trasparenza Regione Emilia Romagna  
<https://cittasicure.regione.emilia-romagna.it/legalita/dati-e-analisi>.

Dal documento “Mafie e area grigia. Uno scenario dell’Emilia-Romagna” redatto dal **Tavolo regionale per l’Integrità e la Trasparenza**, emerge che: “..(omissis)...numerose indagini giudiziarie condotte negli ultimi trent’anni in Italia hanno portato alla luce la presenza delle mafie fuori dai luoghi d’origine . Tali evidenze hanno rivelato una chiara capacità di queste organizzazioni criminali di adattarsi anche in aree del Paese generalmente ritenute immuni dal fenomeno mafioso per il diffuso senso civico della popolazione e il ricco contesto socioeconomico che le caratterizza . Un aspetto ricorrente che emerge dalle indagini è la formidabile abilità dimostrata dalle organizzazioni mafiose di infiltrarsi nei centri nevralgici dell’economia e delle istituzioni. Oltre alla tradizionale forza di intimidazione, a favorire tale processo sono soprattutto le ingenti risorse finanziarie di cui specialmente oggi le mafie dispongono e che impiegano - spesso attraverso pratiche corruttive o meccanismi orientati al voto di scambio - anche per stringere alleanze strategiche con il mondo delle burocrazie, della politica, dell’imprenditoria e delle professioni. Grazie a queste connessioni, su cui si basa il capitale sociale delle mafie, esse si assicurano servizi e competenze fondamentali, da un lato, per riciclare e impiegare denaro illecito in attività legali tramite liberi professionisti e imprenditori compiacenti, dall’altro lato, per influenzare decisioni utili ad aggiudicarsi appalti e ottenere concessioni facendo leva su politici e funzionari corrotti.

È da queste alleanze che prende forma l’“area grigia” delle collusioni: uno spazio relazionale all’interno del quale convergono interessi orientati alla ricerca del profitto e del potere e dove si verificano scambi reciprocamente vantaggiosi - di natura sia criminale sia economico-legale - tra uomini di mafia, politici, funzionari pubblici, imprenditori e liberi professionisti. All’interno di questa zona d’ombra si pianificano i reati funzionali al mantenimento di un eterogeneo e complesso circuito criminale di cui le mafie sono solo uno degli attori in gioco, il cui ruolo non sempre o necessariamente occupa una posizione di controllo o dominio (corruzione, turbativa d’asta, riciclaggio, frodi fiscali, reati societari, traffico di influenze, voto di scambio, ecc). Come è noto, i casi più significativi di espansione mafiosa fuori dai contesti di origine sono emersi in tutta evidenza in Lombardia e in Piemonte, pur essendo ormai molti, in Italia, i territori a rischio di infiltrazione o che mostrano criticità addirittura paragonabili alle regioni appena ricordate. L’Emilia-Romagna è uno di questi territori, dove ormai da tempo agiscono diversi gruppi criminali autoctoni e ultimamente anche stranieri. La più recente analisi della Direzione Investigativa Antimafia risalente al 2024, colloca l’Emilia-Romagna tra i territori più attrattivi del Paese per le organizzazioni mafiose, dove il dinamismo della sua economia, a cui parrebbe affiancarsi un atteggiamento della società civile votato al silenzio e all’omertà, renderebbe particolarmente conveniente il riciclaggio di capitali illeciti e l’investimento in attività legali. Benché non manchino evidenti segnali di controllo militare del territorio, la strategia mafiosa adottata qui, similmente ad altre aree economicamente avanzate, si basa infatti anzitutto su un approccio imprenditoriale orientato a penetrare silenziosamente il tessuto economico e produttivo della regione spesso con il supporto dei colletti bianchi. Ecco allora che accanto ai tradizionali traffici illeciti, come ad esempio il narcotraffico, che le mafie continuano a gestire in quanto fonte primaria di accumulazione di capitali, il core business mafioso in Emilia-Romagna ultimamente si è espanso alle attività legali, occupando una posizione che sembrerebbe diventare sempre più rilevante all’interno di settori economici di fondamentale importanza come quelli dell’edilizia, dei trasporti e della logistica,

*della ristorazione, del commercio, addirittura della distribuzione dell'energia... (omissis)... Sul versante delle tendenze evolutive, emergono alcune criticità riferite principalmente alla crescita delle truffe, delle estorsioni e, in alcune realtà, del riciclaggio. In particolare, le province di Piacenza, Parma e Ferrara mostrano incrementi particolarmente marcati nelle truffe e nelle estorsioni, mentre quelle di Parma, Modena, Ferrara e soprattutto Ravenna registrano una crescita significativa del riciclaggio, un evidente segnale, questo, del tentativo dei gruppi criminali di infiltrarsi nell'economia sana del territorio. Parallelamente, la contrazione più netta di reati riguarda l'ambito della prostituzione e dell'usura, due fenomeni che tuttavia non scompaiono, ma tendono a ridimensionarsi ed assumere forme meno evidenti.... (omissis).. Nel dominio del controllo del territorio (Power Syndicate), l'Emilia-Romagna mostra un livello complessivo di delittuosità (22 reati ogni 100 mila abitanti) superiore alla media del Nord-Est, ma significativamente inferiore a quella nazionale. L'indice di variazione positivo (3,3 punti percentuali) suggerisce una tendenza alla crescita delle attività criminali con la finalità di controllo territoriale, coerente con la progressiva e generale radicazione principalmente di pratiche estorsive, specie in alcuni contesti locali come Piacenza, Parma e Ferrara. A livello provinciale emerge con chiarezza il ruolo di Bologna e di Rimini, due province dove il peso delle attività criminali finalizzati al controllo territoriale risulta decisamente più elevato della media regionale, arrivando ad uguagliare quello registrato a livello nazionale (rispettivamente 29 e 30 ogni 100 mila abitanti).*

*Nel settore della gestione dei traffici illeciti (Enterprise Syndicate) la regione mostra una dinamica opposta: l'indice medio di variazione è moderatamente negativo (-2,8%), in linea sia con il Nord-Est sia con il contesto nazionale. Il dato suggerisce un'attenuazione nel tempo di queste attività, probabilmente in parte riconducibile all'evoluzione delle strategie di mercato delle organizzazioni criminali, sempre più orientate verso economie illegali meno visibili e più remunerative. Tuttavia, il tasso di delittuosità regionale (117) rimane superiore a quello del Nord-Est e vicino a quello nazionale, segnalando che la domanda e l'offerta di traffici illegali – soprattutto degli stupefacenti – restano strutturalmente rilevanti per i gruppi criminali, soprattutto in alcune aree urbane. Sul piano provinciale, Bologna, Ravenna e Rimini si collocano stabilmente su livelli molto alti di delittuosità (tra 148, 155 e 170 ogni 100 mila abitanti), riflettendo la combinazione di fattori che favoriscono tali economie criminali: maggiore densità urbana, intensa mobilità, attrattività turistica e presenza di infrastrutture logistiche. Parma e Ferrara, invece, mostrano valori intermedi, sebbene inferiori alla media regionale, mentre Reggio Emilia, Modena e Piacenza presentano livelli sensibilmente più contenuti, rivelando un radicamento minore della filiera del traffico illecito rispetto ad altri comparti criminali.*

*La terza sfera, quella del crimine economico e finanziario, costituisce l'ambito in cui l'Emilia-Romagna si colloca in modo più evidente in prossimità della media nazionale: il tasso di delittuosità regionale in questo caso (294) coincide con quello italiano, ma ancora una volta risulta essere più elevato rispetto al dato del Nord-Est. L'indice di variazione, positivo di sette punti percentuali, segnala una crescita costante di reati come riciclaggio, impiego di capitali illeciti, frodi e usura. Tale dinamica risulta coerente con la configurazione economica della regione, contraddistinta da un tessuto produttivo particolarmente articolato e dinamico, da reti imprenditoriali diversificate e da un'ampia disponibilità di competenze tecniche. Questi elementi concorrono a delineare un contesto che, per la sua complessità e capacità attrattiva, offre ai gruppi criminali maggiori opportunità di allocare e reinvestire capitali di provenienza illecita all'interno di specifici settori economici. A livello territoriale, Bologna si distingue nettamente per la concentrazione di delitti economico-finanziari (oltre 60 mila) e per l'elevatissimo tasso di delittuosità (379), confermandosi ancora una volta nodo strategico tanto per l'economia legale quanto per quella illegale. Anche Parma, Rimini, Modena e Ferrara presentano valori molto sopra la media regionale, segnalando una forte esposizione ai reati collegati alla circolazione e reimpiego dei capitali. Province come Piacenza e Reggio Emilia mostrano invece tassi più contenuti, pur registrando indici di variazione positivi elevati a dimostrazione di un processo in crescita di questi crimini.”*

In merito ai reati contro la Pubblica Amministrazione si rileva quanto segue. “*Sebbene una parte di questi reati sfugga al controllo del sistema penale, la loro incidenza sul volume complessivo dei delitti denunciati ogni anno risulta estremamente limitata, tanto in Emilia-Romagna quanto nel resto del Paese. Sono infatti attribuibili a queste fatti specie meno dello 0,2% delle denunce annue: un’incidenza che, se posta a confronto con il peso preponderante delle denunce per furto (circa il 60% del complessivo), rivela immediatamente la limitata rilevanza numerica dei reati a danno della P.A.*” Si riportano i dati dei reati contro la P.A. raggruppati come segue:

- *Abuso di funzione: è stato ottenuto aggregando i reati di abuso d’ufficio, rifiuto e omissione di atti d’ufficio, rifiuto o ritardo di obbedienza commesso da un militare o da un agente della forza pubblica, rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio, utilizzazione d’invenzioni o scoperte conosciute per ragione di ufficio .*
- *L’appropriazione indebita è un indice costituito dai reati di peculato, peculato mediante profitto dell’errore altrui, indebita percezione di erogazioni pubbliche, malversazione di erogazioni pubbliche .*
- *Il terzo indice è quello relativo alla corruzione, che ricomprende sia le forme attive sia quelle passive. In esso rientrano i reati di concussione, corruzione di persona incaricata di un pubblico servizio, corruzione in atti giudiziari, corruzione per l’esercizio della funzione, corruzione per un atto contrario ai doveri d’ufficio, induzione indebita a dare o promettere utilità, istigazione alla corruzione, concussione, corruzione di membri e funzionari di organi di Comunità europee o internazionali, pene per il corruttore .*
- *La turbativa del servizio pubblico e della custodia, infine, è un indice che riunisce le fatti specie di interruzione di pubblico servizio o di pubblica necessità e quelle di sottrazione o danneggiamento di beni sottoposti a sequestro, comprese le violazioni colpose dei doveri connessi alla loro custodia .*

**TABELLA 5:**

REATI CONTRO LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE RAGGRUPPATI IN MACROCATEGORIE IN ITALIA, NEL NORD-EST, IN EMILIA-ROMAGNA E LE SUE PROVINCE. PERIODO 2008-2023 (NUMERO COMPLESSIVO DEI REATI DENUNCIATI; INDICE DI VARIAZIONE MEDIO ANNUALE; TASSO MEDIO ANNUO DI DELITTUOSITÀ PER 100.000 ABITANTI).

	Abuso di funzione			Appropriazione indebita			Corruzione			Turbativa del servizio pubblico e della custodia			Totale reati contro PA		
	Totale delitti	Indice di variazione		Totale delitti	Indice di variazione		Totale delitti	Indice di variazione		Totale delitti	Indice di variazione		Totale delitti	Indice di variazione	
		Tasso di delittuosità	Tasso di delittuosità		Tasso di delittuosità	Tasso di delittuosità		Tasso di delittuosità	Tasso di delittuosità		Tasso di delittuosità	Tasso di delittuosità		Tasso di delittuosità	Tasso di delittuosità
Italia	32.239	-0,7	3,4	12.009	-1,4	1,3	7.790	-6,0	0,8	87.010	-5,9	9,1	139.048	-4,5	14,5
Nord-est	3.024	-1,1	1,6	1.758	-2,6	1,0	831	-6,1	0,4	7.261	-4,3	3,9	12.874	-3,5	7,0
Emilia-Rom.	1.217	-0,8	1,7	533	-2,8	0,8	346	-9,5	0,5	4.008	-6,0	5,7	6.104	-5,0	8,7
Piacenza	57	1,9	1,2	29	-	0,6	31	-100,0	0,7	168	-8,8	3,7	285	-7,5	6,2
Parma	189	-1,7	2,7	43	-7,1	0,6	43	-4,5	0,6	304	-7,2	4,3	579	-5,3	8,2
Reggio nell’Emilia	80	0,0	1,0	31	4,7	0,4	33	-100,0	0,4	694	-5,3	8,3	838	-5,1	10,0
Modena	128	1,5	1,1	59	2,7	0,5	41	-4,5	0,4	646	-6,2	5,8	874	-5,0	7,8
Bologna	313	-2,4	2,0	94	-1,2	0,6	44	-100,0	0,3	1.090	-5,4	6,8	1.541	-4,8	9,7
Ferrara	97	10,5	1,7	51	-	0,9	49	2,7	0,9	246	-5,2	4,4	443	-1,7	7,9
Ravenna	90	-1,5	1,5	123	-8,8	2,0	30	-7,1	0,5	375	-6,2	6,1	618	-6,6	10,0
Forlì-Cesena	151	-3,0	2,4	63	-	1,0	25	-100,0	0,4	249	-4,3	4,0	488	-3,1	7,8
Rimini	109	0,0	2,1	35	-	0,7	48	-10,2	0,9	236	-9,3	4,5	428	-6,7	8,1

Fonte: Nostra elaborazione su dati SDI del Ministero dell’Interno.

“*Nel confronto con gli altri territori osservati, l’Emilia-Romagna si colloca su un livello intermedio quanto alla diffusione di questi reati. Nei sedici anni considerati, le oltre seimila denunce rilevate delineano un tasso di delittuosità pari a 8,7 ogni 100.000 abitanti, un valore che si situa infatti tra quello nazionale (14,5) e quello del Nord-Est (7,0). L’analisi dei dati provinciali rivela un quadro articolato, in cui la tendenza e l’incidenza dei delitti evidenziano una distribuzione*

*disomogenea e differenze rilevanti tra i vari territori. Reggio Emilia, Bologna e Ravenna detengono i tassi di delittuosità più elevati della regione (pari a 10,0 per 100.000 abitanti), Parma presenta valori più prossimi al dato medio dell'Emilia-Romagna, mentre Rimini, Modena, Ferrara, Forlì-Cesena e soprattutto la provincia di Piacenza si attestano sotto la soglia regionale. La lettura complessiva dei fenomeni descritti in questo documento restituisc l'immagine di un territorio, quello dell'Emilia-Romagna, attraversato da dinamiche criminali complesse e sempre meno riconducibili a schemi tradizionali. Le evidenze disponibili mostrano come la regione, pur caratterizzata da elevati livelli di sviluppo socioeconomico, da un tessuto imprenditoriale articolato e da un diffuso capitale sociale, sia diventata negli anni un luogo particolarmente attrattivo per gruppi criminali di varia natura, inclusi quelli di matrice mafiosa. Questa attrattività non dipende soltanto dalla ricchezza del contesto economico, ma anche da un quadro relazionale in cui la presenza di aree grigie, la fragilità dei meccanismi di controllo e la disponibilità di competenze qualificate favoriscono forme di cooperazione tra criminalità organizzata, colletti bianchi e imprenditori compiacenti. Il profilo che emerge è quello di una regione in cui le organizzazioni criminali alternano forme di controllo diretto del territorio - in modo particolare in alcune aree - a modalità più sofisticate di infiltrazione, prevalentemente orientate alla gestione di traffici ad alto rendimento e, soprattutto, al reimpiego di capitali illeciti in attività economiche legali. Le statistiche disponibili mostrano infatti come, accanto ai tradizionali traffici illeciti – in particolare la filiera degli stupefacenti, ancora molto radicata nelle aree urbane – stiano assumendo un rilievo crescente le attività di natura economico-finanziaria. È in questo ambito che l'Emilia-Romagna si distacca più nettamente da altri contesti territoriali anche limitrofi, evidenziando livelli di delittuosità significativamente superiori e un incremento costante di reati come il riciclaggio, l'impiego di denaro illecito e le frodi. Come più volte ribadito, tale configurazione appare coerente con la struttura economica regionale, che per articolazione e dinamicità offre ampi margini di infiltrazione e ampie possibilità di mimetizzazione dei capitali criminali. Il confronto interno tra le province conferma l'esistenza di forti differenze locali e suggerisce che le strategie criminali si adattino in modo flessibile alle caratteristiche dei singoli territori. I poli metropolitani e turistici, come Bologna e Rimini, presentano i livelli più elevati in quasi tutti gli ambiti di illegalità analizzati, mostrando una combinazione particolarmente critica di fattori di rischio: elevata mobilità, intensa attività economica, presenza di infrastrutture logistiche e una maggiore disponibilità di opportunità legali e illegali. Anche Ravenna, per ragioni legate alla struttura economica e alla funzione portuale, evidenzia una vulnerabilità significativa soprattutto nell'ambito dei traffici illeciti. Province come Parma, Modena e Ferrara si distinguono per l'espansione dei reati economico-finanziari, mentre realtà più piccole o con un tessuto economico relativamente meno complesso presentano valori di delittuosità più contenuti, pur non essendo esenti da dinamiche di crescita. L'Emilia-Romagna, nel suo complesso, mostra dunque un profilo di esposizione criminale che non può essere interpretato solo attraverso la lente dei modelli mafiosi tradizionali. La prevalenza dei reati fraudolenti e delle condotte economico-finanziarie, la presenza di traffici altamente remunerativi e la progressiva stabilizzazione delle pratiche estorsive in alcuni territori indicano un sistema criminale sempre più integrato con l'economia legale e caratterizzato da forme di collaborazione tra attori criminali e attori formalmente legittimi. L'analisi dimostra che il rischio principale per la regione non risiede tanto nell'espansione violenta delle mafie, quanto nella loro capacità di radicarsi all'interno dei circuiti economici e (meno) amministrativi attraverso relazioni collusive, ingenti capitali e competenze tecniche qualificate. In questo quadro, la comprensione delle dinamiche criminali richiede un approccio multidimensionale, fondato sulla combinazione di fonti statistiche differenti e capace di cogliere le trasformazioni in atto nei sistemi illegali. Il percorso ricostruito evidenzia come l'Emilia-Romagna si trovi oggi in un equilibrio delicato, in cui la solidità economica e sociale del territorio può rappresentare al tempo stesso un fattore di protezione e una leva di vulnerabilità. La capacità delle organizzazioni criminali di sfruttare selettivamente le opportunità offerte da un contesto dinamico e competitivo rende necessario considerare i fenomeni analizzati non come elementi isolati, ma come parti di un unico sistema, in cui criminalità organizzata, reati economico-finanziari e condotte corruttive agiscono spesso come componenti interdipendenti di un medesimo circuito di potere e di accumulazione. A ciò si aggiunge un ulteriore elemento: l'atteggiamento dei cittadini*

*nei confronti dei fattori corruttivi e, in generale, dell'illegalità. Sebbene in Emilia-Romagna emerga una maggiore propensione alla denuncia e un più elevato livello di fiducia nel sistema istituzionale, tale patrimonio civico non può essere dato per scontato. Per evitare che i meccanismi corruttivi trovino spazio e indebolire le reti criminali esistenti, è necessario mantenere alta l'attenzione e continuare a rafforzare la fiducia dei cittadini nelle istituzioni. Tale fiducia può essere alimentata concretamente solo attraverso la trasparenza e il corretto funzionamento dell'azione amministrativa, principi sanciti dalla Costituzione e fondamentali per garantire l'efficacia dell'azione pubblica. In questo senso, un sistema istituzionale percepito come integro e affidabile costituisce un presidio essenziale per sostenere la partecipazione civica e contribuire, nel lungo periodo, all'eradicazione dei fenomeni criminali.”*

Dalla **relazione del Comandante del Corpo Unico di Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie prot 1001.09-01-2026**, emerge quanto segue:

“Rappresentare compiutamente un'analisi in tema di sicurezza per un determinato territorio richiede l'osservazione di moltissimi indicatori anche provenienti da fonti diverse, siano essi di natura sociale, di pubblica sicurezza, ambientali e/o di costume. Questa proposta è ovviamente un contributo parziale, rammentando – ce ne fosse bisogno – il fondamentale e primario apporto informativo che dovrebbe comunque fornire il livello periferico degli organismi/autorità di controllo statali.

Ciò premesso, la Polizia Locale può fornire indicatori che evidenziano un quadro sistematico abbastanza chiaro e facilmente leggibile: i nostri punti di riferimento prendono spunto dalle segnalazioni, dai fenomeni rilevati di degrado, dalla percezione di sicurezza di una comunità comunque omogenea, dalla collaborazione con le altre forze deputate al controllo del territorio, e dall'attività di iniziativa. Per l'analisi, volutamente sintetica, soccorrono i numerici presenti nelle nostre banche dati, che sempre ben contestualizzano con una certa oggettività la percezione emotiva del momento.

Una prima serie di dati – che ci dà uno spaccato abbastanza dettagliato, ma che non può essere in identica continuità con le relazioni precedenti per un cambio sostanziale di alcuni strumenti di analisi – è ricavata dal nuovo gestionale in uso alla Polizia Locale e più in generale ai comuni (*Comuni-chiamo*): nel quale, comunque, si raccolgono e processano tutte le segnalazioni e i fenomeni di degrado, incuria, disagio e abbandono che provengono da cittadini e dal nostro controllo del territorio. Detto sistema è unico, a prescindere dai comuni, e quindi è assolutamente attendibile.

Vale la pena di considerare che il 2025 evidenzia in modo netto come gli indicatori sono tutti sostanzialmente in rialzo anche se, dal punto di vista della sicurezza del territorio, non vi sono fenomeni distorsivi rispetto a una normale evoluzione dei costumi della società.

La prima tabella riguarda uno spaccato delle segnalazioni sui tre comuni dell'Unione per il 2025, tenendo presente che il nuovo sistema gestionale (*Comuni-chiamo*) – trasversale tra gli uffici – sostanzialmente in linea con l'anno precedente: faticoso per gli uffici sì ma non preoccupante dal punto di vista degli equilibri sociali, e riconducibile all'approccio maggiormente “friendly” del sistema (come per il 2024, anno di introduzione del nuovo sistema).

COMUNI - CHIAMO (SEGNALAZIONI)						
Fenomeni registrati	Argenta	Ostellato	P.maggiore	Totale 2025	Unione 2024	diff %
Acqua (perdite, caditoie)	68	13	39	120	62	93,55%
Animali	87	18	43	148	181	-18,23%
Arredo urbano	16	3	13	32	40	-20,00%
Decoro urbano	60	21	35	116	191	-39,27%
Edifici pubblici	15	3	11	29	43	-32,56%

Rifiuti	297	93	142	532	383	38,90%
Segnaletica	101	13	72	186	215	-13,49%
Servizi pubblici	14	2	14	30	29	3,45%
Sicurezza	8	3	1	12	7	71,43%
Strada (buche, ostacoli)	395	77	336	808	739	9,34%
Verde pubblico	119	12	113	244	279	-12,54%
Polizia Locale - codice della strada	30	16	24	70	142	-50,70%
Polizia Locale - edilizia	14	6	14	34	32	6,25%
Polizia Locale - commercio	6	1	4	11	19	-42,11%
Polizia Locale - verde privato	39	28	36	103	129	-20,16%
TOTALE (polizia Locale altro)	41	18	49	2475	2491	-0,64%

Anno	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Segnalazioni	1505	1732	1645	1869	1988	1972	2052	2052	1825	2491	2475

ATTIVITA' ESTERNA CONTROLLO								
			2025		2024		DIFF %	
Tipologia interventi			N. servizi	Ore	N. servizi	Ore		
Ambiente			167	126	204	146	-18,14%	-13,70%
Controlli aree verdi e parchi			164	76	261	125	-37,16%	-39,20%
Controllo Autotrasporto			96	138	190	316	-49,47%	-56,33%
Accertamenti (residenze, segnalazioni)			2487	1682	2445	1629	1,72%	3,25%
Controllo centro			1760	1996	2622	2529	-32,88%	-21,08%
Commercio			302	263	395	420	-23,54%	-37,38%
Edilizia			37	46	37	46	0,00%	0,00%
Scuole (viabilità entrata/uscita)			1071	789	1143	883	-6,30%	-10,65%
Mercati			686	678	712	723	-3,65%	-6,22%
Funerali			205	75	244	103	-15,98%	-27,18%
Incidenti stradali			277	417	250	397	10,80%	5,04%
Polizia Giudiziaria			328	1270	351	1280	-6,55%	-0,78%
Animali			62	65	89	123	-30,34%	-47,15%
Interventi con minorenni			5	4	5	8	0,00%	-50,00%
Posti di controllo			1296	1120	1219	1083	6,32%	3,42%
Controlli velocità con strumentazione			73	100	134	261	-45,52%	-61,69%
Protezione civile			39	76	95	215	-58,95%	-64,65%
Rappresentanza			88	178	79	190	11,39%	-6,32%
Tribunale e Giudice di Pace			26	82	27	84	-3,70%	-2,38%
TSO/ASO			12	25	15	25	-20,00%	0,00%
Corsi Formazione			548	1425	247	739	121,86%	92,83%
viabilità generica			272	395	278	440	-2,16%	-10,23%

Viabilità per gare ciclistiche e podistiche	9	16	21	58	-57,14%	-72,41%
<b>veicoli controllati</b>	<b>6692</b>		<b>7133</b>		-6,18%	
<b>Servizi di pattuglia</b>	<b>1695</b>		<b>1575</b>		7,62%	

Non si può non notare, come detto, un mantenimento delle segnalazioni: la natura intrinseca dei dati è ovviamente collegata alla disponibilità di personale operativo sul territorio per mantenere un'attenzione costante ed elevata. La collocazione geografica che per la conformazione territoriale e urbanistica il nostro territorio si presta a essere *teatro* prescelto per attività illecite (penali o amministrative: di natura ambientale o di “collegamento” tra tre province). Poi è chiaro che ogni territorio ha le sue specificità (la ferrovia per Portomaggiore, che ha favorito insediamenti e problemi connessi, per Argenta l’essere terra di confine e Ostellato insediamento produttivo di riferimento).

Per la sicurezza un focus va fatto sul grande impegno *multiforze* orientato a conoscere i fenomeni migratori e teso a anticipare eventuali problemi legati all’equilibrio sociale di tenuta della comunità: preoccupa in effetti – specialmente nel comune di Portomaggiore – il concentrarsi di alcune criticità ovviamente indotte da una presenza non stanziale di persone non autoctone o comunque non stabili.

La gestione delle cessioni di fabbricato e delle ospitalità di cittadini stranieri riveste un ruolo importante sia dal punto di vista quantitativo, sia dal punto di vista operativo per la verifica dei movimenti della popolazione.

Le comunicazioni di cessioni e ospitalità, restituisce il dato di **3288 comunicazioni**, così suddiviso:

CESSIONI E OSPITALITA'					
Argenta	Ostellato	P.maggiore	Totale 2025	2024	diff %
897	224	2167	<b>3288</b>	3150	4,38%

Il numero di ospitalità è in continuo aumento, soprattutto nei comuni di Portomaggiore ed Ostellato. Portomaggiore a seguito dei continui spostamenti di abitazione soprattutto della comunità Pakistana; ad Ostellato il numero è decisamente aumentato soprattutto a seguito della presenza di alcune ditte che vedono ruotare lavoratori stagionali.

Sull’attività più strettamente riconducibile alla polizia giudiziaria, si deve rammentare che se percentualmente per la polizia locale ha una marginalità oggettiva, non è l’attività principale o primaria e va (quasi) sempre letta in un’ottica di integrazione e collaborazione con le altre forze di polizia (Carabinieri, in modo pressoché esclusivo).

I reati accertati e seguiti direttamente, ma soprattutto l’attività accessoria di polizia giudiziaria svolta anche a supporto delle altre forze dell’ordine, è all’ordine del giorno. Un esempio lampante è tutto quanto ruota attorno alla rete di videosorveglianza: che, per inciso, ha reso possibile monitorare gli accessi ed i movimenti che avvengono e arricchire le indagini a tutto tondo. Questo ha fatto sì che i dati raccolti diventino fondamentali per indagini e accertamenti sia diretti della Polizia Locale, ma soprattutto per le altre Forze di Polizia: l’attività svolta per l’acquisizione delle immagini estrapolate a seguito di richiesta di altri, come si può vedere dalla tabella sotto riportata, ha raggiunto un numero di grande rilievo. Tale attività richiede tempestività di intervento, sia per i termini strettissimi di conservazione del dato, sia per la necessità a volte, di dover seguire gli spostamenti di un veicolo in tempo reale.

La conclusione è che il nostro territorio si conferma ancora estraneo dal radicamento di fenomeni criminosi o deviati in modo rilevante – almeno per quanto a noi consta (se si esclude il *caporalato* su cui “fiancheggiamo” l’opera preziosa sul campo dell’Arma e sui controlli generali da parte delle forze di polizia dello Stato e delle Agenzia coinvolte – il che richiede comunque una costante attenzione per l’essere terreno abbastanza fertile al proliferare di una certa propensione a fenomeni di incuria, degrado, comportamenti “marcatori” (se non presidiati) di una crescente micro-illegalità (se non proprio criminalità, per la quale non possiamo esprimere opinioni compiute): l’attenzione mostrata al tema – anzi ai vari temi – dalle Amministrazioni, per mezzo della presenza sul territorio della polizia locale, dei carabinieri – con i quali si vuole sottolineare un ottimo *allineamento* sia operativo che logistico – e anche del volontariato che aiuta e contribuisce al controllo, è comunque costante, qualificata e *consapevole* del ruolo che gioca negli equilibri da mantenere sul territorio per attrattività, coesione sociale e “buon vivere”.

Dal “Quadro criminologico” sopra sinteticamente riportato, emerge che il territorio del Comune di Portomaggiore non risulta caratterizzato da significativi dati relativi a reati contro la Pubblica Amministrazione e a reati corruttivi in genere. L’analisi del contesto esterno non può, inoltre, prescindere dal considerare una caratteristica rilevante presente nella realtà territoriale e nelle zone limitrofe, ossia il **fenomeno migratorio** e le tematiche che da esso derivano.

La popolazione di Portomaggiore conta, al 31.12.2024, 12.228 abitanti residenti di cui 2.871 sono stranieri, poco oltre il 23%. La comunità straniera più numerosa proviene dal Pakistan, seguono il Marocco, e l’Ucraina.

Il rilevante fenomeno migratorio che sin dagli anni 2000 caratterizza il territorio portuense è ascrivibile a diversi aspetti che caratterizzano storicamente la zona del portuense-argentano:

- confina con le vicine province di Bologna e di Ravenna in cui è possibile trovare un’occupazione soddisfacente (anche se la pandemia da Covid – 19 sembra aver parzialmente cambiato tale paradigma);
- è servita da mezzi ferroviari che consentono un’agevole spostamento dei pendolari occupati nei territori limitrofi;
- dispone di abitazioni e di alloggi liberi a buon mercato.

La posizione del Comune di Portomaggiore, come capolinea della linea ferroviaria Portomaggiore-Budrio-Bologna, rappresenta il motivo storico principale – non il solo – per cui Portomaggiore si è trasformato in un area suburbana, la periferia di una grande città. L’elevato numero di stranieri, già a partire dai primi anni 2000, con il radicamento della comunità pakistana, ha prodotto degli effetti significativi sul tessuto socio - economico. L’analisi della popolazione residente straniera, pur elevata, sottostima le presenze: sono oltremodo frequenti i casi in cui il primo accesso da parte di cittadini extracomunitari avviene attraverso l’istituto dell’ ospitalità. Come disposto dall’art. 7 del decreto legislativo 25 Luglio 1998 nr. 286 *“Chiunque, a qualsiasi titolo, da alloggio ovvero ospita uno straniero o apolide, anche se parente o affine, ovvero cede allo stesso la proprietà o il godimento di beni immobili, rustici o urbani, posti nel territorio dello Stato, è tenuto a darne comunicazione scritta, entro quarantotto ore, all’autorità locale di pubblica sicurezza”*.

Un elemento che alimenta i flussi migratori e la recente forte presenza di **lavoratori stagionali, è la richiesta di manodopera dalle attività produttive**, non soltanto delle zone limitrofe al Comune di Portomaggiore, ma a tutte quelle provinciali e quelle più vicine a Bologna.

Il sistema produttivo ha chiesto e continua a richiedere (in misura minore dopo lo scoppio della Pandemia da Covid-19), lavoratori stagionali, soprattutto nel campo dell'agricoltura. Il settore produttivo agricolo, si è inoltre – purtroppo – prestato ad essere oggetto di pratiche illegali; a seguito di indagini effettuate dalle forze dell'ordine sono emersi fenomeni di **ricorso al lavoro prestato irregolarmente** nel territorio del Comune di Portomaggiore, il c.d. lavoro “nero” ovvero di c.d. lavoro “grigio” (quello prestato in presenza di regolare contratto di lavoro, ma con sistematiche violazioni della normativa protettiva di fonte legale e collettiva) e, in generale, da forme di lavoro sfruttato o gravemente sfruttato, che hanno determinato situazioni alloggiative non idonee e precarie, che hanno portato a conflitti abitativi e problemi di convivenza e vicinato. Queste presenze stagionali in numero così elevato sono riferibili a lavoratori in larga maggioranza regolarmente presenti sul territorio italiano, quindi in possesso di titolo di soggiorno, ma che provengono da ogni parte d'Italia e transitano, spesso per pochi mesi, senza alcun legame col territorio, spesso trovandosi in una condizione di estrema precarietà economica, sociale, abitativa, compromettendo irrimediabilmente un percorso di integrazione con la comunità locale già difficile.

Sono infatti sempre più frequenti le situazioni di sovraffollamento abitativo, riconducibili ad acquisizione a canoni risibili da parte di cittadini pakistani o addirittura di società - facenti capo sempre a cittadini pakistani - di immobili vecchi quando non addirittura fatiscenti, utilizzati tal quali - senza alcun tipo di miglioria o adeguamento - per locazioni mascherate da ospitalità a scopo di alloggio temporaneo per questa manodopera di connazionali: tali casi creano conflitti di vicinato, problemi gravi nella gestione degli spazi comuni condominiali (ad esempio nei contratti delle utenze raccolta rifiuti) e soprattutto - proprio per una gestione spregiudicata delle proprietà immobiliari - situazioni di potenziale scarsa sicurezza che impegnano in modo sproporzionato gli uffici (su tutti l'edilizia, che è un servizio svolto in Unione dei Comuni con Argenta e Ostellato). Inoltre il giro d'affari oscuro derivante da tale attività di gestione alloggi, è presumibile sia di grande rilevanza, assumendo i connotati di una vera e propria organizzazione, come d'altronde riscontrato in diverse parti d'Italia.

Un utilizzo simile degli alloggi peraltro deprezza il mercato immobiliare, con effetti nefasti sul valore delle proprietà sul territorio, specie in alcuni quartieri.

Va rimarcata la differenza di queste situazioni rispetto al percorso delle famiglie, che intraprendono comunque un necessario percorso di integrazione, pur faticoso, attraverso la scuola e i servizi; qui si parla spesso di uomini soli, che di fatto hanno poco o nessun interesse a integrarsi così come spesso non conoscono i loro diritti in quanto lavoratori, i servizi disponibili e le regole di convivenza.

Per guardare con fiducia al futuro della comunità è indispensabile, in una situazione numerica simile, debellare innanzitutto il fenomeno del caporalato e dell'utilizzo di questi alloggi in tale modalità e numero, per mantenere nel paese un contesto di vivibilità e attrattività, evitando fughe di qualunque genere delle famiglie di origine a livello scolastico e abitativo, cosa che consente un percorso di integrazione con le famiglie straniere più proficuo e una prospettiva anzi di crescita e arricchimento.

Il Comune di Portomaggiore, con la collaborazione dell'Unione (Settore Programmazione Territoriale e Settore Polizia Locale), della Prefettura, della Questura, dell'Arma dei Carabinieri, dell'INPS, dell'INAIL, dell'ASL, dell'Ispettorato Territoriale del Lavoro, dei Sindacati, delle Associazioni di categoria ha messo in atto diversi interventi coordinati, per fronteggiare il fenomeno sopra descritto, mediante diversi interventi integrati tra loro.

1. E' stato potenziato il sistema di controllo e monitoraggio della distribuzione delle ospitalità sul territorio dei comuni afferenti all'Unione delle Valli e Delizie ed i controlli sulle abitazioni, con la

collaborazione dell'Unione (Polizia Locale, Settore Programmazione territoriale e SIT), Forze dell'Ordine, Questura, Prefettura. Il sistema dei controlli ha consentito di identificare oltre 200 persone in due anni (2024 e 2025) e ad ispezionare 20 appartamenti. Nel 2024 sono stati elevati 24 verbali per omessa dichiarazione di ospitalità, nel 2025 sono stati elevate 17 sanzioni. Nel 2025 complessivamente vi sono state 2167 comunicazioni di ospitalità. I controlli nelle abitazioni hanno consentito di applicare 18 sanzioni per sovraffollamenti e 10 sanzioni per violazioni di ordinanze di inabitabilità in due anni. Nel 2025 sono state effettuati sopralluoghi e controlli tecnico-fotografici per il 100% delle richieste, complessivamente per 90 fattispecie .

2. Inoltre sono state realizzate iniziative per la promozione di azioni per il contrasto al lavoro irregolare e la promozione della legalità in collaborazione con Comune di Portomaggiore, ASPEMS, ACER, INPS, Unione dei Comuni Valli e Delizie, Agenzia regionale del Lavoro Emilia Romagna, Prefettura, Questura, organizzazioni sindacali, associazioni di categoria, Terzo settore, Comuni della Provincia.

3. E' stato consolidato il nuovo iter per la richiesta attestazione di idoneità alloggiativa, in collaborazione con ASPEMS, Unione dei Comuni Valli e Delizie, associazioni di categoria, tecnici liberi professionisti.

4 Sono stati attuati diversi interventi per il contrasto alle povertà educative e per sostenere l'integrazione e l'inclusione nelle comunità dei giovani stranieri, con la collaborazione di Istituti Scolastici del territorio, azienda pubblica servizi alla persona Eppi Manica Salvatori (ASPEMS), terzo settore operativo sul territorio.

5. Sono stati realizzati interventi di supporto ai servizi comunali e delle ASP nell'ambito del Distretto Sud Est di Ferrara (mediazione, consulenza legale, formazione coinvolgendo i Comuni del Distretto Sud-Est, ASP Eppi Manica Salvatori (ASPEMS) e ASP del Delta Ferrarese.

Inoltre, il Comune di Portomaggiore e l'Agenzia Regionale per il Lavoro hanno concretizzato, sviluppandolo in stretta collaborazione con la Prefettura di Ferrara e la Sezione Territoriale della Rete del Lavoro Agricolo di Qualità, l'apertura settimanale di uno **sportello distaccamento del centro per l'impiego presso i locali di "Portoinforma"**, il centro servizi al cittadino del Comune.

Il progetto rappresenta un'importante azione di contrasto allo sfruttamento lavorativo e al caporale: il servizio di mediazione culturale e linguistica che affiancherà gli operatori dell'Agenzia, allo scopo di favorire l'utilizzo dello sportello da parte di lavoratori stranieri, sarà realizzato da CIDAS ed è finanziato grazie a un progetto presentato dal Comune di Portomaggiore al bando Regionale della L.R. 18/2016. Nell'aprile 2025 è stata realizzata l'iniziativa del **Job Day** che ha messo in contatto 18 aziende con 300 lavoratori e, sempre nel 2025, sono stati gestiti dallo Sportello lavoro 900 posti di lavoro reali. Un'altra importante iniziativa è stata l'attivazione del servizio gratuito **AgriBus**, che è stato utilizzato nei mesi da giugno a settembre per il trasporto dei lavoratori presso le aziende agricole del territorio, con una media di 150 utenti per 3 mesi, consentendo di sottrarre introiti al lavoro illegale per ben 90.000 euro ed evitare lo sfruttamento dei lavoratori. Un'ulteriore iniziativa meritevole, attivata in collaborazione tra INPS e Regione Emilia Romagna, è stata il Common Grount (Tutela legale), che assicura la presa in carico gratuita delle vittime dello sfruttamento lavorativo e contribuisce a combattere il fenomeno del caporale. L'impatto positivo di tali politiche è stato registrato anche in tema di infortuni sul lavoro, anche dovuti a molori ed anche mortali: nel settore agricolo, infatti, in Emilia Romagna, si registra un numero di infortuni sul lavoro superiore a quello di altre Regioni del nord Italia e la provincia di Ferrara, si colloca al quinto posto tra le province della Regione per infortuni sul lavoro in campo agricolo, con n.357 infortuni nel 2024.. L'incidenza degli infortuni subiti da lavoratori stranieri è del

30% anche nella fascia d'età 15-70 anni. Il dato, tuttavia, del 2025, registra un calo degli infortuni nella provincia di Ferrara, che è sintomo che gli interventi messi in campo stanno dando risultati positivi.

Dal **Verbale Comitato sull'Ordine Pubblico e la Sicurezza in data 5 Novembre 2025**, relativo al Comune di Portomaggiore, emerge un bilancio dei controlli e delle misure messe in atto, molto positivo in tema di lotta alle irregolarità abitative, ai controlli delle forze dell'Ordine che hanno rilevato una diminuzione dei delitti dal 2024 al 2025, del 7% e delle rapine del 28%. L'Arma dei Carabinieri ha aumentato nel 2025 le pattuglie del 43% e il personale del 26%.

## **1.2. Analisi del contesto interno**

Per il contesto interno la selezione delle informazioni e dei dati è funzionale sia a rappresentare l'organizzazione, dando evidenza anche del dato numerico del personale, presupposto per l'applicazione delle misure semplificatorie previste dal legislatore (cfr. infra § 10), sia ad individuare quegli elementi utili ad esaminare come le caratteristiche organizzative possano influenzare il profilo di rischio dell'amministrazione. Non ci si deve limitare, pertanto, ad una mera presentazione della struttura organizzativa ma vanno considerati elementi tra cui:

- 1.2.1. Distribuzione dei ruoli e delle responsabilità attribuite;
- 1.2.2. Qualità e quantità del personale;
- 1.2.3. Risorse finanziarie di cui si dispone;
- 1.2.4. Rilevazioni di fatti corruttivi interni che si siano verificati;
- 1.2.5. Esiti di procedimenti disciplinari conclusi;
- 1.2.6. Segnalazioni di whistleblowing.

### **1.2.1. Distribuzione dei ruoli e delle responsabilità attribuite**

Consultare la sottosezione “Struttura Organizzativa” § 3.1.1.

### **1.2.2. Qualità e quantità del personale**

Consultare la sottosezione “Struttura Organizzativa” § 3.1.2.

### **1.2.3. Risorse finanziarie di cui si dispone**

Al fine di delineare l'evoluzione della situazione finanziaria dell'Ente, l'analisi e la valutazione della spesa e dell'entrata e gli obiettivi strategici per missione, si rimanda alla Sezione Strategica del D.U.P. 2026-2028.

### **1.2.4. Rilevazioni di fatti corruttivi interni che si siano verificati**

Non risultano essere stati rilevati fatti corruttivi interni nell'anno precedente.

### **1.2.5. Procedimenti disciplinari conclusi**

Nessun procedimento disciplinare nel 2025:

### **1.2.6. Segnalazioni di whistleblowing**

Non risultano pervenute segnalazioni di whistleblowing nell'anno precedente.

In termini di rischio corruzione si osserva come:

- non risultano pendenti nell'anno in corso e nell'anno precedente giudizi nel settore degli affidamenti di appalti e contratti, innanzi al Giudice Amministrativo, a carico del Comune di Portomaggiore. Sussiste un procedimento giurisdizionale pendente innanzi alla Corte d'Appello di Bologna avverso la Sentenza n. 733/2025 pubblicata il 22/07/2025 resa dal Tribunale di Ferrara nel giudizio R.G. n. 2525/2022 Repertorio n. 677/2025 del 22/07/2025 a favore del Comune di Portomaggiore, instaurato nell'agosto 2025 dalla ditta appaltatrice Edil Rental dei lavori di restauro del Piccolo Teatro Concordia, contro il Comune di Portomaggiore;
- non risultano nell'anno in corso, né in quello precedente, giudizi pendenti o sentenze pronunciate e passate in giudicato a carico di dipendenti ed amministratori, riguardanti reati contro la P.A., il falso o la truffa a danno dell'Ente;
- non risultano aperti nell'anno in corso né in quello precedente, procedimenti per responsabilità amministrativo/contabili a carico di dipendenti o Amministratori del Comune di Portomaggiore.

**SEZIONE 2**

**VALORE PUBBLICO PERFORMANCE, E**

**ANTICORRUZIONE**

## **SEZIONE 2. VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE**

### **2.1. SOTTOSEZIONE VALORE PUBBLICO**

La sottosezione individua gli obiettivi di valore pubblico generato dall’azione amministrativa, inteso come incremento del benessere economico, sociale, educativo, assistenziale, ambientale, a favore dei cittadini e del tessuto produttivo, a partire dalle politiche e dagli indirizzi e strategici dell’ente.

In questa sottosezione l’Amministrazione esplicita una rappresentazione delle politiche dell’ente tradotte in termini di obiettivi di Valore Pubblico (outcome/impatti).

Vengono quindi descritte le strategie dell’amministrazione per la creazione di Valore Pubblico e i relativi indicatori di impatto.

Il riferimento è costituito dagli obiettivi generali dell’organizzazione, programmati in coerenza con gli Indirizzi di governo dell’ente e i documenti di programmazione finanziaria, in un’ottica di valore pubblico generato dall’azione amministrativa, inteso come l’incremento del benessere economico, sociale, educativo, assistenziale, ambientale, a favore dei cittadini e del tessuto produttivo.

Le politiche, anche locali, generano infatti degli impatti in termini di benessere sugli utenti e stakeholder che possono essere classificati in: ECONOMICO-SOCIALE-AMBIENTALE-SANITARIO (Linea Guida n. 1/2017 della Funzione Pubblica).

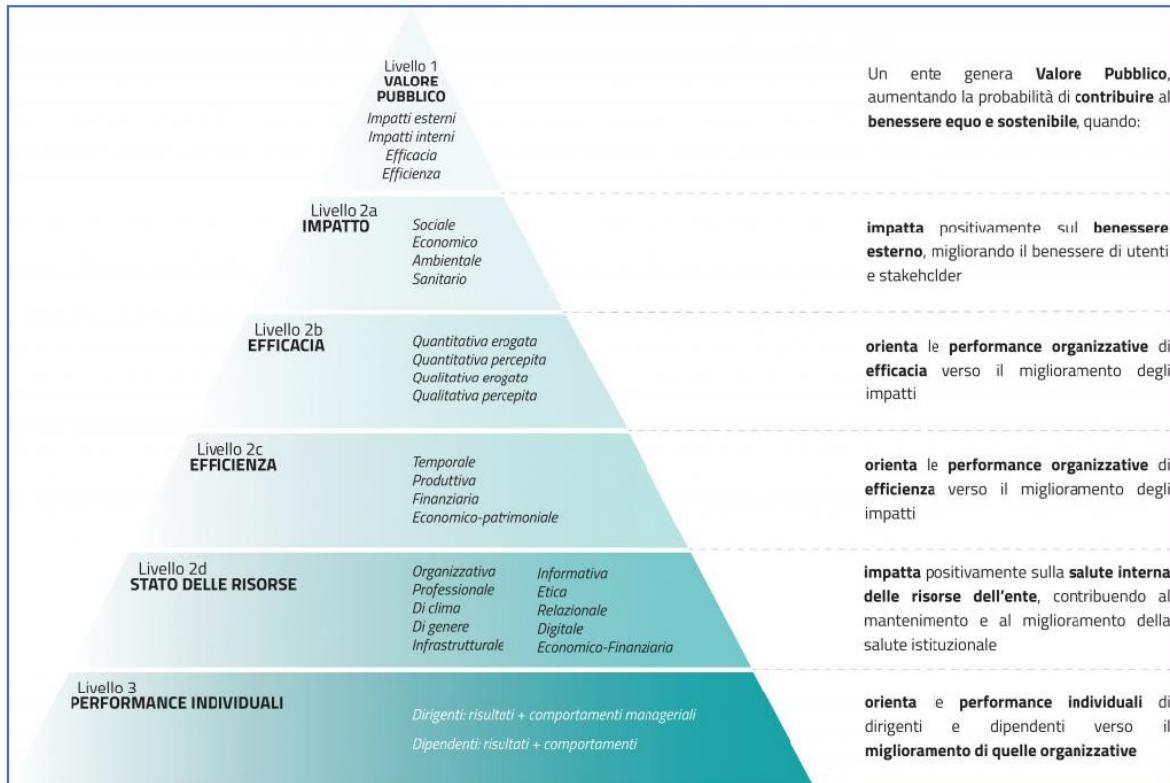
Per “Valore pubblico” si intende infatti l’incremento del benessere reale (economico, sociale, ambientale, sanitario, culturale etc.) che si viene a creare presso la collettività e che deriva dall’azione dei diversi soggetti pubblici che perseguono questo traguardo, utilizzando le proprie risorse tangibili (finanziarie, tecnologiche etc.) e intangibili (capacità organizzativa, rete di relazioni interne ed esterne, capacità di lettura del territorio e di produzione di risposte adeguate, sostenibilità ambientale delle scelte, capacità di riduzione dei rischi connessi a insufficiente trasparenza o a fenomeni corruttivi, ecc.).

Il Valore Pubblico non fa quindi solo riferimento al miglioramento degli impatti esterni prodotti dalle Pubbliche Amministrazioni e diretti ai cittadini, utenti e stakeholder, ma anche alle condizioni interne all’Amministrazione presso cui il miglioramento viene prodotto (lo stato delle risorse).

Ciò implica innanzitutto il presidio del “benessere addizionale” prodotto in una prospettiva di medio-lungo periodo: la dimensione dell’impatto esprime l’effetto generato da una politica o da un servizio sui destinatari diretti o indiretti, ovvero il miglioramento del livello di benessere rispetto alle condizioni di partenza. Gli indicatori di questo tipo sono tipicamente utilizzati per la misurazione degli obiettivi specifici quinquennali e triennali.

In secondo luogo, poiché per generare valore pubblico l’amministrazione deve anche essere efficace ed efficiente (il “come”), tenuto conto della quantità e della qualità delle risorse disponibili, deve essere presidiata la salute organizzativa dell’ente, ovvero la dimensione del benessere istituzionale.

Figura 13: La piramide del valore pubblico



Fonte: DEIDDA GAGLIARDO E. (2019), Il Valore Pubblico. Ovvero, come finalizzare le performance pubbliche verso il benessere dei cittadini e lo sviluppo sostenibile, a partire dalla cura della salute delle PA, in "CNEL – RELAZIONE 2019 AL PARLAMENTO E AL GOVERNO sui livelli e la qualità dei servizi offerti dalle Pubbliche amministrazioni centrali e locali alle imprese e ai cittadini", pp. 41-57.

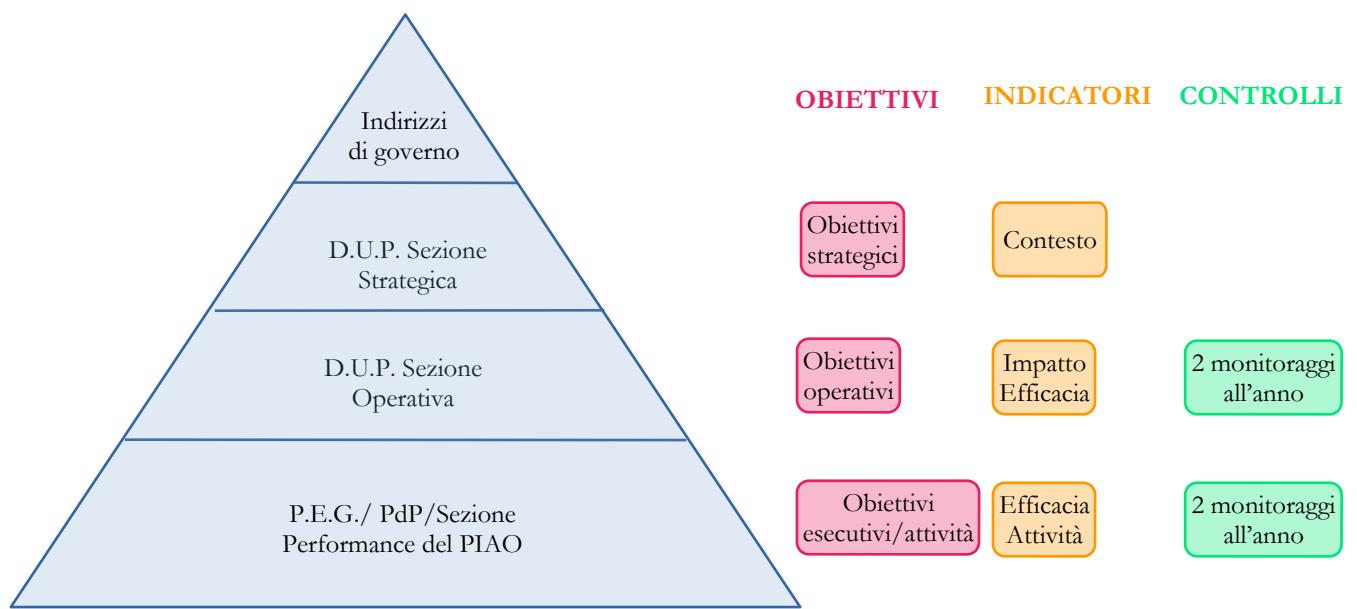
In tale ambito, per l'ente locale il riferimento è quello ai Documenti di programmazione istituzionale e nello specifico ai documenti di pianificazione strategica e operativa, con cui l'amministrazione definisce gli obiettivi che si prefigge di raggiungere nel medio-lungo periodo, in funzione della creazione di Valore pubblico, ovvero del miglioramento del livello di benessere dei destinatari delle politiche e dei servizi.

La pianificazione strategica per l'ente locale si realizza nel Documento Unico di Programmazione (DUP) ed ha ad oggetto obiettivi da raggiungere a lungo termine; essa costituisce pertanto criterio di orientamento per la PA, mentre la programmazione di natura gestionale ed esecutiva ha ad oggetto le attività e obiettivi nel breve periodo, rappresentando l'attuazione della pianificazione rispetto alla struttura organizzativa dell'Ente (Sezione Performance all'interno del PIAO).

In ottemperanza al principio di coerenza tra i documenti di programmazione, stabilito nell'allegato 4/1 al D.lgs. 118/2011 e s.m. *"Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi"*, a partire dalle linee di mandato istituzionale, si definiscono infatti gli obiettivi strategici e gli obiettivi operativi espressi nel Documento Unico di Programmazione, articolato in sezione strategica (Ses) e operativa (Seo). A livello strategico sono prese decisioni riguardanti le politiche pubbliche, le strategie e i piani d'azione. Il livello operativo concerne l'attuazione delle politiche e delle strategie per il raggiungimento dei risultati attesi.

Gli obiettivi strategici definiti nel DUP Ses sviluppano quindi le linee politiche di mandato elettorale dell'Amministrazione dell'Ente, mentre la Sezione Operativa del DUP costituisce lo strumento a

supporto del processo di previsione, definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella Sezione Strategica. La Sezione Operativa contiene infatti la programmazione operativa dell'ente e in particolare la definizione degli obiettivi a livello operativo per il triennio di interesse. Gli obiettivi operativi articolano gli obiettivi strategici attraverso ulteriori informazioni (finalità, risultati descrittivi, tempi, risorse) ed essi sono in seguito specificati dagli obiettivi esecutivi del successivo livello di programmazione esecutiva, finora definita nel piano esecutivo di gestione (Art. 169, Tuel), in cui sono fino al 2022, organicamente confluìti Piano performance e piano dettagliato degli obiettivi, ora trasposti nella Sezione Performance del PIAO.



Il Documento Unico di Programmazione approvato dal Consiglio comunale indica le principali politiche, indirizzi e obiettivi strategici e operativi da perseguire nel periodo di riferimento del Comune di Portomaggiore

Nell'ambito di ogni politica, sono individuati gli indirizzi strategici e i corrispondenti obiettivi strategici definiti nel Documento Unico di Programmazione, Sezione strategica, poi tradotti negli obiettivi operativi della Sezione operativa, a loro volta declinati negli obiettivi di dettaglio del Piano dettagliato degli obiettivi.

Per ogni area strategica dell'Ente vengono riportate queste informazioni:

- Dimensione di valore pubblico: è l'ambito in cui l'Ente intende promuovere il miglioramento del benessere di utenti, stakeholder e, in generale, della collettività;
- Obiettivo: è il risultato che l'Ente intende raggiungere con la propria azione;
- Referente politico: assessorato di competenza responsabile dell'indirizzo strategico impartito all'Organizzazione;
- Referente tecnico: settore operativo di competenza responsabile del raggiungimento dell'obiettivo strategico e dei correlati obiettivi operativi e gestionali indicati rispettivamente nel DUP e nella Sotto sezione del PIAO dedicata agli Obiettivi di Performance.

Il DUP del Comune di Portomaggiore è redatto seguendo il modello del DUP dell'Unione Valli e Delizie. I Documenti di programmazione strategica di tali Enti sono tra essi collegati e coordinati.

Per il triennio 2026-2028, a partire dagli indirizzi e obiettivi stabiliti nel Documento Unico di Programmazione, si compie un primo passo verso la classificazione che mira, in un'ottica di valore pubblico, a collegare gli stessi alle differenti dimensioni del benessere, nel seguente modo:

1. Politiche, indirizzi e obiettivi strategici dell'ente sono collocati nelle quattro principali dimensioni del benessere equo sostenibile (sociale, economico, ambientale e sanitario), integrati da una dimensione interna di benessere istituzionale, inteso quale fattore abilitante.
2. A ciascun indirizzo strategico è collegato almeno un obiettivo strategico. Lo sviluppo futuro in tale ambito sarà quello di utilizzare indicatori di outcome/impatto standardizzati definendo per ciascuno un valore target di riferimento connesso al risultato di impatto atteso;
3. Sono previsti indirizzi strategici in relazione con una (o più) delle sei missioni del PNRR in quanto il Comune risulta tra enti beneficiari o attuatori degli interventi delle diverse Misure.

Gli indirizzi e obiettivi strategici rispecchiano infatti, coerentemente con la definizione di valore pubblico, finalità di medio lungo termine, volte all'incremento del benessere reale della collettività che deriva dall'azione dei diversi soggetti pubblici. La dimensione dell'impatto ad essi associata esprime quindi l'effetto generato da una politica sui destinatari diretti o indiretti. **La dimensione di valore pubblico** è l'ambito in cui l'Ente intende promuovere il miglioramento del benessere di utenti, stakeholder e, in generale, della Società e sono rappresentati graficamente come segue:

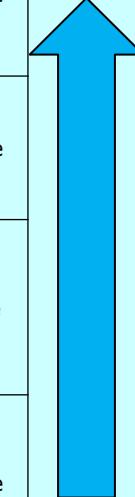
Dimensioni di valore pubblico:			
	Crescita sociale, economica, culturale		Sostenibilità ambientale
	Salute pubblica		Diritti, pari opportunità, ...

Il DUP del Comune di Portomaggiore è redatto seguendo lo stesso modello del DUP dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie. Analogamente i PIAO del Comune e dell'Unione sono tra essi coordinati e seguono la stessa impostazione ed il medesimo format. I Documenti di programmazione strategica e gestionale di tali Enti sono tra essi collegati e coordinati.

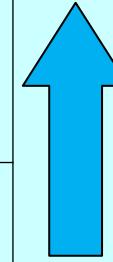
Si fa, pertanto, rinvio al PIAO dell'Unione Valli e Delizie per gli Obiettivi di Valore Pubblico definiti in ambito di Unione in relazione alle funzioni ad essa conferite.

In coerenza con le funzioni svolte direttamente dal Comune, sono invece misurati e valutati tutti gli indicatori e i relativi target annuali riferiti agli obiettivi di performance dell'ente (sotto Sezione performance), coerentemente connessi agli indirizzi e obiettivi strategici (e operativi) qui riportati.

In ottica di semplificazione, i Settori interessati dagli obiettivi strategici, funzionali al raggiungimento degli indirizzi impartiti dal mandato del Sindaco, sono rappresentati come segue, focalizzando solo gli obiettivi di Valore Pubblico afferenti le funzioni gestite dal Comune e rinviano al PIAO dell'Unione quelli afferenti le funzioni conferite all'Unione:

Sezione Valore Pubblico - PIAO 2026-28 Unione Valli e Delizie												
Valore pubblico (dimensione del benessere)	Obiettivi Valore Pubblico	Stakeholder - portatori di interesse	Indicatori di outcome (di risultato: misurano la modifica- zione del comportamento dei soggetti beneficiari)	Valore di base 2021	Valore di base 2022	Valore di base 2023	Fonte dati	Target per il triennio 2026-28 (tendenza)	Tempi pre- visti di realizza- zione	Refe- rente politico	Refe- rente tecnico	
<b>VP 1</b> Benessere sociale	Incremento del benessere sociale attraverso l'incremento dei servizi sul territorio (attrattività per nuove famiglie)	famiglie cittadini fragili	N. posti nido/totale popolazione 0-3 anni (31/12)	46/244=18,85%	46/226=20,35%	46/241=19,08%	interna Comune e ISTAT(Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			popolazione residente	11568	11859	12034	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			n. ore totale di assistenza (tratto da SOSE)	non disponibile	15753	17680	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			reddito medio per contribuente	18069	18718	non disponibile	FABEL Regione E.R.		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
	Offerta servizi rivolti ai giovani		n. iscritti CAG e altri progetti sui giovani promossi dal Comune	17	26	39	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
<b>VP 2</b> Benessere culturale	Valorizzare i	cittadini	n. visite Verginese	1391	4844	4190	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	

	siti di interesse storico-culturale e favorire iniziative per alimentare gli stimoli culturali nel territorio			N. iniziative culturali ed eventi sul territorio (compresi quelli patrocinati)	14	36	49	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti
<b>VP 3</b> Benessere amministrativo/istituzionale	Miglioramento della qualità dei servizi diretti e indiretti erogati a cittadini	cittadini	n. servizi/uffici presso Portoinforma	10	10	12	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			Recupero di-savanzo amministrazione	-€ 2.949.683,15	-€ 1.675.121,80	-€ 1.194.947,71	interna Comune (Finanze)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			n. visitatori sito			21902	interna Comune (SIA) dato 2024 con nuovo sito		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
<b>VP 4</b> Benessere psico-fisico (salute pubblica)	Promozione sport ed innalzamento dell'offerta sul territorio	cittadini	N. impianti sportivi di proprietà pubblica	6	6	7	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
			N. discipline offerte negli impianti pubblici	7	7	10	interna Comune (Sap)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	
<b>VP 5</b> Benessere e sicurezza urbana e mobilità	Promuovere progetti di protezione ci-	cittadini	n. colonnine di ricarica per i veicoli elettrici	0	0	6	interna Comune (Tec)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti	

	vile e migliorare la sicurezza per ciclisti e automobilisti.		km di interventi su piste ciclabili nuove o esistenti e percorsi cicloturistici	1,5	2,5	2,5	interna Comune (Settore tecnico)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti
<b>VP 6</b> Benessere educativo	Innalzamento offerta sul territorio	famiglie	N. interventi di adeguamento o efficientamento energetico su edifici scolastici esistenti sul territorio	3	4	6	interna Comune (Settore tecnico)		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti
			n. studenti per ordine e grado (scuola infanzia, primaria e secondaria primo grado)	798	823	797	Scuole -raccolto da Sap		2026-2028	Tutti gli assessori	Tutti i dirigenti

## **2.2. SOTTOSEZIONE PERFORMANCE**

In questa sottosezione sono riportati, ai sensi del D.lgs. 150/09 e s.m., gli obiettivi gestionali-esecutivi di performance dell'ente. Si riportano altresì in maniera specifica gli obiettivi in tema di pari opportunità, semplificazione e digitalizzazione, accessibilità.

Pertanto è possibile individuare le seguenti tipologie di obiettivi:

- Obiettivi di performance;
- Obiettivi di pari opportunità;
- Obiettivi di semplificazione, digitalizzazione, reingegnerizzazione dei processi e di accessibilità.

### **2.2.1. Obiettivi di performance**

Gli obietti di performance sono finalizzati alla realizzazione degli indirizzi e dei programmi dell'Ente, esplicitati dal Consiglio comunale nel Documento Unico di Programmazione (DUP) e quindi dettagliano i contenuti degli obiettivi operativi e strategici del DUP.

Gli obiettivi gestionali vengono definiti e assegnati dalla Giunta ai Dirigenti, contestualmente alle risorse finanziarie, umane e strumentali sotto il coordinamento del Segretario Generale. Il Nucleo di Valutazione verifica e valida tali proposte, anche con riferimento alla coerenza rispetto al Sistema di misurazione e valutazione della performance e alla misurabilità e valutabilità degli obiettivi e dei relativi indicatori.

Gli obiettivi possono essere soggetti a variazioni in corso d'anno. I Dirigenti possono proporre le modifiche al Segretario generale che vengono approvate dalla Giunta dandone contestualmente comunicazione al Nucleo di Valutazione, che ne prende atto nella Relazione sulla Performance. Le variazioni sono approvate, di norma, entro il mese di settembre.

Gli obiettivi di performance sono articolati per Settore e perseguono obiettivi di innovazione, razionalizzazione, contenimento della spesa, miglioramento dell'efficienza, efficacia ed economicità delle attività, perseguitando prioritariamente le seguenti finalità:

- a) rilevanti e pertinenti rispetto ai bisogni della collettività, alla missione istituzionale, alle priorità politiche ed alle strategie dell'amministrazione;
- b) specifici e misurabili in termini concreti e chiari;
- c) tali da determinare un significativo miglioramento della qualità dei servizi erogati e degli interventi;
- d) riferibili ad un arco temporale determinato, di norma corrispondente ad un anno;
- e) commisurati ai valori di riferimento derivanti da standard definiti a livello nazionale e internazionale, nonché da comparazioni con amministrazioni omologhe;
- f) confrontabili con le tendenze della produttività dell'amministrazione con riferimento, ove possibile, almeno al triennio precedente;
- g) correlati alla quantità e alla qualità delle risorse disponibili.

Per ciascun OBIETTIVO GESTIONALE DI SETTORE, devono essere riportate le seguenti informazioni:

- Titolo e codifica dell'obiettivo gestionale.
- Descrizione dell'obiettivo nel dettaglio con l'individuazione di eventuali macro-attività.
- Collegamento con gli obiettivi del Documento Unico di Programmazione.

- Settore responsabile o coordinatore delle azioni programmate per il raggiungimento dell’obiettivo ed eventuali altre unità organizzative coinvolte.
- Dirigente competente responsabile o coordinatore delle azioni programmate per il raggiungimento dell’obiettivo.
- Peso: attribuzione di un punteggio da 1 a 5 espressione della complessità dell’obiettivo e della priorità nel perseguimento dell’obiettivo in riferimento al programma di governo. Il peso del singolo obiettivo viene messo in relazione al totale dei pesi degli obiettivi del settore in modo tale che la somma dei pesi degli obiettivi del singolo Settore sia uguale a 100.
- Tempistica: viene individuata la tempistica prevista per la realizzazione dell’obiettivo per l’anno in corso dettagliata per fasi.
- Indicatori: viene previsto almeno un indicatore di risultato misurabile da raffrontare al valore atteso.

Per ciascun OBIETTIVO TRASVERSALE DI PARTICOLARE RILEVANZA, eventualmente individuato, devono essere riportate le seguenti informazioni:

- Titolo e codifica dell’obiettivo
- Descrizione sintetica dell’obiettivo
- Collegamento con gli obiettivi del Documento Unico di Programmazione.
- Settore coordinatore dell’obiettivo: il settore individuato come coordinatore delle azioni programmate per il raggiungimento dell’obiettivo.
- Dirigente coordinatore dell’obiettivo: il responsabile del coordinamento delle azioni programmate per il raggiungimento dell’obiettivo.
- Priorità strategica: l’attribuzione di una priorità nel perseguimento dell’obiettivo in riferimento al programma di governo. La priorità è riferita al range da 1, minima priorità, a 10, massima priorità.
- Complessità: l’attribuzione di un grado di complessità dell’obiettivo in base al grado di intersetorialità, al numero di servizi coinvolti, alla eterogeneità delle attività da porre in essere per conseguire l’obiettivo, alla complessità della normativa da applicare ed al grado di partecipazione di soggetti esterni. La complessità è riferita al range da 1, minima priorità, a 10, massima priorità.
- Totale peso obiettivo: la somma dei punteggi delle precedenti due voci. Possono essere attribuiti pesi diversi per i Dirigenti e per gli altri dipendenti.
- Peso dell’obiettivo rispetto agli altri obiettivi trasversali: il peso espresso in percentuale riferito al singolo obiettivo in relazione alla somma dei pesi di tutti gli obiettivi trasversali di particolare rilevanza.
- Descrizione delle macro-attività di competenza di ciascun Settore previste per il raggiungimento dell’obiettivo.
- Tempistica: viene individuata la tempistica prevista per le macro-attività dell’obiettivo di ciascun settore dettagliata per mesi per l’anno in corso, dettagliata per semestri per il biennio successivo.
- Indicatori: viene previsto almeno un indicatore di risultato misurabile da raffrontare al valore atteso per ciascuna macro-attività di settore.

**Si rimanda integralmente al documento allegato 11) “Obiettivi di performance 2026-2028”.**

## 2.2.2. Obiettivi di pari opportunità

In tema di pari opportunità si rimanda integralmente al documento **allegato 12 “Piano delle azioni positive 2026-2028”** da applicarsi presso l’Unione dei Comuni Valli e Delizie, nonché nei Comuni di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore. Integrano tale piano il report dello stato di attuazione degli obiettivi concernente il piano delle azioni positive al 31/12/2025 inseriti **nell’allegato 2 “Monitoraggio obiettivi performance”** nonché i **nuovi obiettivi in materia di pari opportunità 2026/2028 inseriti nell’allegato 11 “Obiettivi di performance 2026/2028”**.

Dal 2024 tale piano è stato integrato tenendo conto delle novità introdotte dal D.Lgs. 222 del 13/12/2023 in tema di inclusione sociale e la possibilità di accesso alle persone con disabilità.

### **2.2.3. Obiettivi di semplificazione, digitalizzazione e reingegnerizzazione dei processi e di accessibilità**

La semplificazione amministrativa riveste un ruolo centrale per lo sviluppo socio-economico del territorio, costituendo un fattore abilitante per la rimozione degli ostacoli amministrativi e procedurali allo sviluppo anche delle imprese, e ispira infatti diverse riforme settoriali contenute nel PNRR, all’interno delle singole Missioni e in particolare la Missione 1 “Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo”, di cui due delle tre Componenti sono dedicate alla transizione digitale.

Gli obiettivi specifici dell’azione di semplificazione amministrativa indicati nel PNRR e nella Agenda per la semplificazione sono sinteticamente i seguenti:

1. riduzione dei tempi per la gestione delle procedure;
2. liberalizzazione, semplificazione, reingegnerizzazione e uniformazione delle procedure;
3. digitalizzazione delle procedure, con particolare riferimento all’edilizia e attività produttive;
4. misurazione della riduzione degli oneri e dei tempi dell’azione amministrativa.

Standardizzazione e velocizzazione delle procedure, semplificazione e reingegnerizzazione di un set di procedure rilevanti e critiche, digitalizzazione del back office e interoperabilità delle banche dati, riduzione dei tempi e dei costi burocratici a carico delle attività di impresa e per i cittadini sono obiettivi che richiedono interventi su tematiche trasversali all’Ente e necessitano di specifici approfondimenti e di un piano di intervento, monitoraggio e coordinamento.

Su tale base, l’Unione dei Comuni Valli e Delizie ha implementato interventi prioritari ai fini della semplificazione e digitalizzazione per l’Unione ed i Comuni ad essa aderenti come indicato nella Delibera Giunta Unione n. 21 del 20 aprile 2022 aggiornata per il triennio 2023-25 nel relativo PIAO ed ulteriormente aggiornati nel PIAO riferiti ai successivi trienni ed in riferimento al triennio 2026-2028 nel presente nuovo PIAO.

L’aggiornamento e l’implementazione degli interventi per il triennio 2026-2028 sono riportati nel documento **allegato 11 “Obiettivi di performance 2026/2028”** redatto ai sensi dell’articolo 9, comma 7 del decreto legge 18 ottobre 2012, n. 179, a cui si fa rimando.

Per lo stato di attuazione degli obiettivi di accessibilità al 31/12/2025 si rimanda **all’allegato 2 “Monitoraggio obiettivi performance”**.

## 2.3 SOTTOSEZIONE RISCHI CORRUTTIVI E TRASPARENZA

### 2.3.1. Premessa e riferimenti normativi

Il contrasto e la prevenzione della corruzione sono funzionali alla qualità delle istituzioni e quindi presupposto per la creazione di valore pubblico anche inteso come valore riconosciuto da parte della collettività sull'attività dell'amministrazione in termini di utilità ed efficienza.

Ad avviso di ANAC la nozione di **valore pubblico** va intesa come miglioramento della qualità della vita e del benessere economico, sociale, ambientale delle comunità di riferimento, degli utenti, degli stakeholder, dei destinatari di una politica o di un servizio. Si tratta di un concetto che non va limitato agli obiettivi finanziari/monetizzabili ma deve comprendere anche quelli socio-economici, che ha diverse sfaccettature e copre varie dimensioni del vivere individuale e collettivo.

In quest'ottica, la prevenzione della corruzione è dimensione del valore pubblico ed ha natura trasversale a tutte le attività volte alla realizzazione della missione istituzionale di una amministrazione o ente. Nel prevenire fenomeni di cattiva amministrazione e nel perseguire obiettivi di imparzialità e trasparenza, la prevenzione della corruzione contribuisce, cioè, a generare valore pubblico, orientando correttamente l'azione amministrativa.

In altre parole, le misure di prevenzione e per la trasparenza sono a protezione del valore pubblico, ma esse stesse produttive di valore pubblico e strumentali a produrre risultati sul piano economico e su quello dei servizi.

### RIFERIMENTI NORMATIVI

- La Legge n. 190 del 06 novembre 2012, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”.

In attuazione alla Legge 190/2012, sono stati altresì emanati:

- Il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33, c.d. “Decreto Trasparenza” in materia di “Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- Il Decreto Legislativo 08 aprile 2013, n. 39 “Disposizioni in materia di inconferibilità ed incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell’articolo 1 commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n.190”;
- Il Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62 contenente “Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell’art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”;
- Il Decreto Legislativo n. 97 del 25 maggio 2016, il cosiddetto FOIA, Freedom of Information Act.
- Il Decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, recante “Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all’attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l’efficienza della giustizia” che ha introdotto per le pubbliche amministrazioni di cui all’art. 1 c. 2 del d.lgs. 165/2021 il Piano di attività e di organizzazione in cui elaborare anche la sezione relativa alla prevenzione della corruzione e della trasparenza.

- In materia di Whistleblowing, in attuazione della Direttiva (UE) 2019/1937, è stato emanato il d.lgs. n. 24 del 10 marzo 2023, entrato in vigore il 30 marzo 2023 e le cui disposizioni sono divenute efficaci dal 15 luglio 2023.

### **2.3.2. Il processo di formazione ed aggiornamento della sezione Anticorruzione e Trasparenza**

L'elaborazione della presente sotto sezione del PIAO coinvolge attivamente oltre che il RPCT, anche i Dirigenti, i quali mappano i processi, effettuano la pesatura del rischio e individuano le Misure specifiche anticorruzione riferite all'ambito di attività Aree di attività e – in collaborazione con il RPCT – ne propongono gli aggiornamenti annuali.

L'attività di monitoraggio finalizzata alla verifica dell'efficacia delle misure di prevenzione, anche in vista degli aggiornamenti annuali e di eventuali rimodulazioni della sotto sezione, viene effettuata dal RPCT sulla base dei report richiesti ai Dirigenti i quali sono chiamati a relazionare sullo stato di attuazione delle Misure di prevenzione dell'anno precedente, in vista della predisposizione dell'aggiornamento del PIAO. Le “nuove” misure anticorruttive sono poste a confronto preventivo tra l'RPCT ed i Dirigenti recependo proposte e suggerimenti.

## **LA GESTIONE DEL RISCHIO DI CORRUZIONE**

Per “gestione del rischio” si intende l’insieme delle attività coordinate per tenere sotto controllo l’attività amministrativa e gestionale, con riferimento, nella fattispecie in esame, al rischio corruzione.

L’obiettivo è quello di organizzare azioni e misure in grado di eliminare o di ridurre le probabilità che il rischio corruzione si verifichi.

La Gestione del rischio corruttivo si articola in 5 fasi:

- a. Analisi del contesto interno ed esterno;
- b. Individuazione di Misure generali di prevenzione della corruzione e dell’illegalità;
- c. Individuazione delle Aree di rischio, mappatura dei processi dell’Ente e attribuzione degli stessi alle Aree di rischio/Valutazione del rischio/Trattamento del rischio con individuazione di Misure specifiche di prevenzione del rischio;
- d. Controllo.

La gestione del rischio corruttivo, avviene mediante:

- L’individuazione del rischio, che consiste nel ricercare, individuare e descrivere i “rischi di corruzione” che si annidano nei processi e la loro attribuzione alle Aree di rischio.
- La valutazione del rischio, che consiste nella stima delle probabilità che il rischio si concretizzi combinato con il peso delle conseguenze che ciò produrrebbe (impatto).
- La ponderazione del rischio che consiste nella formulazione di una sorta di graduatoria dei rischi sulla base del parametro numerico “livello di rischio”. Tale valore sarà espresso nella presente Sottosezione Rischi corruttivi e trasparenza, dal punto di vista “qualitativo” e graduato in relazione ad indicatori di stima soggettivi (Box 10 pag. 29 P.N.A. 2019) ed oggettivi (Box 11 pag. 30 P.N.A. 2019) semplificati.
- Il trattamento del rischio che consiste nell’individuare le misure specifiche per neutralizzare, o almeno ridurre, il rischio di corruzione con riguardo a quel particolare processo o fase dello stesso. Le misure specifiche, in coerenza con le indicazioni contenute nel P.N.A. 2022 (approvato da

ANAC con delibera n.7 del 17/01/2023 ed aggiornato con delibera ANAC n.605 del 19/12/2023), possono essere:

- Misure di trasparenza (es. tracciabilità informatica degli atti, puntuale esplicitazione nelle determinate a contrarre della motivazione della scelta della procedura di affidamento);
  - Misure di controllo (ad es. verifiche interne, monitoraggio tempi procedurali con particolare riferimento agli appalti finanziati con fondi PNRR, sistemi di tracciabilità di affidamenti diretti fuori MEPA);
  - Misure di semplificazione (ad es. ricorso alle gare telematiche);
  - Misure di rotazione e formazione (rotazione RUP e del personale preposto ad effettuare verifiche e controlli sugli appalti, ricorso alla CUC).
- Le valutazioni ed il trattamento del rischio sono sintetizzati nella tabella delle Misure specifiche anticorruzione, che costituisce una delle parti sostanziali della sotto sezione Anticorruzione del PIAO, **allegato 3) al presente PIAO.**

Si sottolinea che l'aggiornamento del PNA 2022 al 2024, è stato approvato dall'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 31 del 30/01/2025. A novembre 2025 è stato approvato il PNA 2026-2028 il quale tuttavia, alla data di redazione del presente PIAO, non risulta ancora pubblicato. Si è tenuto conto, nella elaborazione del presente PIAO del “**MANUALE OPERATIVO 2025 sul PIAO e sul Report delle Città Metropolitane e dei Comuni**” e delle “**LINEE GUIDA 2025 sul Piano Integrato di Attività e di Organizzazione (PIAO)**” e sul Report del PIAO della Presidenza del Consiglio dei Ministri, per quanto applicabili.

### **2.3.3. Analisi del contesto esterno ed interno**

Nell'ottica del legislatore del PIAO, quale strumento unitario e integrato, l'analisi del contesto esterno ed interno diventa presupposto dell'intero processo di pianificazione per guidare sia nella scelta delle strategie capaci di produrre valore pubblico, sia nella predisposizione delle diverse sottosezioni del PIAO.

Ne risulta, in questo modo, rafforzata anche la logica di integrazione tra performance e prevenzione della corruzione che l'Autorità nel PNA ha da tempo sostenuto.

L'illustrazione delle principali dinamiche che caratterizzano il contesto esterno ed interno di una amministrazione è, infatti, elemento essenziale del PIAO, così come costituisce la prima fase del processo di gestione del rischio corruttivo. A ciò si aggiunga che la struttura organizzativa, elemento essenziale del contesto interno, deve essere esaminata anche con riferimento alla sezione “Organizzazione e capitale umano” del PIAO.

L'analisi va, pertanto, svolta una sola volta per le diverse sezioni di cui si compone il PIAO.

**Si fa pertanto rinvio all'analisi del Contesto Esterno ed Interno contenuta nelle apposite Sezioni 1 e 3 del PIAO. Si fa inoltre rinvio, per quanto concerne le Misure specifiche anticorruzione per Area, all'Allegato 3) al presente PIAO.**

## **2.3.4. Misure generali di prevenzione della corruzione e dell'illegalità**

### **INDICE**

Articolo 1 – Principi fondanti

Articolo 2 – Soggetti coinvolti nella prevenzione

Articolo 3 – Misure di prevenzione generali attinenti la rotazione soggettiva e oggettiva

Articolo 4 – Misure di prevenzione generali la rotazione straordinaria del personale

Articolo 5 – Misure di prevenzione generali attinenti la formazione, l’attuazione, il controllo delle decisioni e la prevenzione del conflitto di interessi.

Articolo 6 – Misure di prevenzione generali attinenti la gestione del personale

Articolo 7 – Attività a più elevato rischio di corruzione e Misure di contrasto specifiche

Articolo 8 – Obblighi inerenti i procedimenti amministrativi

Articolo 9 – Relazione annuale del Responsabile Anticorruzione

Articolo 10 – Gli obblighi di trasparenza e la tutela della privacy – flussi informativi

Articolo 11 – La formazione del personale

Articolo 12 – Recepimento dinamico modifiche legge 190/2012 ed aggiornamento del Piano

Articolo 13 – Procedura di whistleblowing.

### **Articolo 1 – Principi fondanti**

1. La sotto sezione dedicata all’Anticorruzione e alla Trasparenza, all’interno del PIAO, è finalizzata a prevenire la corruzione e/o l’illegalità. Si ricomprendono nella nozione di **“corruzione”**, ai fini del presente Piano:
  - le singole situazioni in cui, nel corso dell’attività amministrativa, si riscontri l’abuso, da parte di un dipendente/incaricato comunale, del potere a lui affidato, onde conseguire vantaggi privati (seppur penalmente irrilevanti);
  - le singole situazioni in cui venga in evidenza un malfunzionamento dell’amministrazione, a causa dell’uso a fini privati delle funzioni attribuite a dipendente/incaricato comunale (seppur penalmente irrilevanti);
  - i reati disciplinati negli artt. 318, 319 e 319 ter del codice penale;
  - l’intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione, disciplinati nel Titolo II, Capo I del codice penale (ai sensi della Circolare del Dipartimento della Funzione Pubblica n. 1 del 25 gennaio 2013).
2. Scopo della presente sotto sezione del PIAO è, inoltre, la prevenzione dell’ **“illegalità”** intesa come uso deviato o distorto dei doveri funzionali e strumentalizzazione della potestà pubblica. L’illegalità può, infatti, concretizzarsi oltre che nell’utilizzo di risorse pubbliche per perseguire un interesse privato, anche nel perseguire illegittimamente un fine proprio dell’Ente a detrimenti dell’interesse generale e della legalità.

### **Articolo 2 - Soggetti coinvolti nella prevenzione**

1. Partecipano all’attività finalizzata a prevenire la corruzione e/o l’illegalità i seguenti soggetti (Allegato 1, par. A2 P.N.A.):

➤ Il Sindaco, la Giunta e il Consiglio, autorità ed organi di indirizzo politico, ai quali compete:

- a. la designazione del Responsabile dell’Anticorruzione e del Responsabile della Trasparenza (Sindaco);
- b. l’adozione del Piano Integrato Attività e Obiettivi, comprensivo della sotto sezione dedicata alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza ed i suoi aggiornamenti (Giunta) e la comunicazione degli stessi al Consiglio;
- c. l’adozione di tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione (Consiglio);

➤ il Responsabile della Prevenzione della Corruzione. Tale soggetto deve:

- a. elaborare la proposta della sotto sezione del PIAO, dedicata alla prevenzione della corruzione ed alla trasparenza;
- b. definire procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti alla corruzione, con la collaborazione del Settore Gestione Risorse Umane dell’Unione;
- c. comunicare agli uffici le misure anticorruzione e per la trasparenza adottate e le relative modalità applicative e vigilare sull’osservanza delle stesse;
- d. verificare l’efficace attuazione delle misure anticorruzione e la loro idoneità;
- e. proporre modifiche alla sotto sezione del PIAO, dedicata alla prevenzione della corruzione ed alla trasparenza in caso di accertamento di significative violazioni o di mutamenti dell’organizzazione, sia di propria iniziativa, sia su sollecitazione dei Dirigenti dell’Ente;
- f. verificare, d’intesa con il Dirigente competente, l’effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
- g. individuare il personale da inserire nei percorsi di formazione sui temi dell’etica e della legalità;
- h. vigilare, con la collaborazione del Settore Gestione Risorse Umane dell’Unione, sul rispetto delle norme sull’inconferibilità ed incompatibilità di cui al D. Lgs. N.39/2013;
- i. elaborare la Relazione annuale sulle attività svolte e provvedere alla sua pubblicazione nonché all’invio alla Giunta, ai Capigruppo consiliari e al Presidente del Consiglio comunale, al NdV, al Revisore dei Conti;
- j. segnalare all’organo di indirizzo e al NdV le eventuali disfunzioni inerenti all’attuazione delle misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- k. indicare agli uffici disciplinari i dipendenti che non hanno attuato correttamente le misure in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza;
- l. segnalare all’ANAC le eventuali misure discriminatorie, dirette o indirette, assunte nei propri confronti “per motivi collegati, direttamente o indirettamente, allo svolgimento delle proprie funzioni”;
- m. al fine di assicurare l’effettivo inserimento dei dati nell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (AUSA), il responsabile anticorruzione è tenuto a sollecitare l’individuazione del soggetto preposto all’iscrizione e all’aggiornamento dei dati;
- n. ha facoltà di chiedere agli uffici informazioni sull’esito delle domande di accesso civico;
- o. si occupa dei casi di “riesame” delle domande di accesso civico rigettate (articolo 5 comma 7 del decreto legislativo 33/2013).

**Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione del Comune di Portomaggiore è, in forza del decreto del Sindaco n.7 del 25/08/2022, il Segretario Generale dell'Ente, dr.ssa Crivellari Rita, che svolge le funzioni attribuitegli dalla legge.**

Il RPCT – di regola – non svolge attività di gestione attiva, se non “ad interim”, allo scopo di soppiare all’assenza temporanea di Dirigente, qualora sia impossibile impiegare altro Dirigente e salvo l’attività di coordinamento di strutture di staff. Un’eventuale diversa determinazione dovrà essere adeguatamente motivata (ai sensi dell’art. 1 comma 7 della Legge n. 190 del 6 novembre 2012) e non potrà ricadere su Dirigenti assegnati ad uffici che svolgono attività di gestione o amministrazione attiva, né su Dirigenti provenienti da uffici di diretta collaborazione con l’Organo politico o rispetto ai quali sussista un vincolo fiduciario (punto 4.2 della Determinazione ANAC n. 12/2015). Non disponendo di una struttura di supporto dedicata, il Responsabile Anticorruzione si avvale principalmente dei Dirigenti e dei Referenti da essi individuati.

➤ Il Responsabile della Trasparenza i cui principali compiti, descritti dal decreto legislativo 33/2013, consistono:

- a. nell’elaborare gli Obiettivi della trasparenza e proporne i successivi aggiornamenti;
- b. nel verificare l’adempimento da parte dall’Amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa, assicurando la qualità dei dati pubblicati ed effettuare, in caso di violazioni, le segnalazioni previste all’art. 43 del D. Lgs. N. 33/13.

**Il Sindaco ha provveduto ad assegnare al Segretario comunale anche il ruolo di Responsabile della Trasparenza.**

➤ I Dirigenti, i quali collaborano in modo costante con il Responsabile Anticorruzione per l’aggiornamento e l’attuazione concreta della sotto sezione del PIAO dedicata alla prevenzione della corruzione e alla trasparenza, anche mediante iniziative propositive. Ad essi compete, in particolare:

- a. lo svolgimento dell’attività informativa nei confronti del Responsabile della Prevenzione della corruzione, dei Referenti e dell’Autorità giudiziaria;
- b. la partecipazione al processo di gestione del rischio con particolare riferimento: all’analisi del contesto esterno ed interno; alla mappatura dei processi afferenti il Settore di riferimento; alla valutazione del rischio; all’individuazione di misure di prevenzione concrete e sostenibili; alla definizione di obiettivi ed indicatori per l’attuazione delle misure di prevenzione; alla reportistica rispetto al grado di realizzazione degli obiettivi anticorruzione annualmente stabiliti;
- c. il coinvolgimento della struttura assegnata, in termini di informazione, partecipazione alle fasi descritte al punto b. precedente e di attuazione concreta delle misure di prevenzione del rischio;
- d. la partecipazione al controllo dell’attuazione delle misure individuate e della loro efficacia, in collaborazione con il Responsabile Anticorruzione;
- e. l’assicurazione dell’osservanza del Codice di comportamento e la verifica delle ipotesi di violazione;
- f. l’adozione delle misure gestionali quali l’avvio dei procedimenti disciplinari, la sospensione, la rotazione del personale;
- g. l’osservanza delle norme contenute nella presente sotto sezione del PIAO;

- h. la partecipazione alla redazione degli Obiettivi della Trasparenza e dei loro aggiornamenti;
- i. la garanzia del tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare ai fini del rispetto dei termini stabiliti dalla legge e dagli Obiettivi della Trasparenza;
- j. la nomina dei “Referenti per la prevenzione della corruzione” e dei “Referenti per la trasparenza” all’interno del proprio Settore.

➤ L’Organismo Indipendente di Valutazione/Nucleo di valutazione il quale:

- a. partecipa al processo di gestione del rischio;
- b. verifica la coerenza degli obiettivi di performance con quelli di anticorruzione e trasparenza;
- c. utilizza le informazioni, i dati e le informazioni pubblicati ai fini della trasparenza per la misurazione e la valutazione delle performance dei Dirigenti;
- d. esprime il parere obbligatorio sul Codice di comportamento;
- e. riceve dal RPCT segnalazioni circa le disfunzioni riscontrate nell’attuazione delle misure anticorruzione.

➤ L’Ufficio per i Procedimenti Disciplinari:

- a. svolgere i procedimenti disciplinari;
- b. provvede alle comunicazioni obbligatorie all’autorità giudiziaria;
- c. propone l’aggiornamento al Codice di comportamento.

**L’UPD dell’Unione dei Comuni Valli e Delizie e dei Comuni ad essa aderenti, è stato istituito mediante convenzione con l’Ente Provincia di Ferrara per la gestione delle patologie del rapporto di lavoro. La Convenzione è stata approvata con delibera di C.U. n. 38 del 29.09.2022 con efficacia sino al 31.12.2025. Con delibera di C.U. del 16.12.2025, la Convenzione è stata rinnovata per ulteriori tre anni, sino al 31.12.2028.**

➤ Tutti i dipendenti del Comune:

- Partecipano al processo di gestione del rischio;
- Osservano le disposizioni contenute nella presente sotto sezione del PIAO;
- Segnalano le situazioni di illecito all’Ufficio per i procedimenti disciplinari;
- Segnalano le situazioni di conflitto di interessi e adottano le cautele stabilite dal Codice di comportamento e dal relativo Dirigente per il caso concreto;
- Prendono parte ai percorsi formativi nelle materie dell’anticorruzione;
- Osservano scrupolosamente il Codice di comportamento.

Il RASA, ossia il Responsabile dell’inserimento e dell’aggiornamento annuale degli elementi identificativi della stazione appaltante e dell’implementazione della BDNCP presso l’ANAC, sino all’entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti previsto dall’art. 38 del D. Lgs. 50/2016.

**Il RASA all’interno del Comune di Portomaggiore è il Responsabile del Servizio Tecnico/Amministrazione del Settore Tecnico, dr.ssa Valentina Lorenzetto.**

**Il RASA è tenuto ad effettuare la verifica periodica dei dati inseriti in AUSA e ad attestarne la regolarità al RPCT annualmente.**

### **Articolo 3 – Misure di prevenzione generali attinenti la rotazione soggettiva e oggettiva**

1. La specificità dei titoli di studio in possesso dei soli n.3 dirigenti operanti all'interno dell'ente (tecnici e amministrativi/finanziari), di cui una sola figura è dipendente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore, mentre le altre due figure sono impiegate in comando parziale o in convenzione con altri enti appartenenti all'Unione dei Comuni Valli e Delizie, rende sostanzialmente ed oggettivamente non realizzabile la rotazione soggettiva. Tale situazione consente solo di operare una limitata rotazione oggettiva riguardo ad alcune linee funzionali dei Settori. Si evidenzia, inoltre, che in base all'atto di orientamento dell'Osservatorio sulla finanza e la contabilità degli enti locali, 26 ottobre 2018, al fine della rotazione del Responsabile del servizio finanziario occorre: "a) l'insussistenza di vincoli "oggettivi" ovvero che la rotazione non comprometta il buon andamento e la continuità dell'azione amministrativa e cioè che non siano in alcun modo compromesse le funzioni di conservazione e salvaguardia degli equilibri di bilancio. Tale garanzia non dovrà esaurirsi in una mera clausola di stile motivazionale, ma dovrà indicare le concrete misure che la inverano tra le quali, di primaria importanza, la sussistenza reale delle competenze professionali del nuovo responsabile necessarie per lo svolgimento delle attribuzioni del servizio finanziario; b) considerata la sostanziale infungibilità della posizione del responsabile finanziario e fatte salve conclamate situazioni di incompatibilità, l'Amministrazione potrà soprassedere dall'attuare tale misura di prevenzione della corruzione qualora non sia in grado – e fino a quando non sarà in grado – di garantire il conferimento dell'incarico a soggetti dotati delle competenze necessarie per assicurare la continuità dell'azione amministrativa."
2. Il Dirigente in materia di gestione delle risorse umane, ha l'obbligo di contenere, ai sensi di legge, gli incarichi dirigenziali a contratto nella misura massima di percentuale dei posti effettivamente coperti della dotazione organica della qualifica dirigenziale, prevista normativamente. Egli tiene costantemente informato il Responsabile della prevenzione della corruzione degli eventuali scostamenti e delle azioni correttive adottate anche mediante strumenti in autotutela. Inoltre, ai sensi dell'art. 1, c. 39 della L. 190/2012, il Dirigente in materia di gestione del personale invia al Dipartimento della Funzione Pubblica, per il tramite del Nucleo di Valutazione, tutti i dati idonei a rilevare le posizioni dirigenziali attribuite a persone, anche esterne alle pubbliche amministrazioni, individuate discrezionalmente dall'organo di indirizzo politico senza procedure pubbliche di selezione.
3. Annualmente, in occasione della predisposizione del PIAO, sarà valutata la possibilità di fare ricorso ad una limitata rotazione oggettiva riguardo ad alcune linee funzionali tra i Settori del Comune ed in conseguenza del processo di integrazione sempre maggiore delle funzioni conferite da parte dei Comuni all'Unione Valli e Delizie.
4. I Dirigenti, nell'individuazione dei funzionari cui affidare la responsabilità di procedimento, dovranno tendere ad assicurare la rotazione negli ambiti di attività maggiormente esposti al rischio corruzione, basandosi sui seguenti criteri informatori:
  - esclusione di posizioni di conflitto d'interessi (seppur potenziale);
  - alternanza periodica del personale rispetto alle diverse tipologie di procedimento (alternanza oggettiva/funzionale);
  - alternanza del personale, evitando – per quanto possibile – che si concentrino sullo stesso funzionario pratiche riconducibili al medesimo soggetto titolare (alternanza soggettiva), laddove le condizioni organizzative dell'Ente lo consentano;

- distinzione tra ruoli d'amministrazione attiva e di controllo.
5. I Dirigenti devono assicurare, laddove è possibile in relazione alla disponibilità di figure professionalmente idonee all'interno dell'ente, la rotazione dei funzionari nel ruolo di Responsabili Unici di Procedimento per analoghe tipologie di affidamenti (es. lavori di tipologia simile; forniture di determinate tipologie merceologiche; servizi dello stesso genere, ecc.) e nel ruolo di Componenti di Commissioni giudicatrici di appalti pubblici e di pubblici concorsi e/o selezioni. I soggetti incaricati di redigere gli atti di gara (in particolare capitolati e criteri di valutazione delle offerte), devono dichiarare l'assenza di interessi personali, diretti o indiretti, in relazione allo specifico oggetto della gara.

#### **Articolo 4 – Misure di prevenzione generali - la rotazione straordinaria del personale**

1. Costituiscono misure generali di prevenzione, tutte le regole comportamentali contenute nel “Codice di comportamento specificativo ed integrativo del Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 D.Lgs. n. 165/2001 approvato con DPR 16.4.2013 n. 62”, costituente parte integrante del presente PIAO ([Allegato 6](#)).
2. Come previsto dall'art. 16 comma 1, lettera 1-quater del D.Lgs. n.165/2001, nei casi di avvio di procedimenti penali per i reati commessi dai pubblici ufficiali contro la Pubblica amministrazione previsti dall'art. 7 della Legge n.69 del 2015 e nei casi di avvio di procedimenti disciplinari per condotte aventi rilevanza corruttiva riconducibili ai reati sopra richiamati, l'Ente, in via precauzionale e ai fini della tutela della propria immagine di imparzialità nei confronti dell'esterno, adotta i provvedimenti amministrativi descritti dai commi successivi, in conformità alla delibera ANAC n. 215/2019.
3. Il Dirigente di assegnazione del dipendente, procede con proprio atto all'assegnazione del medesimo ad un ufficio diverso all'interno dello stesso Settore o, in alternativa, alla revisione delle responsabilità procedurali e dei compiti assegnati al dipendente interessato, nel rispetto delle mansioni professionalmente equivalenti e quindi esigibili.
4. Qualora le condotte aventi rilevanza corruttiva che hanno dato luogo all'avvio di un procedimento penale e disciplinare, riguardino un Dirigente, il Responsabile Anticorruzione propone al Sindaco la rivalutazione dell'incarico conferito e l'eventuale sospensione, modifica o conferma dello stesso.
5. L'atto di assegnazione a diverso ufficio o servizio o di revoca, modifica o di attribuzione di diverso incarico dirigenziale, devono essere adeguatamente motivati in relazione al concreto pregiudizio all'immagine dell'Ente che la permanenza del dipendente nello stesso ruolo ed ufficio, comporterebbe.
6. I provvedimenti di cui ai commi precedenti sono comunicati all'interessato che può presentare le proprie controdeduzioni entro il termine di 15 giorni dal ricevimento della comunicazione.
7. Qualora il Dirigente o il Sindaco, in caso di provvedimento riguardante un Dirigente confermino motivatamente la propria decisione, il provvedimento diverrà definitivo e la nuova assegnazione diverrà efficace.
8. La modifica organizzativa ha comunque carattere temporaneo e deve essere rivalutata in caso di proscioglimento o di rinvio a giudizio del dipendente.

## **Articolo 5 – Misure di prevenzione generali attinenti la formazione, l’attuazione, il controllo delle decisioni e la prevenzione del conflitto di interessi.**

1. Nell’agire amministrativo, gli Organi dell’Ente, si attengono al principio della distinzione tra funzioni di indirizzo e controllo politico-amministrativo, spettanti agli organi politici e compiti di gestione amministrativa, tecnica e finanziaria, spettanti ai Dirigenti..
2. Al fine di assicurare un maggiore controllo sull’attività, i Dirigenti assumono, quale metodo ordinario di lavoro, la nomina dei Responsabili di procedimento, avocando a sé esclusivamente specifici procedimenti ad elevata complessità o connotati da patologiche situazioni d’inerzia.
3. Nell’assegnazione dei compiti e dei ruoli di responsabilità, i Dirigenti devono tendere a dissociare/disgregare/segregare funzionalmente le fasi dei procedimenti maggiormente esposti al rischio di corruzione ed illegalità, tra più soggetti, in modo tale da evitare la concentrazione su di un’unica figura dell’intero procedimento o, laddove le condizioni organizzative lo consentano, ad affiancare al responsabile del procedimento, un altro dipendente dello stesso o di diverso Settore, per l’espletamento di talune delicate fasi dell’istruttoria.
4. Ai sensi degli artt. 49, 147 e 147 bis TUEL, su ogni proposta di provvedimento (proposte di determinazioni, proposte di deliberazioni) i Responsabili di procedimento esercitano il controllo di regolarità amministrativa e contabile, nella fase preventiva della formazione dell’atto, proponendo l’adozione dello stesso all’organo competente. I Dirigenti adottano il provvedimento finale approvando la proposta dei Responsabili del procedimento o discostandosene motivatamente. Sulle proposte di deliberazione, i Dirigenti formulano, al termine dell’istruttoria compiuta dal Responsabile del procedimento, il proprio parere di regolarità amministrativa e contabile, ai sensi dell’art. 49,147 e 147-bis del TUEL.
5. In corso di istruttoria il Responsabile del procedimento e/o il Dirigente possono chiedere l’intervento del Segretario per un parere di competenza. Il Segretario, inoltre, effettua regolarmente i controlli successivi previsti dall’art. 147-bis del TUEL, introdotto dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito nella legge 7 dicembre 2012, n. 213, disciplinati nel vigente Regolamento interno.
6. Si ha “**conflitto di interessi**” quando un soggetto (personale dipendente dell’ente o prestatore di servizi incaricato dall’ente) abbia direttamente o indirettamente un interesse finanziario, economico o altro interesse personale che possa, anche solo potenzialmente, alterare la sua imparzialità e indipendenza nella procedura ed influenzarne l’esito. Nel caso di conflitto di interessi anche potenziale, il Responsabile del procedimento compie apposita segnalazione al Dirigente che provvede ad avocare a sé l’istruttoria o ad affidarla ad altro funzionario competente in materia. Qualora il conflitto d’interessi riguardi il Dirigente, egli ha il dovere di segnalarlo al Segretario che ne assegna la competenza ad altro Dirigente.
7. Nel testo della proposta di provvedimento finale (determinazione o deliberazione), al fine di responsabilizzare tutti i soggetti intervenuti nel procedimento, il responsabile del procedimenti deve dare atto (formule da inserire negli atti):
  - a) di avere rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
  - b) di avere verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l’insussistenza di situazioni di conflitto d’interessi da parte del responsabile dell’istruttoria o della sub fase della stessa oppure di avere segnalato tempestivamente al proprio Dirigente (o se il conflitto d’interessi riguarda il

Dirigente, questi lo deve aver segnalato al Segretario) la sussistenza di una situazione di conflitto di interessi, anche solo potenziale e di essersi, conseguentemente, astenuto dal prendere parte al procedimento, rimettendo al proprio Responsabile la decisione finale sull'eventuale surroga;

- c) di essersi attenuto alle Misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche previste nel PIAO in vigore presso l'Ente, oppure di avere incontrato determinate criticità o rischi di condizionamento esterno nel corso degli adempimenti istruttori in ordine al corretto perseguitamento dell'interesse pubblico e di avere reagito con il ricorso a determinate strategie/misure/correttivi da esplicitarsi nell'atto;
- d) dei presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento (motivazione dell'atto);
- e) di esprimere un motivato giudizio di congruità della spesa (esplicitando le motivazioni in concreto) che il provvedimento dispone. (Tale dicitura è particolarmente importante, nei casi di atti di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 50 del Codice dei contratti approvato con D.Lgs. n.36/2023).

8. Nell'ambito delle procedure di:

- **selezione per l'affidamento di lavori, forniture e servizi,**
- **concessione o erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere,**
- **selezioni e concorsi per l'accesso al pubblico impiego,**

è necessario, ai sensi dell'art. 35-bis del D. Lgs. 165/2001 che il RUP ed i componenti delle commissioni giudicatrici (o del seggio di gara), compreso il segretario, dichiarino formalmente di non essere stati **condannati**, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.

9. Nelle **procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture**, compresi i subappalti e nelle concessioni, la stazione appaltante, nella persona del Dirigente preposto alla procedura, acquisisce la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi da parte del RUP e dei componenti delle commissioni giudicatrici (o del seggio di gara), compreso il segretario. Il RUP acquisisce inoltre la dichiarazione di assenza di situazioni di conflitto di interessi, da parte dei dipendenti che a qualsiasi titolo intervengano nella procedura di affidamento con potere di influenzarne l'esito (ad esempio: dirigente e componenti della CUC dell'Unione o dipendenti dell'ente che siano coinvolti nella predisposizione, condivisione, approvazione della documentazione complessiva della gara). Tali dichiarazioni vanno rese al RUP ed assunte al protocollo dell'ente.

10. Il RUP acquisisce, inoltre, la dichiarazione di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi anche dai soggetti esterni che operano per conto dell'Amministrazione, come i componenti esterni delle commissioni di gara, i direttori dei lavori/direttori dell'esecuzione, i coordinatori per la sicurezza, i collaudatori/soggetti competenti alle verifiche di conformità e loro collaboratori ed assistenti; dagli organi coinvolti nella valutazione di accordi bonari o transazioni e dai tecnici coinvolti nelle commissioni tecniche consultive. Tali dichiarazioni vanno rese al RUP ed assunte al protocollo dell'ente. Si applica l'art. 16 del D.Lgs. n.36 del 31/03/2023.

11. Per gli interventi (lavori, servizi, forniture) finanziati con risorse **PNRR o PNC**, la stazione appaltante ha l'obbligo di richiedere la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi al titolare

effettivo di ciascuna delle ditte partecipanti alle procedure di affidamento dei contratti pubblici (Linee Guida. MEF Circolare 11 agosto 2022, n.30).

12. Si procederà ad una verifica a campione che le suddette dichiarazioni siano state rese ad opera di ciascun Dirigente.
13. Costituiscono attuazione concreta della strategia di prevenzione della corruzione, i controlli interni di competenza del Segretario ai sensi dell'art. 147-bis del TUEL, introdotto dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 convertito nella legge 7 dicembre 2012, n. 213, disciplinati nel vigente Regolamento per la disciplina della metodologia e dell'organizzazione dei controlli interni all'Ente, in ottemperanza al Decreto Legge 10 ottobre 2012, n. 174.

## **Articolo 6 – Misure di prevenzione generali attinenti la gestione del personale**

1. Il Dirigente in materia di gestione delle risorse umane ha l'obbligo di contenere, ai sensi di legge, gli incarichi di Responsabile a contratto ex art. 110 commi 1 e 2 del TUEL, nella misura massima di percentuale prevista dalla legge.
2. Ai sensi del disposto dell'art. 20 del D. Lgs. N.39/2013, all'atto di conferimento dell'incarico dirigenziale o di Dirigente, il soggetto interessato deve fornire al Settore gestione del personale, apposita autodichiarazione relativa **all'insussistenza delle cause di inconferibilità ed incompatibilità** previste dagli articoli 3, 4, 7 comma 2, 9, 11, 12 del D.Lgs. 39/2013 stesso, nonché, ai sensi dell'art. 35-bis del D. Lgs. N.165/2001 (modello autodichiarazione insussistenza cause di inconferibilità incarichi dirigenziali), di non essere stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale. La dichiarazione deve essere rinnovata annualmente, entro il 31 dicembre per l'anno successivo. Le suddette dichiarazioni sono pubblicate sul sito internet istituzionale dell'Ente , nella Sezione “Amministrazione Trasparente”. La presentazione della dichiarazione è condizione per l'acquisizione di efficacia dell'incarico. Gli incarichi conferiti in violazione delle disposizioni di cui al D. Lgs.N.39/13 sono nulli e si applicano le sanzioni a carico dei componenti degli organi che hanno conferito incarichi nulli.
3. Il Settore incaricato della gestione del personale effettua controlli sulla veridicità delle autodichiarazioni presentate, limitatamente ai casi in cui sia di tutta evidenza la sussistenza di situazioni di violazione delle norme del Decreto legislativo n. 39/2013 ed a campione con cadenza annuale. In particolare esso effettua controlli tramite il Casellario Giudiziale delle dichiarazioni circa le cause di inconferibilità dei nuovi incarichi Dirigenziale o di Posizione Organizzativa. Le fattispecie di inconferibilità di cui all'art. 4 e 7 comma 2 del D.Lgs. 39/2013, vengono verificate mediante ricerche mirate sui siti degli enti di diritto privato finanziati dall'Amministrazione (art. 4) o in controllo pubblico (art. 7) e degli enti locali richiamati dalla norma. La fattispecie di incompatibilità di cui all'art. 12 del D.Lgs. 39/2013 (rispetto a cariche di componenti degli organi di indirizzo nelle amministrazioni statali, regionali e locali) viene verificata mediante ricerche mirate sui siti degli enti locali e delle altre PA richiamate dalla norma nonché sul portale PERLAPA.
4. Ai sensi dell'art. 2 comma 1 numero 1 della L. 441/1982 i Dirigenti, entro 30 giorni dal conferimento dell'incarico, devono trasmettere al Servizio gestione Risorse Umane dell'Unione dei Comuni Vali e Delizie, l'attestazione concernente la **situazione patrimoniale e copia della propria dichiarazione dei redditi**. Il Servizio gestione Risorse umane dell'Unione, procederà

- ad effettuare le pubblicazioni previste dal nuovo art. 14 del D. Lgs. N.33/13 modificato dal D. Lgs.97/2016, se dovute o a conservare gli atti presso il proprio ufficio. Negli anni successivi, entro un mese dalla scadenza del termine utile per la presentazione della dichiarazione dei redditi, ai sensi dell'art. 3 della L. 441/1982, il medesimo personale è tenuto a comunicare le variazioni patrimoniali intervenute nell'anno precedente e copia della dichiarazione dei redditi.
5. Il Servizio Gestione Risorse Umane effettua periodicamente (con cadenza triennale), una verifica rispetto agli incarichi relativi ai dipendenti del Comune, ai sensi degli articoli 60 e seguenti del D.P.R. 10 gennaio 1957, n.3, dell' articolo 53 del D.Lgs 165/2001 ed ai sensi dell'art. 1 comma 56 e 56-bis della Legge n. 662/1996, con particolare riferimento alle prescrizioni in tema di **divieto di cumulo di impieghi**, di incompatibilità e di conflitto di interessi. Il Dirigente del Settore Gestione Risorse Umane può procedere a revocare eventuali autorizzazioni concesse in caso di intervenute modifiche dei presupposti di fatto o di diritto che ne giustificavano il rilascio, ad avviare le procedure disciplinari e le segnalazioni alle Autorità giudiziarie competenti nel caso di comportamenti illeciti ed a segnalare il fatto al Responsabile Anticorruzione. Si applicano, in materia, inoltre, le disposizioni e le procedure previste dal Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi.
  6. Nelle procedure di selezione per l'accesso all'impiego, è necessario, ai sensi dell'art. 35-bis del D. Lgs. 165/2001 che i componenti delle commissioni giudicatrici, compreso il segretario, dichiarino di **non essere stati condannati**, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale e di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi.

#### **Articolo 7 – Attività a più elevato rischio di corruzione e Misure di contrasto specifiche**

1. Le Aree di attività/Processi e le sotto aree/fasi dei processi, maggiormente esposti al rischio di corruzione, sono individuati nelle Tabelle facenti parte della presente sotto sezione del PIAO (**Allegato 3**).
2. Le Tabelle effettuano: l'identificazione del rischio specifico in relazione a ciascuna Sotto Area/fase del processo; la descrizione del rischio e la pesatura del rischio stesso in termini qualitativi (basso, medio, alto); l'individuazione del Dirigente competente all'adozione delle Misure di contrasto; la previsione di Misure di contrasto specifiche.
3. Il Responsabile Anticorruzione è abilitato, di propria iniziativa o su indicazione dei Dirigenti, ad integrare il modulo operativo di tabella ed a proporre integrazioni alle Misure di contrasto, a fronte delle esigenze emergenti in corso d'attuazione del Piano. Le integrazioni eventualmente disposte seguono le modalità di formazione del PIAO. Inoltre, in occasione del Referto semestrale dei controlli di regolarità amministrativa del Segretario, possono essere inserite direttive in materia di affidamenti di lavori, servizi e forniture in base all'intervento di modifiche normative, linee guida Anac e pronunce giurisprudenziali, che si collegano e specificano le Misure di prevenzione della corruzione inserite nella presente sotto sezione del PIAO.

#### **Articolo 8 – Obblighi inerenti i procedimenti amministrativi**

1. Nel sito internet istituzionale dell'ente sono resi pubblici i dati più rilevanti riguardanti i procedimenti amministrativi al fine di rendere conoscibili e facilmente accessibili e verificabili gli aspetti tecnici e amministrativi degli stessi. La pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti

amministrativi nel sito internet istituzionale costituisce il metodo fondamentale per il controllo, da parte del cittadino e/o utente, delle decisioni nelle materie a rischio di corruzione disciplinate dalla presente sotto sezione del PIAO.

2. In particolare, al fine di prevenire i possibili rapporti illeciti tra privato e pubblico ufficiale, l'Ente assicura l'individuazione dei singoli procedimenti amministrativi garantendo la certezza del rispetto dei tempi procedurali e definendo scrupolosamente l'iter del procedimento amministrativo ovvero la redazione della lista delle operazioni da eseguirsi. La lista delle operazioni indica, per ciascuna fase procedimentale:
  - a) le norme da rispettare e la interpretazione giurisprudenziale;
  - b) il responsabile del procedimento;
  - c) i tempi di conclusione del procedimento;
  - d) gli schemi (modulistica) tipo;
  - e) il controllo di regolarità amministrativa, da parte del Responsabile, in merito al corretto adempimento delle operazioni indicate nella lista, con l'obbligo di eliminare le anomalie riscontrate e/o comunicate dal Responsabile del procedimento prima dell'adozione dell'atto finale;
  - f) l'Autorità a cui è possibile rivolgersi in caso di inerzia del Responsabile.
3. Tutti i cittadini e gli imprenditori che si rivolgono all'Ente per ottenere un provvedimento autorizzativo, abilitativo, concessorio o qualsiasi altro provvedimento o la stipula di un contratto con il Comune, devono rilasciare una **dichiarazione** (modello dichiarazione per imprenditori, professionisti e cittadini) ove si impegnano a:
  - comunicare un proprio indirizzo e-mail o pec e un proprio recapito telefonico;
  - non offrire, accettare o richiedere somme di denaro o qualsiasi altra ricompensa vantaggio o beneficio, sia direttamente che indirettamente tramite intermediari, al fine del rilascio del provvedimento o al fine di distorcere l'espletamento corretto della successiva attività o valutazione da parte dell'Amministrazione;
  - denunciare immediatamente alle Forze di Polizia ogni illecita richiesta di denaro o altra utilità ovvero offerta di protezione o estorsione di qualsiasi natura che venga avanzata nei confronti di propri rappresentanti o dipendenti, di familiari dell'imprenditore o di eventuali soggetti legati all'impresa da rapporti professionali;
  - comunicare ogni variazione delle informazioni riportate nei certificati camerali concernenti la compagine sociale;
  - indicare eventuali relazioni di parentela o affinità entro il secondo grado sussistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti degli stessi soggetti e i Dirigenti e i dipendenti dell'amministrazione, di cui siano a conoscenza.
4. Al fine di consentire l'ottemperanza all'onere di cui al comma precedente da parte degli utenti, l'Ente rende disponibili sul proprio sito internet istituzionale adeguata modulistica per le istanze, appositamente integrata con le dichiarazioni previste nel comma precedente.
5. I Responsabili di procedimento ed i Dirigenti verificano, acquisendo le apposite autocertificazione previste al comma 3 lettera e) del presente articolo ed effettuando verifiche a campione nelle ipotesi in cui appaia del tutto evidente la sussistenza del conflitto d'interessi, l'eventuale sussistenza di rapporti di parentela o affinità entro il secondo grado esistenti tra i titolari, gli amministratori, i soci e i dipendenti dei soggetti che stipulano con l'Ente contratti o che sono interessati a procedimenti di autorizzazione, concessione o erogazione di vantaggi economici, ed i Dirigenti e dipendenti dell'Ente.

Nel caso di conflitto di interessi anche potenziale, il Responsabile del procedimento ha l'obbligo di segnalarlo al Dirigente che avucherà a sé l'istruttoria o l'affiderà ad altro funzionario. Qualora il conflitto d'interessi riguardi il Dirigente egli lo segnalerà al Segretario che assegnerà la competenza ad altro Dirigente.

6. L'ente comunica (comunicazione avvio del procedimento) al cittadino, all'imprenditore, all'utente che chiede il rilascio del provvedimento autorizzativo, abilitativo, concessorio oppure qualsiasi altro provvedimento:
  - il nominativo del Responsabile del procedimento e del Dirigente competente ad adottare il provvedimento finale,
  - il termine entro il quale sarà concluso il procedimento amministrativo,
  - il funzionario dotato di potere sostitutivo,
  - l'ufficio dove può avere informazioni,
  - la pec e l'indirizzo del sito internet dell'Ente.
7. I Dirigenti con particolare riguardo alle attività a rischio di corruzione, informano tempestivamente e senza soluzione di continuità il Responsabile della prevenzione della corruzione, in merito al mancato rispetto dei tempi procedurali, costituente fondamentale elemento sintomatico del non corretto funzionamento e rispetto delle disposizioni contenute nella sotto sezione anticorruzione del PIAO, e di qualsiasi altra anomalia accertata. Essi adottano le azioni necessarie per eliminarle o propongono al Responsabile della prevenzione della corruzione le azioni sopra citate ove non rientrino nella competenza normativa, esclusiva e tassativa dirigenziale. Nella trattazione dei procedimenti amministrativi, avviati su istanza di parte, il responsabile del procedimento si attiene, di regola, all'ordine cronologico di ricezione dell'istanza, salvo che, in casi del tutto eccezionali, con atto organizzativo del Responsabile dell'ufficio o con atto di indirizzo della Giunta, non siano definite regole diverse, sostenute da adeguata e legittima motivazione.
8. Il Responsabile Anticorruzione, nel caso riscontri anomalie, ritardi o altre irregolarità nei processi e nei procedimenti anche a seguito delle segnalazioni di cui al comma precedente, intima al Responsabile del procedimento e/o al Dirigente di procedere alla rimozione del vizio, ripristinando la legalità ed assegna ad essi un termine per adempiere. L'infruttuoso scadere del termine, determina l'intervento sostitutivo del Dirigente, su esplicita richiesta del Responsabile Anticorruzione o di quest'ultimo qualora l'inerzia sia addebitabile al Dirigente preposto all'adozione dell'atto, nonché l'avvio di un procedimento disciplinare a carico del responsabile della violazione. Si applica, in caso di ritardo nella conclusione del procedimento amministrativo, l'art. 2 commi 9 e 9-ter della Legge n. 241/90.
9. Nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, è necessario introdurre misure dirette a dare attuazione all'art. 53 comma 16-ter del D. Lgs. 165/2001, prevedendo come condizione soggettiva per poter contrarre con la P.A., di non avere concluso contratti di lavoro subordinato sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, di non avere instaurato rapporti di lavoro autonomo e di non avere attribuito incarichi neppure di carattere occasionale o consulenze ad ex dipendenti del Comune, che abbiano esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto dell'Ente stesso, in qualità di Dirigenti o di Responsabili di procedimento, nei confronti dei soggetti partecipanti alla procedura selettiva, nel triennio successivo alla cessazione del rapporto di lavoro alle dipendente dell'ente contraente. La dichiarazione da rendere in fase di presentazione dell'istanza di partecipazione alla procedura di affidamento, deve essere resa dal titolare

o legale rappresentante della ditta, **per quanto di conoscenza** (modello dichiarazione “**divieto di pantouflage**”).

10. Il suddetto “divieto di pantouflage” si applica ai dipendenti cessati dal servizio, nei tre anni successivi alla cessazione, relativamente a qualsiasi rapporto di lavoro o professionale essi possano instaurare con i soggetti privati destinatari di poteri negoziali e autoritativi, compresi incarichi di consulenza a favore degli stessi.
11. Nei **contratti per l'instaurazione di rapporti di lavoro** con l'ente deve essere inserita la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa sia a tempo indeterminato che determinato o attività professionale, anche occasionale, o di consulenza nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi dall'ente con l'apporto decisionale del dipendente, per i tre anni successivi alla cessazione de rapporto di lavoro. All'atto della stipulazione del contratto, deve essere consegnato al dipendente il Codice di comportamento e richiesta la sottoscrizione della clausola che prevede l'osservanza della disciplina del “pantouflage”. Inoltre, prima della cessazione dal servizio presso l'Ente, il Servizio Gestione Risorse Umane dell'Unione chiede via pec al dipendente di rendere una dichiarazione in cui egli prende atto della disciplina del “pantouflage” e si assume l'impegno di rispettare il divieto per i tre anni successivi alla cessazione dal servizio.
12. Il PIAO potrà contenere specifiche batterie di indicatori finalizzate a verificare la realizzazione degli obiettivi di anticorruzione e ad approfondire i seguenti elementi concernenti il rispetto dei termini procedurali:
  - a) verifica numero dei procedimenti che hanno superato i tempi previsti sul totale dei procedimenti;
  - b) verifica omogeneità degli illeciti connessi al ritardo;
  - c) verifica controlli/correttivi adottati da parte dei Dirigenti, volti ad evitare ritardi;
  - d) verifica ed applicazione del sistema delle sanzioni previsto normativamente, sempre in relazione al mancato rispetto dei termini.

## **Articolo 9 – Relazione annuale del Responsabile Anticorruzione**

1. Il Responsabile della prevenzione della corruzione redige e pubblica sul sito internet del Comune, entro il 15 Dicembre di ogni anno o nel diverso termine assegnato da ANAC a seguito della definizione dell'apposito modello, una Relazione che offre il rendiconto sull'efficacia delle Misure di prevenzione e di contrasto riferita, definite nella presente sotto sezione del PIAO.
2. La Relazione è elaborata sulla base dei rendiconti presentati dai Dirigenti, nonché delle informazioni e segnalazioni ricevute dai medesimi in merito al verificarsi di eventi corruttivi. I rendiconti forniti dai Dirigenti devono contenere una relazione dettagliata sulle attività poste in essere per l'attuazione effettiva delle regole di legalità o integrità emanate dal Comune e contenute nella presente sotto sezione del PIAO tra le Misure generali e le Misure specifiche di contrasto. La Relazione del Responsabile della prevenzione della corruzione è pubblicata nella Sezione “Amministrazione Trasparente-Altri Contenuti” del sito internet istituzionale del Comune il cui link è trasmesso alla Giunta (art. 1, comma 14 della L. 190/2012), ai Capigruppo consiliari ed al presidente del Consiglio comunale, al Revisore dei Conti ed al Nucleo di Valutazione, affinché ne tenga conto nella valutazione dei Dirigenti.

## **Articolo 10 – Gli obblighi di trasparenza e la tutela della privacy – flussi informativi**

1. La trasparenza realizza una misura di prevenzione poiché consente il controllo da parte degli utenti dello svolgimento dell'attività amministrativa. La trasparenza è uno strumento essenziale per assicurare i valori costituzionali dell'imparzialità e del buon andamento delle P.A., per favorire il controllo sociale sull'azione amministrativa e sul rispetto del principio di legalità di prevenzione della corruzione.
2. Gli obblighi e gli obiettivi che l'Ente si pone in termini di trasparenza, devono essere contemporanei e rispettosi della normativa e della pronunce del Garante della protezione dei dati, in materia di protezione dei dati personali e di libera circolazione degli stessi all'interno dell'Unione Europea, contenuti nel R.U. 2016/679 (GDPR) e nella normativa statale di dettaglio.
3. Nella pubblicazione di atti, informazioni o provvedimenti, i Dirigenti dispongono affinché siano resi non intelligibili i dati personali non pertinenti ed eccedenti la finalità di trasparenza della pubblicazione, secondo quanto previsto dal Garante per la tutela della privacy. Il trattamento di dati personali da parte della Pubblica Amministrazione è consentito unicamente se ammesso da una norma di legge o, nei casi previsti dalla legge, di regolamento. Occorre che le pubbliche amministrazioni, quindi, prima di mettere a disposizione sui propri siti web istituzionali dati e documenti contenenti dati personali, verifichino che la disciplina i materia di trasparenza contenuta nel d.lgs 33/13 o in altre normative, anche di settore, preveda l'obbligo di pubblicazione. La pubblicazione, anche se prevista dalla legge, deve avvenire, però, nel rispetto dei principi di liceità, correttezza e trasparenza; minimizzazione dei dati; limitazione della conservazione; integrità e riservatezza tenendo anche conto del principio di “responsabilizzazione” del titolare del trattamento. In particolare, assumono rilievo i principi di adeguatezza, pertinenza e limitazione a quanto necessario rispetto alle finalità per le quali i dati personali sono trattati e quelli di esattezza e aggiornamento dei dati, con il conseguente dovere di adottare tutte le misure ragionevoli per cancellare o rettificare tempestivamente i dati inesatti rispetto alle finalità per le quali sono trattati.
4. Le indicazioni e gli obiettivi in materia di Trasparenza sono parte integrante della presente sotto sezione del PIAO. Il Responsabile della Trasparenza qualora le due figure non coincidano, è tenuto a raccordarsi con il Responsabile della Prevenzione della Corruzione al fine di garantire “un'azione sinergica ed osmotica tra le misure”.
5. Tutti i dipendenti sono coinvolti negli adempimenti inerenti la Trasparenza, disciplinati nel Decreto Legislativo n. 33 del 14 marzo 2013 e nel presente PIAO.
6. In particolare essi sono tenuti a fornire tempestivamente ai Dirigenti o ai “Referenti per la trasparenza” da essi individuati, tutti i dati e le informazioni oggetto di pubblicazione nella Sezione “Amministrazione Trasparente” del sito internet istituzionale dell'Ente.
7. Il Dirigente collaborano ai fini dell'attuazione dell'anticorruzione e della trasparenza:
  - a) partecipando attivamente alle riunioni indette dal responsabile dell'Anticorruzione e/o dal Responsabile della Trasparenza per la trattazione dei temi legati all'anticorruzione ed alla trasparenza;
  - b) fornendo chiarimenti ed istruzioni operative al proprio personale, sulla base delle Circolari e delle decisioni assunte dal Responsabile dell'Anticorruzione, dal Responsabile della Trasparenza e del Comitato di direzione sulle materie suddette;
  - c) rapportandosi costantemente con il Responsabile dell'Anticorruzione e della Trasparenza in merito allo stato di pubblicazione dei dati e delle informazioni e fornendo i periodici report sugli obiettivi anticorruzione e trasparenza.

8. I Servizi Informativi dell’Unione dei Comuni Valli e Delizie supportano attivamente, anche cercando soluzioni operative semplici ed efficaci, il Responsabile dell’Anticorruzione e della Trasparenza, nonché i Dirigenti ed i Referenti per la trasparenza, ai fini dell’osservanza degli adempimenti in tema di trasparenza.
9. Tutta la corrispondenza pervenuta all’Ente dai vari soggetti pubblici e privati, sia in formato cartaceo che telematico, viene trasmessa dal protocollo alle varie strutture competenti in modalità telematica, come previsto dal “Manuale di gestione del protocollo informatico”, in modo da garantire la tracciabilità del flusso documentale e l’individuazione delle assegnazioni e del carico scarico dei documenti con la massima trasparenza.
10. La corrispondenza tra le strutture dell’Ente deve avvenire preferibilmente utilizzando la posta elettronica interna. La corrispondenza tra il Comune e le altre P.A. deve avvenire mediante PEC La corrispondenza tra il Comune e il cittadino/utente deve avvenire ove possibile mediante PEC.
11. I dipendenti nel rispetto della disciplina del diritto di accesso ai documenti amministrativi di cui al capo V della legge 7 agosto 1990, n.241 e successive modificazioni, in materia di procedimento amministrativo, rendono accessibili, in ogni momento agli interessati, tramite strumenti di identificazione informatica di cui all’articolo 65, comma 1, del codice di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 e successive modificazioni, le informazioni relative ai provvedimenti e ai procedimenti amministrativi, ivi comprese quelle relative allo stato della procedura, ai relativi tempi e allo specifico ufficio competente in ogni singola fase.
12. Il Comune rende noto, tramite il proprio sito web istituzionale, l’indirizzo di posta elettronica certificata dell’Ente, i nomi dei Responsabili dei procedimenti e dei Dirigenti legittimati ad adottare il provvedimento finale, nonché il nome del funzionario dotato di potere sostitutivo; agli indirizzi sopra citati il cittadino può rivolgersi per trasmettere istanze ai sensi dell’articolo 38 del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, e successive modificazioni, e ricevere informazioni circa i provvedimenti e i procedimenti amministrativi che lo riguardano.
13. Le istanze di accesso civico sono rivolte all’ufficio che ha prodotto o che detiene l’atto/l’informazione/il dato ed all’ “Ufficio Segreteria” per l’inserimento nell’apposito Registro istituito a seguito dell’approvazione del “Regolamento per l’accesso civico e per l’accesso civico generalizzato”.
14. Il Responsabile Anticorruzione decide nelle ipotesi di riesame delle istanze non accolte dall’ufficio che ha prodotto o che detiene l’atto/l’informazione/il dato.
15. Le stazioni appaltanti, con riferimento ai procedimenti di scelta del contraente per l’affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n.36 e successive modificazioni, sono in ogni caso tenute, con riferimento alla trasparenza nei contratti, applicano le norme contenute nella PARTE II - DELLA DIGITALIZZAZIONE DEL CICLO DI VITA DEI CONTRATTI del D.Lgs. 31 marzo 2023, n.36.

## **Articolo 11 – Formazione del personale**

1. Il Responsabile Anticorruzione, i Dirigenti ed i Responsabili dei procedimenti che operano negli ambiti di attività a maggior rischio di corruzione, partecipano, nei limiti delle risorse finanziarie a disposizione nel bilancio dell’Ente, ad almeno un seminario/corso di formazione specifico all’anno,

organizzato preferibilmente “in house” avvalendosi di docenti altamente qualificati e specializzati in materia, sulle materie della prevenzione della corruzione, dei procedimenti amministrativi, dei controlli interni, anche in collaborazione con i Comuni che compongono l’Unione e l’Unione stessa.

2. Tutti i dipendenti partecipano ad un incontro formativo all’anno, organizzato con docenza interna o esterna all’Ente, sulle tematiche dell’etica e della legalità.
3. La formazione potrà avvenire anche mediante organizzazione, all’interno dell’Ente, di incontri ed approfondimenti sulle materie inerenti la trasparenza, la pubblicità, i controlli, i procedimenti amministrativi e la prevenzione alla corruzione, tra il RPCT, Dirigenti e responsabili di procedimento.
4. Il Segretario/Responsabile Anticorruzione cura la diffusione di sintesi degli aggiornamenti normativi, di slides illustrate, di Circolari e disposizioni operative, di report e di quant’altro ritenesse utile ai fini della diffusione dell’informazione e della conoscenza delle disposizioni nella materia dei controlli interni e della prevenzione della corruzione.

### **Articolo 12 – Recepimento dinamico modifiche legge 190/2012 ed aggiornamento del Piano**

1. Le norme del presente Piano recepiscono dinamicamente le modifiche alla legge ed ai regolamenti statali in materia di anticorruzione e trasparenza. Annualmente, entro i termini di legge, la presente sotto sezione del PIAO è oggetto di revisione ed aggiornamento.

\*\*\*

#### **2.3.5. Analisi dei processi e attribuzione alle aree di rischio**

Il Piano Nazionale Anticorruzione, pur evidenziando che le Aree a rischio corruzione variano a seconda del contesto esterno ed interno e della tipologia di attività istituzionale svolta dalla singola amministrazione, tuttavia specifica anche che l’esperienza internazionale e quella nazionale mostrano che vi sono delle aree a rischio ricorrente, rispetto alle quali potenzialmente tutte le pubbliche amministrazioni sono esposte e che sono già indicate all’art. 1, comma 16, della L. n. 190/2012.

#### **AREE DI RISCHIO.**

<b>A.</b>	Acquisizione e progressione del personale
<b>B.</b>	Affidamento di lavori, servizi e forniture
<b>C.</b>	Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario
<b>D.</b>	Provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario
<b>E.</b>	Gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio
<b>F.</b>	Controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni
<b>G.</b>	Incarichi e nomine
<b>H.</b>	Affari legali e contenzioso
<b>I.</b>	Esecuzione e controllo dei contratti e degli appalti
<b>L.</b>	Sicurezza e Polizia Locale
<b>M.</b>	Concessione, erogazione sovvenzioni, sussidi, ausili finanziari, attribuzione vantaggi economici diversi a persone ed a enti privati o enti pubblici
<b>N.</b>	Sostegno esterno all’azione amministrativa

***Occorre tenere presente che le Aree di rischio trovano trattamento in parte nel presente Piano ed in parte – in relazione alle funzioni conferite all’Unione dei Comuni Valli e Delizie – nel piano anticorruzione di detto ente.***

Per “processo” si intende “un insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (input del processo) in un prodotto (output del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all’amministrazione (utente)”.

La sotto sezione dedicata alle Misure anticorruzione specifiche per Settore del PIAO 2026-2028, punta il focus su quei processi maggiormente esposti a rischi di illegalità, trattandoli per prevenire il rischio.

### **Identificazione del rischio:**

Per ciascun “processo” o, laddove possibile, per l’“area” complessivamente considerata, sono stati identificati e descritti i possibili rischi, tenendo conto del contesto esterno e interno all’amministrazione e alla luce dell’esperienza concreta nella gestione dell’attività. I potenziali rischi sono stati intesi come comportamenti prevedibili che evidenzino una devianza dai canoni della legalità, del buon andamento e dell’imparzialità dell’azione amministrativa per il conseguimento di vantaggi privati. In particolare, si è stabilito di mantenere nel registro dei rischi possibili quelli già identificati nel Piano Nazionale Anticorruzione rielaborati in relazione alle specificità dei processi esaminati.

### **Analisi e ponderazione del rischio:**

Per i rischi individuati per ciascun processo sono stati valutati la probabilità di realizzazione del rischio e l’impatto del rischio stesso, cioè il danno che il verificarsi dell’evento rischioso sarebbe in grado di cagionare all’amministrazione, sotto il profilo delle conseguenze economiche, organizzative e reputazionali.

La quantificazione delle due variabili, “probabilità di accadimento” e “impatto dell’accadimento”, è stata ottenuta applicando la seguente scala di punteggio:

1 = Basso; 2 = Medio; 3 = Alto.

Il prodotto del valore delle due variabili ha determinato il valore complessivo del rischio connesso a ciascun “processo”, cioè l’ “indice di rischio”.

Vi sono anche processi, corrispondenti alle linee funzionali delle Aree rinvenibili nella sezione Performance, il cui rischio viene valutato nullo ed in corrispondenza dei quali, pertanto, non è prevista alcuna misura specifica di contrasto, ferma restando l’applicazione delle misure generali valevoli per tutti i processi.

Ai fini della valutazione della probabilità dell’accadimento, si considerano:

- livello di interesse “esterno”: la presenza di interessi, anche economici, rilevanti e di benefici per i destinatari del processo determina un incremento del rischio;
- grado di discrezionalità del decisore interno alla PA: la presenza di un processo decisionale altamente discrezionale determina un incremento del rischio rispetto ad un processo decisionale altamente vincolato;
- opacità del processo decisionale: l’adozione di strumenti di trasparenza sostanziale, e non solo formale, riduce il rischio;

- livello di collaborazione del responsabile del processo o dell'attività nella costruzione, aggiornamento e monitoraggio del piano: la scarsa collaborazione può segnalare un deficit di attenzione al tema della prevenzione della corruzione o comunque risultare in una opacità sul reale grado di rischiosità;

Ai fini della valutazione dell'impatto dell'accadimento, si considerano:

- manifestazione di eventi corruttivi in passato nel processo/attività esaminata: se l'attività è stata già oggetto di eventi corruttivi in passato nell'amministrazione o in altre realtà simili, il rischio aumenta poiché quella attività ha delle caratteristiche che rendono attuabili gli eventi corruttivi;
- grado di attuazione delle misure di trattamento: l'attuazione di misure di trattamento si associa ad una minore possibilità di accadimento di fatti corruttivi;
- dati sui precedenti giudiziari e/o sui procedimenti disciplinari a carico dei dipendenti dell'amministrazione. Le fattispecie che possono essere considerate sono le sentenze passate in giudicato, i procedimenti in corso, e i decreti di citazione a giudizio riguardanti: i reati contro la PA; il falso e la truffa, con particolare riferimento alle truffe aggravate all'amministrazione (artt. 640 e 640-bis c.p.); i procedimenti aperti per responsabilità amministrativo/contabile (Corte dei Conti); i ricorsi amministrativi in tema di affidamento di contratti pubblici, le segnalazioni pervenute, anche tramite apposite procedure di whistleblowing, ma anche quelle pervenute dall'esterno dell'amministrazione o pervenute in altre modalità.
- Altro dato da considerare è quello relativo ai reclami pervenuti (rassegne stampa, Rilfedeur, ecc.).

Probabilità	Impatto	INDICE DI RISCHIO (probabilità x impatto)
BASSO = 1	BASSO = 1	<b>1 BASSO</b>
BASSO = 1 MEDIO = 2	MEDIO = 2 BASSO = 1	<b>2 MEDIO</b>
BASSO = 1 MEDIO = 2 ALTO = 3	ALTO = 3 MEDIO = 2 BASSO = 1 MEDIO = 2	<b>&gt;=3 ALTO</b>

## Monitoraggio

Controllo di I livello: ciascun Dirigente è responsabile dell'applicazione e del controllo, nella struttura organizzativa diretta, delle misure di attenuazione del rischio generali e specifiche.

Ciascun Dirigente nell'ambito del controllo di I livello, è tenuto a trasmettere al Responsabile anticorruzione – nel mese di dicembre - un **report** attestante l'avvenuto rispetto delle previsioni del piano.

Ciascun Dirigente è, altresì, responsabile del **controllo sui precedenti penali** a carico dei soggetti e/o dipendenti cui intenda conferire incarichi nelle seguenti circostanze:

- all'atto della formazione delle commissioni di gara e di concorso;
- all'atto dell'assegnazione di dipendenti agli uffici che presentano le caratteristiche indicate dall'art. 35 bis del D. Lgs. n. n. 165/2001.

L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 e verifiche a campione mediante il Casellario Giudiziale.

Inoltre compete al Dirigente alla cui struttura fa capo il procedimento, assicurare gli adempimenti previsti dall'art. 5 commi 8 e seguenti delle Misure generali di prevenzione della corruzione del presente PIAO, in tema di prevenzione di situazioni di **conflitto di interessi**, acquisendo o verificando l'acquisizione da parte del RUP, delle necessarie dichiarazioni dei soggetti che potenzialmente sono in grado di influire sull'esito:

- delle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture,
- delle procedure di assunzione del personale dall'esterno e
- dei procedimenti diretti all'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

#### Controllo di I livello:

Strumenti di controllo Primo livello	Descrizione	Responsabile
<ul style="list-style-type: none"> <li>• All'atto della formazione delle commissioni di gara e di concorso;</li> <li>• all'atto dell'assegnazione di dipendenti agli uffici che presentano le caratteristiche indicate dall'art. 35 bis del D. Lgs. n. n. 165/2001, il Dirigente verifica i precedenti penali a carico dei soggetti esterni all'ente e/o dei dipendenti cui intenda conferire i suddetti incarichi.</li> </ul>	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 ed il controllo a campione presso il Casellario Giudiziale.	Dirigente che conferisce l'incarico
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nelle selezioni per l'affidamento di lavori, forniture e servizi e per le concessioni;</li> <li>• nelle procedure di erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere;</li> <li>• nelle selezioni e nei concorsi per l'assunzione di personale, è necessario, ai sensi dell'art. 35-bis del D. Lgs. 165/2001, acquisire da parte del RUP e dei componenti delle commissioni</li> </ul>	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 ed il controllo a campione presso il Casellario Giudiziale.	Dirigente della struttura titolare del procedimento

giudicatrici di gara o di concorso, compreso il segretario, apposite dichiarazioni di non essere stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale (art. 35-bis D.Lgs. 165/2001)		
Controllo sulla sussistenza di situazioni di conflitto di interessi di dipendenti interni all’ente e di soggetti titolari di incarichi conferiti dall’Ente inerenti procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture (ad es. direttore dei lavori, coordinatore della sicurezza, collaudatore, soggetto competente a valutare accordi bonari o transazioni, componenti CCT, ecc...)	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato prima dell'ottenimento dell'incarico (se soggetto esterno) o prima dello svolgimento dei compiti connessi al ruolo (se dipendente dell'Ente) ai sensi dell'art. 46 del DPR, su modello predisposto e reso disponibile dall'ente i cui contenuti possono variare a seconda del tipo e dell'oggetto del contratto	RUP
Controllo sulla sussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte del “titolare effettivo”, nell’ambito delle procedure di affidamento di lavori, servizi, forniture, finanziati da risorse PNRR e PNC	L'accertamento avviene mediante acquisizione in sede di presentazione dell'istanza di partecipazione alla procedura di selezione del contraente, di dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR, su modello predisposto e reso disponibile dall'ente i cui contenuti possono variare a seconda del tipo e dell'oggetto del contratto	RUP della procedura di affidamento
Controllo della insussistenza di rapporti di “pantouflag” da parte del titolare, degli amministratori, dei dipendenti della ditta che presenta istanza di partecipazione ad una procedura di affidamento di lavori, servizi, forniture	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR in sede di istanza di partecipazione alla procedura di selezione del contraente, resa “per quanto di conoscenza”.	RUP della procedura di affidamento
Controllo dell'insussistenza di rapporti di “pantouflag” da parte di ex dipendenti dell'ente	<p>Il controllo avviene:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- all'atto della stipulazione del contratto, mediante consegna al dipendente il Codice di comportamento e richiesta di sottoscrizione della clausola del contratto individuale che prevede l'osservanza della disciplina del “pantouflag”.</li> <li>- prima della cessazione dal servizio presso l'Ente, mediante richiesta via pec al dipendente di rendere una dichiarazione in cui egli prende atto della disciplina del “pantouflag” e si assume l'impegno di</li> </ul>	Dirigente Settore Gestione Personale dell'Unione

	rispettare il divieto per i tre anni successivi alla cessazione dal servizio.	
Controllo dell'insussistenza di rapporti di “pantouflag” da parte di ex dipendenti dell'ente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- nella dichiarazione da far rendere al lavoratore al momento della cessazione dal servizio, inserire l'impegno a comunicare obbligatoriamente all'ente l'instaurazione eventuale di un altro rapporto di lavoro nei 3 anni successivi alla cessazione dal servizio;</li> <li>- nel caso di comunicazione di assunzione presso altri datori di lavoro nei 3 anni successivi alla cessazione da parte dell'ex dipendente, il RPCT verifica la compatibilità del nuovo incarico rispetto al divieto di pantouflag, anche mediante interlocuzioni con il medesimo;</li> <li>- previsione di disponibilità a consulenza e supporto del RPCT agli ex dipendenti che prima di assumere nuovi incarichi richiedano assistenza per verificare l'eventuale violazione del divieto.</li> </ul> <p>Controlli a campione e/o puntuali in caso di segnalazioni anche mediante utilizzo di banche dati (es. Telemaco)</p>	Dirigente Settore Gestione Personale dell'Unione
Controllo sui precedenti penali ai fini dell'assegnazione degli incarichi dirigenziali	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 e pubblicata sul sito dell'Ente (art. 20 del decreto legislativo n. 39/2013) e sulla richiesta annuale del Casellario giudiziale. In caso di violazione delle previsioni di inconferibilità, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. n. 39/2013, l'incarico è nullo.	Dirigente Settore Gestione Personale dell'Unione

Controllo di II livello: i seguenti strumenti di controllo di secondo livello integrano il sistema e favoriscono l'uniformità dei comportamenti all'interno dell'ente:

Strumenti di controllo Secondo livello	Descrizione	Responsabile
Controllo a campione sui provvedimenti dirigenziali (L.n. 213 del 07.12.2012)	<p>Il sistema di controlli successivi di regolarità amministrativa – posto sotto la direzione del Segretario comunale - è volto a verificare ex post la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa.</p> <p>La sua finalità non si esaurisce nell'attività del controllo, ma tende a rendere omogenei i comportamenti spesso differenti tra le diverse strutture dell'ente nella redazione degli atti, nonché a migliorarne la qualità, assumendo in questo senso anche un aspetto “collaborativo”. Il predetto controllo è nelle</p>	Segretario

	<p>sue linee generali disciplinato dal regolamento sui controlli.</p> <p>Il controllo è strutturato sulla base di apposite check list (una per ciascuna tipologia di atto da sottoporre a controllo) riportanti gli elementi che devono essere necessariamente presenti perché l'atto sia conforme alla tipologia di appartenenza.</p> <p>Gli atti sottoposti al controllo successivo sono scelti secondo una selezione casuale effettuata con motivate tecniche di campionamento. Ad ogni Dirigente è inviato un report contenente le risultanze del controllo. Il Dirigente può contro dedurre rispetto alle criticità evidenziate dal sistema di controllo e/o attivare, in presenza dei requisiti previsti dalla legge, i meccanismi di auto-tutela (revoca, annullamento d'ufficio, rettifica dell'atto). Le risultanze del controllo sono trasmesse, a conclusione di ciascuna fase di controllo, al Sindaco, al Revisori dei conti, al Nucleo di Valutazione, ai Dirigenti e ai Capigruppo consiliari. I referti dei controlli interni sono inoltre pubblicati nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale – "Altri contenuti".</p>	
Controllo sull'attuazione delle Misure anticorruzione generali e specifiche per Settore	<p>Monitoraggio con cadenza annuale, che si basa sulla richiesta da parte del RPCT ai Dirigenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- di redazione di report sul grado di attuazione delle Misure anticorruzione sia generali che specifiche, mediante compilazione di format e schede;</li> <li>- dell'espressione di un giudizio sulla efficacia ed idoneità delle Misure, rispetto alla prevenzione dei fenomeni di illegalità;</li> <li>- di proposte di revisione delle stesse per l'anno successivo.</li> </ul> <p>L'esito del monitoraggio e dell'analisi dei report dei Dirigenti, compiuta dal RPCT, trova evidenza nella Relazione annuale anticorruzione e nel PIAO dell'anno successivo mediante allegazione delle schede di monitoraggio delle Misure specifiche con i relativi report. L'esito del monitoraggio costituisce la base per l'elaborazione della sezione dedicata all'anticorruzione del PIAO del triennio successivo.</p>	RPCT e Dirigenti
Controllo sulla trasparenza	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitoraggio semestrale rispetto alla corretta e tempestiva pubblicazione da</li> </ul>	RPCT e Nucleo di Valutazione

	<p>parte dei responsabili/referenti per la trasparenza individuati dai Dirigenti, dei dati e delle informazioni sul sito internet, nella Sezione “Amministrazione Trasparente” e della tenuta regolare del Registro degli accessi.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Monitoraggio almeno annuale del Nucleo di Valutazione rispetto alla corretta e costante pubblicazione dei dati nella Sezione Trasparenza, delle informazioni e dei documenti secondo le previsioni della sotto sezione anticorruzione del PIAO ed attestazione annuale dello stato di attuazione degli obblighi di trasparenza, in base alle indicazioni annuali di ANAC. Nel caso in cui dovesse rilevare ritardi o omissioni, il Nucleo di valutazione informa tempestivamente l'RPC il quale provvede ad assegnare al Responsabile un termine per l'adempimento. Ritardi e omissioni sono utilizzati dal Nucleo ai fini della valutazione della prestazione dirigenziale.</li> </ul>	
Controlli sul grado di raggiungimento degli obiettivi	Il Nucleo di valutazione verifica periodicamente lo stato di attuazione degli obiettivi di performance collegati agli obiettivi anticorruzione e riferisce all'RPC.	Nucleo di valutazione
Controllo sui precedenti penali ai fini dell'assegnazione degli incarichi dirigenziali	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 e pubblicata sul sito dell'Ente (art. 20 del decreto legislativo n. 39/2013) e sulla richiesta annuale del Casellario giudiziale. In caso di violazione delle previsioni di inconferibilità, ai sensi dell'art. 17 del D. Lgs. n. 39/2013, l'incarico è nullo.	Dirigente Settore Gestione Personale dell'Unione
Controllo circa la sussistenza di eventuali incompatibilità in capo ai titolari di incarichi dirigenziali	L'accertamento avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 e pubblicata sul sito istituzionale (art. 20 del decreto legislativo n. 39/2013), all'atto del conferimento dell'incarico e annualmente (e su richiesta).	RPCT

### **2.3.6. Trasparenza**

Parte 1 – Introduzione

Parte 2 – Processo di attuazione della trasparenza

Parte 3 – Dati ulteriori

**Allegato 5) – GRIGLIA TRASPARENZA** (TRATTO DA ALLEGATO ALLA DELIBERA ANAC N. 1310 28\_12\_2016 come modificata in materia di “bandi e contratti” dagli art. 3.3 e 3.4 della delibera Anac n. 264 del 20 giugno 2023 e dalla delibera n. 601 del 19 dicembre 2023,) - SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" - ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE VIGENTI

Gli OBIETTIVI DI TRASPARENZA sono riportati **nell'allegato 11) “Obiettivi di Performance 2026-2028”**. Il report per l'anno 2025 degli obiettivi di trasparenza è riportato **nell'allegato 2) “Schede di monitoraggio degli obiettivi di performance 2025”**

#### **2.3.6.1 Introduzione**

Il Comune di Portomaggiore è dotato di un sito web istituzionale, visibile al link <http://www.comune.portomaggiore.fe.it/> rinnovato nella sua veste nel settembre 2020, nella cui home page è collocata la sezione denominata “Amministrazione trasparente”, all'interno della quale vanno pubblicati i dati, le informazioni e i documenti da pubblicare ai sensi del D.Lgs. 33/2013, così come modificato da D.Lgs. n. 97/2016.

La sezione è organizzata e suddivisa in sotto-sezioni nel rispetto delle specifiche strutturali stabilite nell'Allegato alla delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2016 “Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016”.

Sono, comunque, fatti salvi gli adeguamenti che si renderanno necessari per conformare la sezione ai modelli, agli standard e agli schemi approvati con successive disposizioni attuative o di modifica della normativa vigente da parte di ANAC.

Il sito web del Comune di Portomaggiore risponde ai requisiti di accessibilità stabiliti dalla vigente normativa.

Nel sito è disponibile l'Albo pretorio on line che, in seguito alla L. 69/2009, è stato realizzato per consentire la pubblicazione degli atti e dei provvedimenti amministrativi in un'ottica di informatizzazione e semplificazione delle procedure. Anch'esso è stato revisionato nel settembre 2020 in conseguenza all'uniformazione del software di gestione a quello in uso in Unione e nei Comuni ad essa aderenti.

E' attiva inoltre la casella di posta elettronica certificata (PEC), indicata nel sito e censita nell'indice delle Pubbliche Amministrazioni (IPA – [www.indicepa.gov.it](http://www.indicepa.gov.it)).

Il Comune di Portomaggiore persegue l'obiettivo di garantire la qualità delle informazioni pubblicate on line, nella prospettiva di raggiungere un appropriato livello di trasparenza e nella consapevolezza che le informazioni da pubblicare debbono essere selezionate, classificate e coordinate per consentirne la reale fruibilità, nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali (GDPR n. 679/2016).

Per tale ragione la pubblicazione di dati, informazioni e documenti nella sezione “Amministrazione Trasparente” avviene nel rispetto dei criteri generali di seguito evidenziati:

- 1) Completezza: la pubblicazione deve essere esatta, accurata e riferita a tutte le unità organizzative.
- 2) Aggiornamento e archiviazione: per ciascun dato, o categoria di dati, deve essere indicata la data di pubblicazione e, conseguentemente, di aggiornamento, nonché l'arco temporale cui lo stesso dato, o categoria di dati, si riferisce.

La decorrenza, la durata delle pubblicazioni e la cadenza temporale degli aggiornamenti sono definite in conformità a quanto espressamente stabilito da specifiche norme di legge e, in mancanza, dalle disposizioni del D.Lgs. n. 33/2013.

Il Comune procede all'archiviazione delle informazioni e dei dati o alla loro eliminazione secondo quanto stabilito, caso per caso, dal D.Lgs. 33/2013 o da altre fonti normative.

3) Dati aperti e riutilizzo: i documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria sono resi disponibili in formato di tipo aperto e ove previsto, in formato tabellare, e sono riutilizzabili secondo quanto prescritto dall'art. 7 D.Lgs. 33/2013 e dalle specifiche disposizioni legislative ivi richiamate, fatti salvi i casi in cui l'utilizzo del formato di tipo aperto e il riutilizzo dei dati siano stati espressamente esclusi dal legislatore.

4) Trasparenza e privacy: è garantito il rispetto delle disposizioni in materia di protezione dei dati personali e libera circolazione dei dati, contenuta nel Regolamento Europeo 2016/679 (General Data Protection Regulation) e nella normativa statale di dettaglio (D.Lgs. n.101 del 10 agosto 2018) ai sensi dell' art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 33/2013. In particolare la pubblicazione dei dati personali, dovrà rispettare i principi di liceità, proporzionalità, adeguatezza, pertinenza e non eccedenza rispetto al fine stabilito dalla normativa, di esattezza del dato, di conservazione nei limiti del perseguitamento del fine e di accountability.

Per assicurare che la trasparenza sia sostanziale ed effettiva, non è sufficiente provvedere alla pubblicazione di tutti gli atti ed i provvedimenti previsti dalla normativa, occorre anche semplificarne il linguaggio, rimodulandolo in funzione della piena comprensibilità del contenuto dei documenti da parte di chiunque e non solo degli addetti ai lavori.

E' necessario utilizzare un linguaggio semplice, elementare, evitando per quanto possibile espressioni burocratiche, abbreviazioni e tecnicismi dando applicazione alle direttive emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica negli anni 2002 e 2005 in tema di semplificazione del linguaggio delle pubbliche amministrazioni.

### **2.3.6.2. Processo di attuazione della trasparenza**

All'attuazione delle indicazioni fornite nella presente sotto sezione nonché degli obiettivi trasparenza concorrono i seguenti soggetti:

- Dirigenti dell'ente;
- Referenti per la trasparenza individuati dai Dirigenti. Essi sono responsabili della pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti, secondo le indicazioni contenute **nell'Allegato 5)** alla presente sotto sezione, nonchè della completezza, della tempestività, dell'aggiornamento e della pubblicazione dei dati in formato aperto. I Dirigenti o i Referenti da essi individuati sono, altresì, tenuti alla trasmissione dei dati, qualora l'attività del Settore di riferimento consista nella comunicazione di dati ad un altro Settore incaricato della pubblicazione. Essi provvedono a definire, per il Settore di competenza, le modalità di "validazione" dei dati che i dipendenti incaricati provvedono a pubblicare sul sito web.
- I responsabili della pubblicazione, cioè i dipendenti individuati dai dirigenti dei Settori dei Comuni e dell'Unione, che provvedono alla pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti indicati **nell'Allegato 5)**, su indicazione dei soggetti detentori dei dati da pubblicare.
- I responsabili della trasmissione dei dati, cioè i dipendenti dell'ente tenuti a garantire la trasmissione ai responsabili della pubblicazione di dati, informazioni o documenti riguardanti i procedimenti amministrativi loro delegati o altra attività istituzionale di competenza. Hanno il compito di

assicurare la tempestiva e completa fornitura del dato, dell'informazione e del documento da pubblicare all'incaricato della pubblicazione e ne garantiscono la corretta trasmissione nel formato di tipo aperto.

- Il Responsabile per la Trasparenza controlla l'attuazione delle indicazioni contenute nella presente sezione e degli obiettivi in materia di trasparenza e segnala all'organo di indirizzo politico, al Nucleo di valutazione, all'Autorità nazionale anticorruzione e, nei casi più gravi, all'ufficio di disciplina i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione. Controlla e assicura la regolare attuazione dell'accesso civico e dell'accesso c.d. generalizzato (novellato art. 5 comma 2 del D.Lgs. 33/2013) con le modalità precise nel “Regolamento per l'acceso civico e per l'acceso civico generalizzato”. Provvede all'aggiornamento della presente sotto sezione del PIAO “Rischi corruttivi e Trasparenza”. Il P.N.A. 2016 confermato dal P.N.A. 2019, riunisce in capo alla stessa figura le funzioni di Responsabile Anticorruzione e Responsabile della Trasparenza. Tali ruoli sono stati riuniti in capo al Segretario dell'Unione. A tal fine, il Responsabile per la Trasparenza/Anticorruzione formula le necessarie direttive ai Dirigenti, promuove e cura il coinvolgimento dei servizi dell'ente avvalendosi del supporto di tutti i Dirigenti e, possibilmente, di un funzionario appositamente individuato operante in staff.
- Il Gruppo di Lavoro collabora con il Responsabile per la Trasparenza/Anticorruzione; coadiuva e svolge funzioni di supporto agli uffici dell'Ente in relazione agli adempimenti previsti dal D.Lgs. 33/2013 e agli obiettivi della trasparenza. È composto dai responsabili della pubblicazione oltre che dal funzionario dell'ente che opera in staff. Fa parte altresì del gruppo lavoro un referente individuato dal Dirigente del Servizio SIA dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie per la cura degli aspetti tecnici ed informatici.
- I dipendenti dell'Ente assicurano l'adempimento degli obblighi di trasparenza, prestando la massima collaborazione nell'elaborazione, reperimento e trasmissione dei dati soggetti all'obbligo di pubblicazione sul sito istituzionale.

In generale, per le funzioni conferite dai Comuni all'Unione, l'obbligo di pubblicazione si intende assolto attraverso pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” del sito dell'Unione. Per ragioni tecniche o qualora risultasse più corretto al fine della trasparenza, l'obbligo di pubblicazione potrà essere assolto anche attraverso link al sito dei Comuni.

### **Misure per l'aggiornamento delle pubblicazioni**

Nel novellato art. 10 del d.lgs. 33/2013, in seguito all'emanazione del d.lgs. 97/2016, viene chiarito che la sezione del PIAO sulla trasparenza debba essere impostata come atto organizzativo fondamentale dei flussi informativi necessari per garantire, all'interno di ogni ente, l'individuazione/l'elaborazione, la trasmissione e la pubblicazione dei dati.

Caratteristica essenziale della sezione della trasparenza è l'indicazione dei nominativi dei soggetti responsabili della trasmissione dei dati, intesi quali uffici tenuti alla individuazione e/o alla elaborazione dei dati, e di quelli cui spetta la pubblicazione.

Come chiarito con delibera ANAC n. 1310 del 28/12/2016, è consentito di indicare, in luogo del nominativo, il responsabile in termini di posizione ricoperta nell'organizzazione, purché il nominativo associato alla posizione sia chiaramente individuabile all'interno dell'organigramma dell'ente.

A tale proposito **nell'Allegato 5)** sono individuati in apposite colonne, per ciascuno degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.Lgs. 33/2013, i Dirigenti responsabili della pubblicazione, i responsabili della trasmissione dei dati (detentori dei dati da pubblicare) e i responsabili della pubblicazione dei dati. La normativa impone scadenze temporali diverse per l'aggiornamento delle diverse tipologie di informazioni e documenti. L'aggiornamento può essere:

Aggiornamento “tempestivo”

La normativa impone scadenze temporali diverse per l'aggiornamento delle diverse tipologie di informazioni e documenti. L'aggiornamento può essere:

Aggiornamento “tempestivo”

Quando è prescritto l'aggiornamento “tempestivo” dei dati, ai sensi dell'art. 8 D. Lgs. 33/2013, la pubblicazione avviene nei trenta giorni successivi alla variazione intervenuta o al momento in cui il dato si rende disponibile.

Aggiornamento “trimestrale” o “semestrale”

Se è prescritto l'aggiornamento “trimestrale” o “semestrale”, la pubblicazione è effettuata nei trenta giorni successivi alla scadenza del trimestre o del semestre.

Aggiornamento “annuale”

In relazione agli adempimenti con cadenza “annuale”, la pubblicazione avviene nel termine di trenta giorni dalla data in cui il dato si rende disponibile o da quella in cui esso deve essere formato o deve pervenire all'amministrazione sulla base di specifiche disposizioni normative.

Al fine del rispetto del termine ultimo di pubblicazione, gli uffici depositari dei dati, delle informazioni e dei documenti da pubblicare trasmettono i predetti dati al responsabile della pubblicazione di norma almeno 15 giorni prima la scadenza del termine di pubblicazione.

### **Misure di monitoraggio e di vigilanza sull'attuazione degli obblighi di trasparenza**

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza è, in primo luogo, affidato ai Dirigenti del Comune e ai Dirigenti dell'Unione e dei Servizi Convenzionati o loro delegati, che vi provvedono costantemente in relazione al Settore di appartenenza o alle materia di competenza.

Essi tengono costantemente informati il Responsabile anticorruzione e trasparenza del rispetto della normativa sulla trasparenza, per la parte di loro competenza e segnalano tempestivamente eventuali ritardi o anomalie.

Il monitoraggio e la vigilanza sullo stato di attuazione degli obiettivi della trasparenza e degli obblighi di pubblicazione è, inoltre, affidata al Responsabile anticorruzione e trasparenza, che vi provvede avvalendosi del funzionario operante in staff e del Gruppo di Lavoro.

### **Il monitoraggio avviene di regola con periodicità semestrale.**

Esso prevede:

- la compilazione di schede riepilogative sullo stato di attuazione delle pubblicazioni da parte dei Dirigenti settori responsabili della pubblicazione, aventi ad oggetto per ciascuno degli obblighi previsti, la completezza, la tempestività dell'aggiornamento e l'utilizzo di formati di tipo aperto;
- la trasmissione del prospetto riepilogativo al RPCT ed al Nucleo di valutazione.

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza avviene, inoltre, attraverso il sistema dei controlli interni e viene effettuato, in particolare, in occasione del controllo successivo di regolarità amministrativa degli atti, a cadenza semestrale.

Compete al Nucleo di valutazione l'attestazione periodica sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

Il NdV utilizza le informazioni e i dati relativi all'attuazione degli obblighi di trasparenza ai fini della misurazione e valutazione delle performance.

Il Settore S.I.A. dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie, in collaborazione con il RPCT e con gli uffici, elabora e propone soluzioni tecniche per semplificare le procedure di pubblicazione dei dati, nel rispetto della normativa e delle direttive di ANAC.

### **Strumenti e tecniche di rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione “Amministrazione Trasparente”**

È importante provvedere alla rilevazione periodica del grado di interesse manifestato dai cittadini e dagli stakeholder in genere nei confronti delle pubblicazioni effettuate nella sezione “Amministrazione Trasparente”, nonché del livello di utilità e di utilizzazione dei dati pubblicati.

In tale direzione, oltre ad esaminare le richieste di accesso civico pervenute, è importante raccogliere anche eventuali reclami o segnalazioni riguardanti la qualità delle pubblicazioni, i ritardi e le inadempienze riscontrate.

Segnalazioni e reclami possono essere presentati attraverso il sistema denominato “Rilfedeur”.

E' previsto l'utilizzo di “Strumenti ON-LINE per webmaster di monitoraggio siti”, ossia un contatore degli accessi per la rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione “Amministrazione Trasparente”.

I dati aggregati relativi ai risultati della rilevazione sono pubblicati sul sito web, sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “altri contenuti”.

### **Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico**

L'art. 5 del d.lgs. 33/2013, modificato dall'art. 6 del d.lgs. 97/2016, riconosce a chiunque:

- a) il diritto di richiedere alle Amministrazioni documenti, informazioni o dati per i quali è prevista la pubblicazione obbligatoria, nei casi in cui gli stessi non siano stati pubblicati nella sezione “Amministrazione trasparente” del sito web istituzionale (accesso civico “semplice”);
- b) il diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del d.lgs. 33/2013, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5-bis (accesso civico “generalizzato”).

Per quest'ultimo tipo di accesso si rinvia alle apposite Linee guida ANAC di cui alla Delibera n. 1309/2016 ed, inoltre alla delibera ANAC “Linee guida recante indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 c.2 del D.Lgs. 22/13” pubblicata in Gazzetta Uff. il 28/12/17.

Per quanto riguarda gli obblighi di pubblicazione normativamente previsti, il legislatore ha confermato l'istituto dell'accesso civico volto ad ottenere la corretta pubblicazione dei dati rilevanti ex lege, da pubblicare all'interno della sezione “Amministrazione trasparente”.

Come previsto e disciplinato dall'art. 6 comma 3 del **“Regolamento per l'acceso civico e per l'accesso civico generalizzato” approvato con delibera di CC n.54 dell’11.12.2017**, l'istanza di accesso civico “semplice” può essere presentata:

all’Ufficio che detiene i dati e/o documenti o  
al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza (RPCT).

Il responsabile del procedimento, individuato dal Dirigente, è tenuto a concludere il procedimento di accesso civico con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni, avvalendosi dell’informazione fornita dal Dirigente competente per materia. Sussistendone i presupposti, il responsabile del procedimento avrà cura di assicurare la pubblicazione sul sito di: dati, informazioni, documenti richiesti e a comunicare al richiedente ed al RPCT l'avvenuta pubblicazione dello stesso, indicandogli il relativo collegamento ipertestuale.

I richiedenti, nei casi di mancata risposta entro il termine di 30 giorni, possono presentare richiesta di riesame al RPCT che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni.

Nel caso di accesso generalizzato, invece, secondo quanto previsto nel suddetto regolamento, all’art. 6 comma 4 l’istanza va indirizzata al Servizio che detiene i dati, le informazioni e di documenti ed al Servizio segreteria per l’inserimento nel Registro delle richieste di accesso. L’Area/servizio competente in materia di accesso generalizzato, se individua soggetti controinteressati, è tenuto a dare comunicazione agli stessi, mediante invio di copia della comunicazione, a mezzo di raccomandata con avviso di ricevimento o per via telematica per coloro che abbiano acconsentito a tale forma di comunicazione.

Il procedimento di accesso civico deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dalla presentazione dell’istanza con la comunicazione del relativo esito al richiedente e agli eventuali soggetti controinteressati (art. 9 Regolamento).

Il richiedente, nei casi di diniego totale o parziale dell’accesso generalizzato o di mancata risposta entro il termine previsto al precedente art. 9, ovvero i controinteressati, nei casi di accoglimento della richiesta di accesso, possono presentare richiesta di riesame al RPCT che decide con provvedimento motivato, entro il termine di venti giorni (art. 12 regolamento).

A fronte dell’inerzia da parte del RPCT, il richiedente, ai fini della tutela del proprio diritto, può proporre ricorso al Tribunale amministrativo regionale ai sensi dell’art. 116 del decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104.

A norma del decreto legislativo 33/2013 nella Sezione “Amministrazione trasparente” sottosezione “Altri contenuti”/“Accesso civico” sono pubblicate i moduli per l'esercizio dell'accesso civico aggiornati ed approvati in allegato al Regolamento comunale.

### **2.3.6.3. Dati ulteriori**

La trasparenza intesa come accessibilità totale comporta che le amministrazioni si impegnino a pubblicare sui propri siti istituzionali “dati ulteriori” rispetto a quelli espressamente indicati da norme di legge. La L. 190/2012 prevede la pubblicazione di “dati ulteriori” come contenuto obbligatorio del Piano triennale di prevenzione della corruzione (art.1, comma 9, lett. f).

Il Comune di Portomaggiore a tal fine dispone la pubblicazione nella sezione “Amministrazione Trasparente” – sottosezione “altri contenuti” dei seguenti dati ulteriori:

- Dati aggregati relativi ai risultati della rilevazione sull’effettivo utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione Amministrazione Trasparente;
- Registro delle richieste di accesso previsto dall’art. 6 comma 4 del suddetto “Regolamento per l’acceso civico e per l’accesso civico generalizzato”;

- Referti semestrali dei Controlli di regolarità amministrativa compiuti dal Segretario generale.

## 2.4 SOTTOSEZIONE ANTIRICICLAGGIO

### 2.4.1 Premessa e riferimenti normativi

- D.Lgs. 22.6.2007, n. 109 recante “Misure per prevenire, contrastare e reprimere il finanziamento del terrorismo e l’attività dei paesi che minacciano la pace e la sicurezza internazionale, in attuazione della direttiva 2005/60/CE”;
- D.Lgs. 21.11.2007, n. 231 recante “Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell’utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo nonché della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione”, come modificato dal D.Lgs. n. 90/2017;
- Direttiva UE 2015/849 c.d. IV direttiva antiriciclaggio;
- Legge 12 agosto 2016, n. 170 Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l’attuazione di altri atti dell’Unione europea - Legge di delegazione europea 2015.
- D.Lgs. 25 maggio 2017, n. 90 di “Attuazione della direttiva (UE) 2015/849 relativa alla prevenzione dell’uso del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività’ criminose e di finanziamento del terrorismo e recante modifica delle direttive 2005/60/CE e 2006/70/CE e attuazione del regolamento (UE) n. 2015/847 riguardante i dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi e che abroga il regolamento (CE) n. 1781/2006”.

L’art.10 del citato D.Lgs. n.231/2007, come modificato dal D.Lgs.90/2017, ha disciplinato le misure volte alla prevenzione e al contrasto dell’uso del sistema economico e finanziario a scopo di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo, in relazione alle Amministrazioni Pubbliche ed ha ridefinito l’ambito di intervento della PA disponendo che:

1. *Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano agli uffici delle Pubbliche amministrazioni competenti allo svolgimento di compiti di amministrazione attiva o di controllo, nell’ambito dei seguenti procedimenti o procedure:*
  - *procedimenti finalizzati all’adozione di provvedimenti di autorizzazione o concessione;*
  - *procedure di scelta del contraente per l’affidamento di lavori, forniture e servizi secondo le disposizioni di cui al codice dei contratti pubblici;*
  - *procedimenti di concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere a persone fisiche ed enti pubblici e privati.*
2. *In funzione del rischio di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo, il Comitato di sicurezza finanziaria, anche sulla base dell’analisi nazionale del rischio di cui all’articolo 14, individua categorie di attività amministrative, svolte dalle Pubbliche amministrazioni responsabili dei procedimenti di cui al comma 1, rispetto a cui non trovano applicazione gli obblighi di cui al presente articolo. Con le medesime modalità e secondo i medesimi criteri, il Comitato di sicurezza finanziaria può individuare procedimenti, ulteriori rispetto a quelli di cui al comma 1, per i quali trovano applicazione gli obblighi di cui al presente articolo.*
3. *Il Comitato di sicurezza finanziaria elabora linee guida per la mappatura e la valutazione dei rischi di riciclaggio e finanziamento del terrorismo cui gli uffici delle Pubbliche amministrazioni, responsabili dei procedimenti di cui al comma 1, sono esposti nell’esercizio della propria attività istituzionale. Sulla base delle predette linee guida, le medesime Pubbliche amministrazioni adottano procedure interne, proporzionate alle proprie dimensioni organizzative e operative, idonee a valutare il livello di esposizione dei propri uffici al rischio e indicano le misure necessarie a mitigarlo.*

4. *Al fine di consentire lo svolgimento di analisi finanziarie mirate a far emergere fenomeni di riciclaggio e di finanziamento del terrorismo, le Pubbliche amministrazioni comunicano alla UIF dati e informazioni concernenti le operazioni sospette di cui vengano a conoscenza nell'esercizio della propria attività istituzionale. La UIF, in apposite istruzioni, adottate sentito il Comitato di sicurezza finanziaria, individua i dati e le informazioni da trasmettere, le modalità e i termini della relativa comunicazione nonché gli indicatori per agevolare la rilevazione delle operazioni sospette.*
5. *Le Pubbliche amministrazioni responsabili dei procedimenti di cui al comma 1, nel quadro dei programmi di formazione continua del personale realizzati in attuazione dell'articolo 3 del decreto legislativo 1° dicembre 2009, n. 178, adottano misure idonee ad assicurare il riconoscimento, da parte dei propri dipendenti, delle fattispecie meritevoli di essere comunicate ai sensi del presente articolo.*
6. *L'inosservanza delle norme di cui alla presente disposizione assume rilievo ai fini dell'articolo 21, comma 1-bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165.*

I procedimenti di cui al comma 1 definiscono ex lege le Aree a rischio riciclaggio e pertanto tutti i processi e le attività che sono diretti all’emanazione di detti atti sono da considerare automaticamente mappati come aree a rischio antiriciclaggio. Nel prosieguo, con la collaborazione dei Settori interessati, si potranno redigere delle apposite schede di analisi del rischio e di monitoraggio, con l’eventuale dettaglio del flusso operativo.

Il PNA 2022-2024 indica le misure antiriciclaggio come strumento di creazione di “Valore Pubblico”, al pari delle misure di prevenzione della corruzione.

Il presidio antiriciclaggio, al pari dei presidi di anticorruzione e trasparenza, è da intendersi come strumento di creazione di valore pubblico, essendo volto a fronteggiare il rischio che la pubblica amministrazione entri in contatto con soggetti coinvolti in attività criminali, come sottolinea ANAC. Nell’attuale momento storico, l’apparato antiriciclaggio, come quello anticorruzione, può dare un contributo fondamentale alla prevenzione dei rischi di infiltrazione criminale nell’impiego dei fondi rivenienti dal PNRR, consentendo la tempestiva individuazione di eventuali sospetti di sviamento delle risorse rispetto all’obiettivo per cui sono state stanziate ed evitando che le stesse finiscano per alimentare l’economia illegale

Nell’ambito dei progetti PNRR la circolare UIF dell’11.04.2022 ricorda che ai sensi dell’articolo 22 del Regolamento UE 2021/241, le PA sono tenute ad individuare il “titolare effettivo” così come definito dalla normativa antiriciclaggio in relazione ai destinatari di fondi e agli appaltatori.

#### **2.4.2 Misure di prevenzione del riciclaggio**

Si ritiene opportuno inserire una disposizione specifica che faccia carico agli uffici di richiedere la medesima dichiarazione sostitutiva di certificazione già in uso per gli appalti ed i procedimenti PNRR sul titolare effettivo (solo per l’aggiudicatario), di cui si allega un fac simile (vedi allegato 9).

#### **Precetto**

La disposizione è la seguente:

*“E’ fatto obbligo ai soggetti privati che concludono con l’Amministrazione contratti pubblici di lavori, servizi o forniture, contratti di concessione d’uso o convenzioni urbanistiche o che sono destinatari di un finanziamento, di un contributo, o di vantaggi economici di qualunque genere, o di provvedimenti autorizzativi e/o concessori, di comunicare il titolare effettivo.*

*Sono esonerati dal rilascio della dichiarazione le persone fisiche destinatarie di sussidi e contributi economici o di prestazioni di carattere sociale”.*

L'individuazione del c.d. **“titolare effettivo”** è attività a carico dei settori interessati dai procedimenti elencati.

Si ricorda che il titolare effettivo è la persona fisica per conto della quale è realizzata un'operazione o un'attività, ovvero - nel caso di soggetto giuridico - la persona o le persone fisiche che, in ultima istanza, possiedono o controllano tale ente, ovvero ne risultano beneficiari.

Di seguito, si indicano le modalità pratiche per identificare il titolare effettivo, sia che si tratti di soggetti che hanno una veste societaria, sia qualora si tratti di enti quali fondazioni e associazioni.

**Criteri per l'individuazione della titolarità effettiva di operazioni poste in essere da soggetti diversi dalle persone fisiche - indicazioni ex art. 20 d.lgs. 231/2007.**

Il “titolare effettivo” di operazioni poste in essere da soggetti diversi dalle persone fisiche coincide con la persona fisica cui, in ultima istanza, è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente o il relativo controllo, ovvero il titolare del vantaggio economico:

1- Nel caso in cui il soggetto sia una società di capitali:

- costituisce indicazione di proprietà diretta la titolarità di una partecipazione superiore al 25% del capitale, detenuta da una persona fisica;
- costituisce indicazione di proprietà indiretta la titolarità di una percentuale di partecipazioni superiore al 25% del capitale, detenuta per il tramite di società controllate, società fiduciarie o per interposta persona.

2 - Nelle ipotesi in cui l'esame dell'assetto proprietario non consenta di individuare in maniera univoca la persona fisica o le persone fisiche cui è attribuibile la proprietà diretta o indiretta dell'ente, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche cui, in ultima istanza, è attribuibile il controllo del medesimo in forza:

- del controllo della maggioranza dei voti esercitabili in assemblea ordinaria;
- del controllo di voti sufficienti per esercitare un'influenza dominante in assemblea ordinaria;
- dell'esistenza di particolari vincoli contrattuali che consentano di esercitare un'influenza dominante.

3 - Nel caso in cui il soggetto sia una fondazione o un'associazione o una persona giuridica privata, di cui al D.P.R. 361/2000, sono cumulativamente individuati come titolari effettivi:

- i fondatori, ove in vita;
- i beneficiari, quando individuati o facilmente individuabili;
- i titolari di poteri di rappresentanza legale, direzione, amministrazione.

Nel caso dei trust, i titolari effettivi si identificano (cumulativamente) nel fondatore (se ancora in vita), nel fiduciario o nei fiduciari, nel guardiano o nei guardiani ovvero in altra persona per conto del fiduciario, ove esistenti, nei beneficiari o classe di beneficiari e nelle altre persone fisiche che esercitano il controllo sul trust o attraverso la proprietà diretta o indiretta o attraverso altri mezzi.

Qualora l'applicazione dei criteri di cui ai precedenti punti non consenta di individuare uno o più titolari effettivi, il titolare effettivo coincide con la persona fisica o le persone fisiche titolari, conformemente ai

rispettivi assetti organizzativi o statutari, di poteri di rappresentanza legale, amministrazione o direzione della società comunque diverso dalla persona fisica.

Nel caso in cui vi sia rifiuto alla compilazione della dichiarazione sostitutiva sul titolare effettivo, il Dirigente dovrà compilare la “Check list anomalie operazioni sospette”, e trasmetterla al Gestore. Il Dirigente dovrà inoltre compilare la suddetta “Check list” ogni qualvolta rilevi palesi anomalie nella dichiarazione resa o nell'esecuzione dell'operazione (vedi allegato 7).

#### **2.4.3 Modello Organizzativo**

E' necessario, altresì, implementare un modello organizzativo all'interno dell'Ente per una corretta gestione del sistema antiriciclaggio.

Di seguito si descrive brevemente il modello organizzativo, salve le possibilità di integrazione e specificazione con successivi atti.

Ciascun Dirigente/Responsabile di Settore è tenuto a nominare uno o più referenti antiriciclaggio che avranno le seguenti principali funzioni:

- acquisire le dichiarazioni sul “titolare effettivo”;
- compilare la “check list” in caso di anomalie sull'operazione o rifiuto di rilascio della dichiarazione sul titolare effettivo;
- inviare la “check list” al Dirigente del proprio Settore che valuta la check list e compie eventuali approfondimenti.

Il Dirigente, compiuti i dovuti approfondimenti, trasmette le informazioni necessarie e si confronta con il Gestore antiriciclaggio al fine del completamento dell'istruttoria, segnalando per iscritto le anomalie riscontrate.

**Il Gestore Antiriciclaggio coincide con il Segretario/Responsabile dell'Anticorruzione e della Trasparenza.**

Il Gestore antiriciclaggio/RPCT con l'eventuale supporto del Nucleo antievazione e della Polizia Giudiziaria:

- effettua l'analisi e l'approfondimento della segnalazione interna;
- è l'interlocutore tra la UIF e l'Ente;
- formalizza le comunicazioni alla UIF.

In particolare, il Gestore, non appena ricevuta la comunicazione da parte del Dirigente/Responsabile, sulla base della documentazione acquisita e di eventuali ulteriori approfondimenti, può inoltrare allo UIF o archiviare la comunicazione ricevuta; qualora decida per la trasmissione, inoltra senza ritardo la comunicazione di operazione sospetta alla UIF in via telematica attraverso la rete Internet, al portale INFOSTAT-UIF della Banca d'Italia, previa registrazione e abilitazione, adesione, al sistema di segnalazione on line.

Nell'effettuazione delle comunicazioni dal Responsabile al Gestore e da questi alla UIF dovranno essere rispettate le norme in materia di protezione dei dati personali.

I referenti dell'antiriciclaggio, i Dirigente e il Gestore antiriciclaggio si aggiornano periodicamente seguendo adeguate iniziative formative organizzate dall'ente.

#### 2.4.4 Segnalazione operazioni sospette

Le Pubbliche Amministrazioni sono tenute a comunicare i dati e le informazioni relativi alle operazioni sospette nell'ambito delle procedure indicate all'art. 10 del D.Lgs. n. 231/2007 (autorizzazioni o concessioni, procedure di scelta del contraente per lavori/servizi/forniture, concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzioni di vantaggi economici di qualunque genere a persone fisiche ed enti pubblici e privati) in particolare se legate alle anomalie che possono emergere dalle verifiche sulle dichiarazioni presentate dai soggetti richiedenti, a prescindere:

- i) dalla rilevanza dell'importo dell'operazione;
- ii) se l'operazione sia stata rifiutata o interrotta o eseguita da altri operatori.

Il sospetto deve essere basato su una valutazione di elementi oggettivi e soggettivi acquisiti sulla base dei criteri indicati nella **“Check list anomalie operazioni sospette”** (vedi allegato 7) e dell'istruttoria normalmente avviata.

La “Check list anomalie operazioni sospette” distingue le anomalie del soggetto da quelle dell'operazione e fornisce un ausilio all'identificazione di anomalie, con particolare riferimento alla figura del titolare effettivo, anche sulla base di alcuni indicatori identificati dalla UIF.

È fondamentale, comunque, ricordare che “L'impossibilità di ricondurre operazioni o comportamenti a uno o più degli indicatori, non è sufficiente a escludere che l'operazione sia sospetta; vanno valutati pertanto con la massima attenzione ulteriori comportamenti e caratteristiche dell'operazione che, sebbene non descritti negli indicatori, siano egualmente sintomatici di profili di sospetto” (cfr. Istruzioni UIF del 23 aprile 2018 sulle comunicazioni di dati e informazioni concernenti le operazioni sospette da parte degli uffici delle pubbliche amministrazioni).

Particolare rilievo è dato alla fase dell'esecuzione dell'appalto, ove è prevista una specifica valutazione attinente al subappalto.

I documenti sopra richiamati (“check list anomalie operazioni sospette”, ecc.) sono pubblicati nell'area intranet.

\*\*\*

Si fa rimando a:

**Allegato 1 “Schede di monitoraggio degli obiettivi di performance 2025” in cui sono riportati i report al 31/12/2025 degli obiettivi trasparenza 2025.**

**Allegato 5) – GRIGLIA TRASPARENZA (TRATTO DA ALLEGATO ALLA DELIBERA ANAC N. 1310 28\_12\_2016 come modificata in materia di “bandi e contratti” dagli art. 3.3 e 3.4 della delibera Anac n. 264 del 20 giugno 2023 e dalla delibera n. 601 del 19 dicembre 2023) - SEZIONE "AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE" - ELENCO DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICAZIONE VIGENTI**

**Allegato 6) - IL CODICE DI COMPORTAMENTO SPECIFICATIVO ED INTEGRATIVO DEL REGOLAMENTO RECANTE IL CODICE DI COMPORTAMENTO DEI DIPENDENTI PUBBLICI A NORMA DELL'ART. 54 D. LGS. 165/2001 APPROVATO CON D.P.R. 16.04.2013, N. 62 da applicarsi presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie ed i Comuni di Argenta Ostellato e Portomaggiore. Aggiornato al triennio 2026/2028.**

**Allegato 8) MISURA ANTICORRUTTIVA PER TUTTI I SETTORI “CONTRIBUTO AL SISTEMA NAZIONALE DI ANTIRICICLAGGIO E CONTRASTO FINANZIAMENTO TERRORISMO”**

**Allegato 9) MODELLO DICHIARAZIONE TITOLARE EFFETTIVO**

**Allegato 11) “Obiettivi di Performance 2026-2028” in cui sono riportati gli OBIETTIVI DI TRASPARENZA**

**SEZIONE 3.**  
**ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO**

## **SEZIONE 3. ORGANIZZAZIONE E CAPITALE UMANO**

### **3.1. SOTTOSEZIONE STRUTTURA ORGANIZZATIVA**

In questa sezione viene presentato il modello organizzativo adottato dall'Amministrazione: organigramma; livelli di responsabilità organizzativa; fasce per la gradazione delle posizioni dirigenziali e posizioni organizzative; ampiezza media delle unità organizzative in termini di numero di dipendenti in servizio, altre specificità del modello organizzativo.

#### **3.1.1. Organigramma**

L'assetto organizzativo dell'Ente si articola in unità di massima dimensione definite **Settori**. La determinazione delle unità organizzative di massima dimensione è operata dalla Giunta. I settori sono affidati alla responsabilità gestionale e al coordinamento operativo di posizioni dirigenziali.

L'ente è articolato nelle seguenti quattro unità organizzative di massima dimensione:

- Settore Tecnico, nel quale ricade la materia delle opere pubbliche, della manutenzione degli immobili comunali e del controllo della gestione dei servizi cimiteriali, controllo del contratto di gestione rete gas, di raccolta e smaltimento rifiuti, del verde, del canile municipale, della fornitura di energia elettrica e di gas naturale;
- Settore Finanze, nel quale sono allocati i servizi finanziari e le entrate diverse;
- Settore Servizi alle Persone, nel quale rientrano i servizi sociali, i servizi scolastici ed educativi, i servizi demografici gestiti in forma associata con il Comune di Ostellato, il protocollo e il service point di Portoinforma, i servizi culturali, lo sport, la promozione del territorio;
- Staff del Segretario Generale, nel quale rientrano i servizi a supporto degli organi istituzionali dell'ente, il supporto alle attività di affidamento di appalti ed i contratti in generale, l'attività dei controlli interni successivi, di regolarità amministrativa, dell'anticorruzione e della trasparenza a supporto dell'attività del Segretario Generale.

Risultano altresì confermate le seguenti funzioni all'Unione dei Comuni Valli e Delizie composta dai Comuni di Argenta, Ostellato, Portomaggiore:

- Programmazione e pianificazione urbanistica, Edilizia privata, Sistema informativo territoriale, Ambiente,
- Sportello Unico per le Attività Produttive,
- Gestione delle risorse umane,
- Tributi locali,
- Servizi informativi e telematici (Information and Communication Technology - ICT), dei Comuni e dell'Unione,
- Polizia Municipale e Polizia amministrativa Locale,
- Pianificazione di protezione civile e coordinamento dei primi soccorsi,
- Servizio di prevenzione e protezione in materia di salute e sicurezza dei luoghi di lavoro per conto dei tre comuni,
- Servizi di supporto all'Unione (compreso ciclo delle performance e trasparenza),
- Centrale Unica di committenza per l'acquisizione di lavori, beni e servizi – art. 33 comma 3 bis d.lgs 163 del 12 Aprile 2006 come modificato dal decreto legge n. 66 del 24.04.2014;
- Controllo di Gestione;

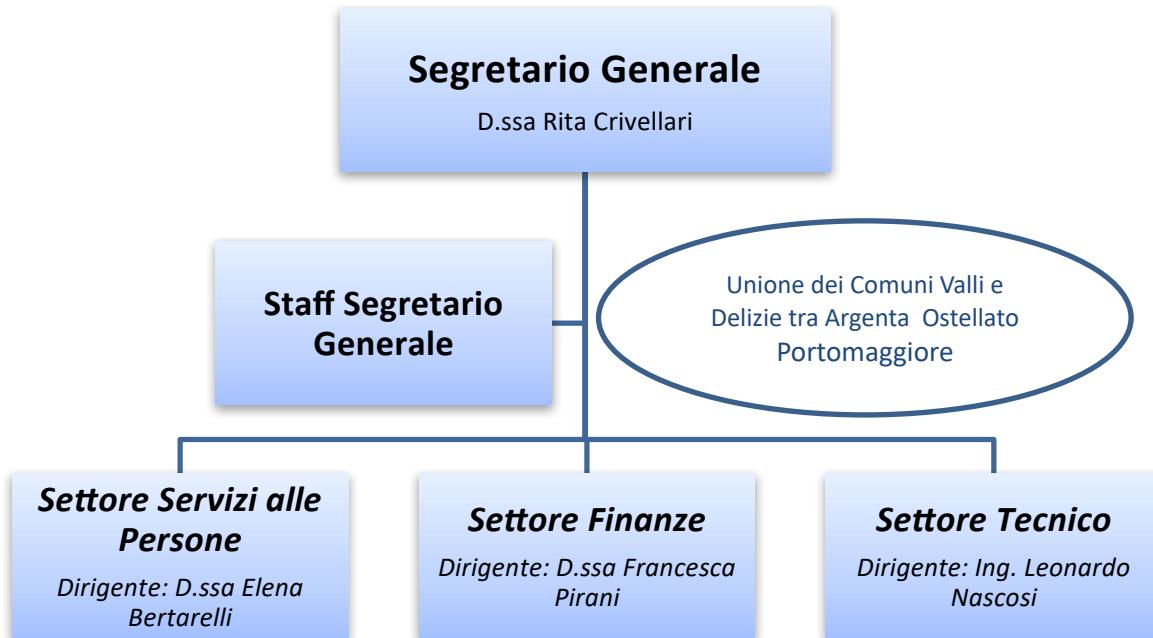
La direzione dei settori dell'ente è affidata ai dirigenti con appositi decreti sindacali adottati dal Sindaco:

- la direzione del Settore Servizi alle Persone è rimessa alla dirigente a tempo indeterminato dell'Unione Valli e Delizie, D.ssa Elena Bertarelli, impiegata parzialmente al 40% al Comune di Portomaggiore, incaricata con decreto sindacale n. 7 del 28/06/2024;
- la direzione del Settore Finanze è rimessa alla dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore, Dr.ssa Francesca Pirani, nominata con decreto sindacale n. 11 del 04.09.24, la quale riveste anche l'incarico di vice segretario giusto decreto n. 12 del 10.09.2024;
- la direzione del Settore Tecnico è rimessa al dirigente a tempo indeterminato del Comune di Portomaggiore, Ing. Leonardo Nascosi, nominato con decreto sindacale n. 2 del 01/03/2024

Il coordinamento e la sovrintendenza dei dirigenti è affidata al Segretario Comunale.

Con decreto Sindacale n. 9 del 28/06/2022 è stata nominata la d.ssa Rita Crivellari quale Segretario titolare della Segreteria Convenzionata tra i Comuni di Portomaggiore e Ostello (classe 1B) . Alla stessa d.ssa Crivellari è assegnata la direzione dell'unità organizzativa denominata Staff del Segretario (giusto decreto n. 18 del 15/10/2021) nonché il ruolo, sin dal 15/03/2013 responsabile dell'Anticorruzione e della Trasparenza del Comune di Portomaggiore.

L'organigramma dell'ente viene di seguito riportato:



Nel Regolamento di organizzazione comune per l'Unione ed i Comuni di Argenta, Portomaggiore e Portomaggiore sono definite le specifiche funzioni assegnate alle posizioni dirigenziali.

Ogni settore può riunire più unità organizzative di dimensioni intermedie, denominate servizi, in base ad associazioni di competenze adeguate all'assolvimento autonomo e compiuto di una o più attività omogenee. I servizi possono essere suddivisi in più Uffici. L'Ufficio, quale unità organizzativa di minima dimensione, svolge attività afferenti ed è destinato all'assolvimento di compiti determinati, rientranti in ambiti particolari e definiti della materia propria del servizio di appartenenza, quali, tra gli altri e in particolare, il diretto espletamento delle attività di erogazione dei servizi. La costituzione,

modificazione e soppressione dei servizi e degli uffici competono ai dirigenti responsabili degli stessi, nell'ambito dell'esercizio della facoltà di micro-organizzazione dei settori.

Le linee funzionali assegnate a ciascun settore per il triennio 2026/2028 sono declinate **nell'allegato 10** (parte prima) al presente piano. Nel medesimo allegato sono riportati anche gli indicatori delle attività oggetto di monitoraggio per 2026/2028 (**allegato 10** parte seconda) nonché il report al 31/12/2025 (**allegato 10** parte terza).

L'istituzione delle posizioni di Elevata Qualificazione avviene con deliberazione di Giunta. Il conferimento dell'incarico di posizione è rimessa al Dirigente del Settore presso cui è prevista l'istituzione della posizione.

### 3.1.2. Unità organizzative e dotazione organiche

Alla data dell'01/01/2026, i Settori del Comune per il proprio funzionamento si avvalgono del seguente personale dipendente (sono evidenziati solo i part-time d'origine):

Area di inquadramento	SETTORE FINANZE	SETTORE SERVIZI ALLE PERSONE	SETTORE TECNICO	STAFF SEGRETARIO GENERALE	Totale complessivo
Area degli operatori esperti (AOE)		****1	3		4
Area degli istruttori (AI)	1	****7		1	9
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (AFEQ)	2	5	**6	1	14
DIRIGENTE	1	*	1		2
SEGRETARIO GENERALE				*****1	1
<b>Totale complessivo</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>10</b>	<b>3</b>	<b>30</b>

\* Posto coperto con utilizzo parziale al 40% di un dirigente a tempo indeterminato in entrata dall'Unione;

\*\* oltre al 10% di una AFEQ con utilizzo parziale dall'Unione;

\*\*\* oltre al 8,33% di una AOE comandata dal Comune di Ostellato fino al 31/12/2025

\*\*\*\* 1 unità AI in aspettativa senza assegni

\*\*\*\*\* convenzione attiva per la gestione associata del servizio di segreteria comunale con il Comune di Ostellato (Ostellato al 35%)

Il Comune di Portomaggiore garantisce l'impiego parziale di alcune unità di personale all'Unione Valli e Delizie fra i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore al fine di supportare l'attività di quest'ultima soprattutto per servizi strumentali, come formalizzato attraverso specifico accordo tra gli enti, soggetto a periodici aggiustamenti, per ultimo sottoscritto SP 109 del 12/02/2025 Prot. Unione n. 5093 del 12/02/2025 come di seguito riassunto in base al settore di provenienza, per unità tempo lavoro:

Area di inquadramento	SETTORE FINANZE		SETTORE SERVIZI ALLE PERSONE		SETTORE TECNICO		STAFF SEGRETARIO GENERALE		totale n. unità coinvolte	totale n. unità tempo lavoro
	n. unità coinvolte	n. unità tempo lavoro	n. unità coinvolte	n. unità tempo lavoro	n. unità coinvolte	n. unità tempo lavoro	n. unità coinvolte	n. unità tempo lavoro		
Area degli operatori esperti (AOE)										
Area degli istruttori (AI)			2	0,44			1	0,5	3	0,94
Area dei funzionari e dell'elevata qualificazione (AFEQ)			1	0,1	1	0,2	1	0,35	3	0,65
DIRIGENTE	1	0,15			1	0,15			2	0,3
SEGRETARIO							1	0,25	1	0,25

Generale										
<b>Totale complessivo</b>	1	0,15	3	0,54	2	0,35	3	1,1	9	2,14

Si evidenzia in particolare l'impiego della dirigente del Settore Finanze al 15% in Unione per la direzione della CUC e l'impiego del Segretario di Portomaggiore come Segretario dell'Unione

Il Comune di Portomaggiore ha stipulato apposite convenzioni ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 267/2000:

- con il Comune di Ostellato per la gestione associata dei servizi demografici con delega al Comune di Portomaggiore (convenzione originariamente stipulata Reg. n. 1436 del 20/02/2020 – prot. Portomaggiore n. 2619 del 20/02/2020, prorogata fino al 31/12/2022 con Scrittura Privata n. 1471 del 05/08/2021 – prot. Portomaggiore n. 11266 del 05/08/2021 ed ulteriormente prorogata fino al 31/12/2024 con Scrittura Privata n. 1501 del 14/12/2022, e rinnovata S.P. n. 1561 del 24/12/2024 - prot. Comune di Portomaggiore 24896/2024 per il periodo dal 01/01/2025 al 31/12/2027)

- con il Comune di Argenta per la gestione associata dell'Ufficio di Dirigente del Settore Tecnico fra il Comune di Portomaggiore e il Comune di Argenta dal 01/03/2024 (S.P. 1539/2024, rinnovata fino al 31/12/2026 con S.P. 1560 in data 23/12/2024), che prevede che il costo del dirigente del Comune di Portomaggiore venga ripartito tra i due enti nella seguente proporzione:

- Comune di Portomaggiore 55% (di cui 15% in Unione per il SIA),
- Comune di Argenta 45%.

Opera altresì dall'01/07/2022 la convenzione S.P. 1490 del 14/06/2022 tra il COMUNE DI PORTOMAGGIORE ed il COMUNE DI OSTELLATO (FE) – classe I^B – per la conduzione in forma associata del servizio di segreteria comunale sino al 31/12/2026, la quale prevede che le spese vengano ripartite tra i due enti nel modo seguente:

- Comune di Portomaggiore 65 %
- Comune di Ostellato 35 %

### 3.1.3. Livelli di responsabilità organizzativa

Dal 01/01/2026 trova applicazione la nuova “Metodologia valutativa delle posizioni dirigenziali per gli enti con figure dirigenziali” allegata al Regolamento Unico sull’ordinamento degli uffici e dei servizi da applicarsi in Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore.

In base alla predetta metodologia la graduazione delle posizioni dirigenziali è condotta sulla scorta ed in applicazione di elementi di valutazione, riconducibili ai seguenti profili generali caratterizzanti le posizioni dirigenziali:

- 1) Complessità dell’articolazione funzionale ed organizzativa
- 2) Responsabilità
- 3) Strategicità

La predetta metodologia consente di delineare il percorso per la valutazione e la conseguente graduazione delle funzioni e delle responsabilità afferenti a ciascuna posizione dirigenziale presente nella struttura organizzativa dell’Ente, in applicazione dell’articolo 24, comma 1, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modifiche ed integrazioni, nonché a norma delle vigenti

disposizioni negoziali collettive, con il fine ultimo di determinare il trattamento economico di posizione e di risultato della dirigenza;

La metodologia è stata adeguata alle previsioni del CCNL 16/07/2024 ed, in particolare, dell'art. 36 che introduce una nuova disciplina nel caso di utilizzo del personale in convenzione. L'ente utilizzatore riconosce un importo a titolo di retribuzione pari al 30% del valore economico della posizione su cui è conferito l'incarico presso tale ente. Compete quindi all'ente utilizzatore effettuare la pesatura finalizzata alla quantificazione della retribuzione di posizione per la posizione dirigenziale. L'ente utilizzatore riconosce inoltre un importo a titolo di retribuzione di risultato fino ad un massimo del 10% del valore economico della suddetta posizione.

La pesatura disposta con delibera G.C. del Comune di Portomaggiore n. 86 del 30/07/2024 che prevedeva la seguente graduazione:

Posizione dirigenziale	Pesatura dall'01/03/2024
Direzione del Settore Tecnico con direzione del Settore SIA dell'Unione e direzione del Settore OO.PP. e Programmazione del Comune di Argenta	76
Direzione del Settore Finanze con direzione del Settore CUC dell'Unione dei Comuni Valli e Delizie	60
<b>Totale</b>	<b>136</b>

dovrà pertanto essere riformulata integralmente in base alla nuova metodologia nei primi mesi del 2026.

Il Comune è dotato anche di un incarico di ELEVATA QUALIFICAZIONE (ex posizione organizzativa) facente capo al Settore Servizi alle Persone istituita con deliberazione Giunta del Comune di Portomaggiore n. 14 del 21/02/2020, per il coordinamento del servizio convenzionato denominato “Servizi demografici associati”.

Con verbale della conferenza dei dirigenti in data 26.02.2020, assunto a prot. Unione al n. 4950 del 27.02.2020 è stata disposta la pesatura dell'unica posizione organizzativa di che trattasi e definito l'importo destinato alla retribuzione di posizione e di risultato della stessa in base alle risorse del fondo quantificato con la menzionata deliberazione G.C. n. 14/2020.

Al fine della pesatura trova applicazione il documento “CRITERI GENERALI PER L'ISTITUZIONE, IL CONFERIMENTO E LA PESATURA DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE (per enti con dirigenza) di cui all'art. 16 del CCNL 16/11/2022” allegato al Regolamento Unico sull'ordinamento degli uffici e dei servizi da applicarsi in Unione dei Comuni Valli e Delizie, Comune di Argenta, Comune di Ostellato e Comune di Portomaggiore.

### **3.2. SOTTOSEZIONE ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO AGILE (nell'ambito dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni di Argenta, Ostello e Portomaggiore)**

Ai sensi dell'art. 4 comma 1 lettera b) del D.M. n. 132/2022 in questa sottosezione sono indicati, in coerenza con la definizione degli istituti del lavoro agile stabiliti dalla Contrattazione collettiva nazionale, la strategia e gli obiettivi di sviluppo di modelli di organizzazione del lavoro, anche da remoto, adottati dall'amministrazione in modo condiviso nell'ambito dell'Unione Valli e Delizie e dei Comuni di Argenta, Ostello e Portomaggiore.

A tale fine, ciascun Piano deve prevedere:

- 1) che lo svolgimento della prestazione di lavoro in modalità agile non pregiudichi in alcun modo o riduca la fruizione dei servizi a favore degli utenti;
- 2) la garanzia di un'adeguata rotazione del personale che può prestare lavoro in modalità agile, assicurando la prevalenza, per ciascun lavoratore, dell'esecuzione della prestazione lavorativa in presenza;
- 3) l'adozione di ogni adempimento al fine di dotare l'amministrazione di una piattaforma digitale o di un cloud o, comunque, di strumenti tecnologici idonei a garantire la più assoluta riservatezza dei dati e delle informazioni che vengono trattate dal lavoratore nello svolgimento della prestazione in modalità agile;
- 4) l'adozione di un piano di smaltimento del lavoro arretrato, ove presente;
- 5) l'adozione di ogni adempimento al fine di fornire al personale dipendente apparati digitali e tecnologici adeguati alla prestazione di lavoro richiesta.

In particolare, in questa sottosezione sono indicati gli obiettivi e le azioni relativi allo sviluppo del lavoro agile.

In data 16.11.2022 è stato sottoscritto il CCNL Comparto Funzioni locali che al Titolo VI contiene la specifica disciplina del "Lavoro a distanza", articolato nelle due tipologie, quella del "Lavoro Agile" nonché nella tipologia di nuova introduzione del "Lavoro da remoto". Il lavoro da remoto ha caratteristiche distinte da quelle del lavoro agile, con la previsione di specifici oneri a carico dell'Amministrazione.

Gli obiettivi principali che l'amministrazione intende perseguire con l'attuazione del lavoro agile riguardano:

- promuovere una nuova visione dell'organizzazione del lavoro volta a stimolare l'autonomia e la responsabilità dei dipendenti, nonché l'auto-organizzazione delle modalità esecutive per il raggiungimento dei risultati pianificati;
- realizzare una maggiore conciliazione dei tempi vita lavoro;
- ottimizzare la diffusione e l'utilizzo di tecnologie e competenze digitali;
- promuovere la mobilità sostenibile tramite la riduzione degli spostamenti casa-lavoro-casa;

Con la Direttiva del 29/12/2023 il Ministro per la Pubblica Amministrazione si mira a trasformare questa modalità da strumento emergenziale a strumento organizzativo regolare, inserendola in maniera strutturata all'interno delle dinamiche lavorative delle pubbliche amministrazioni.

Le nuove linee guida, firmate dal Ministro Zangrillo, pongono un accento significativo sulla flessibilità lavorativa e sulla tutela dei lavoratori con esigenze particolari.

La direttiva evidenzia la necessità di garantire ai lavoratori che documentino gravi, urgenti e non altri-menti conciliabili situazioni di salute, personali e familiari, di svolgere la prestazione lavorativa in moda-lità agile, anche derogando al criterio della prevalenza dello svolgimento della prestazione lavorativa in presenza, lasciando ai dirigenti delle pubbliche amministrazioni il compito di identificare le misure orga-nizzative necessarie per attuare queste disposizioni.

### 3.2.1. Livello di attuazione e di sviluppo del lavoro agile

Nella sezione che segue, il documento restituisce una sintetica fotografia del livello di attuazione del lavoro agile raggiunto nel triennio 2022 - 2024. Nel corso del 2021, l'Unione Valli e Delizie ed i comuni ad essa aderenti, hanno modulato l'accesso al lavoro agile in considerazione dell'evoluzione pandemica e delle intervenute disposizioni normative sul lavoro agile, in particolare del DL 21.09.2021, n. 127 e il DM 08.10.2021.

Dal 15 ottobre 2021, sulla base delle nuove disposizioni e criteri previsti dal citato DM 08.10.2021 e dalle relative Linee guida sottoposte a Intesa della Conferenza Unificata in data 16.12.2021, si è interrotto il lavoro agile in modalità semplificata e si è dato avvio ad una nuova fase con la previsione della stipula dell'accordo individuale, quale titolo giuridico della disposizione del dipendente in lavoro agile.

Al termine del periodo emergenziale, coincidente con il 05/05/2023, la modalità lavorativa agile è stata applicata nel pieno rispetto della normativa vigente e del regolamento approvato negli enti.

In coerenza con l'evoluzione del quadro normativo e contrattuale di riferimento, i dipendenti fragili possono accedere alla modalità di lavoro agile, tramite Istanza e successiva sottoscrizione di Accordo Individuale (linee guida del Ministero della PA del 29 maggio 2024 e direttiva Zangrillo del 29/12/2023), con priorità per i casi più gravi e possono lavorare da remoto anche in deroga al principio della prevalenza in presenza.

Di seguito si evidenziano i dati relativi al ricorso al lavoro agile dal parte del personale dei 4 Enti nel triennio 2023-2025:

Ente	2023			2024			2025		
	n. dipendenti in servizio anno 2023	n. dipendenti con progetti di Lavoro Agile attivati nell'anno	%	n. dipendenti in servizio anno 2024	n. dipendenti con progetti di Lavoro Agile attivati nell'anno	%	n. dipendenti in servizio anno 2025	n. dipendenti con progetti di Lavoro Agile attivati nell'anno	%
UNIONE VALLI E DALIZIE	78	13	16,66%	80	15	18,75%	83	10	12,04%
COMUNE DI ARGENTA	60	32	53,33%	57	32	56,14%	61	19	31,14%
COMUNE DI OSTELLATO	22	2	9,09%	22	5	22,72%	23	3	13,04%
COMUNE DI PORTOMAGGIORE	31	1	3,22%	31	2	6,45%	33	5	15,15%
<b>Totale</b>	<b>191</b>	<b>48</b>	<b>25,13%</b>	<b>190</b>	<b>54</b>	<b>28,42%</b>	<b>200</b>	<b>37</b>	<b>18,50%</b>

Di seguito sono riportati alcuni indicatori sintetici che evidenziano lo stato di implementazione del lavoro agile complessivamente nei 4 enti nel 2025:

Indicatore (**)	rilevazione alla data di adozione del presente
-----------------	--

	documento (rif2025)
% di lavoratori agili su totale lavoratori	18,50% (su totale di 200 dip presenti nel 2025)
% giornate di lavoro agile sul totale di giornate ipotetiche	1,2% (618 giorni su un totale di giornate ipotetiche di n. 49.800 (200 dip x 249 giorni cad).
% di lavoratori interessati a svolgere lavoro agile	60,29% *
% di lavoratori agili soddisfatti del lavoro agile	78,72% **

(\*) *n. lavoratori che desidererebbero svolgere la prestazione lavorativa anche in modalità non in presenza per alcuni giorni la settimana = n. 82 su 136 risposte da specifica domanda contenuta nell'Indagine del benessere organizzativo somministrata a novembre 2025*

(\*\*) *n. lavoratori soddisfatti dell'Iter per accedere al lavoro agile = n. 37 su 47 risposte da specifica domanda contenuta nell'Indagine del benessere organizzativo somministrata a novembre 2025. La risposta era facoltativa visto che non tutti utilizzano la modalità lavorativa agile.*

Nell'anno 2025 (termine per la rilevazione il 22/11/2025) è stato somministrato ai dipendenti dell'Unione e dei comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, un questionario facoltativo e anonimo, redatto in collaborazione col gruppo di lavoro “Benessere Organizzativo” composto dalla Rete Provinciale Cug di Ferrara della quale facciamo parte dal 06/02/2023, nel quale era presente anche una domanda inerente il lavoro agile. Su un totale di 185 dipendenti (compreso i dirigenti e i segretari), i questionari pervenuti sono stati 136, pari a circa al 73,51%.

All'interno dell'indagine sono stati inseriti i seguenti quesiti inerenti il lavoro agile:

Alla domanda DOMANDA 9) CONCILIAZIONE TEMPI LAVORO - FAMIGLIA E NUOVE MODALITÀ LAVORATIVE - Quanto si trova d'accordo con le seguenti affermazioni?

Affermazione 3: Desidererei svolgere la mia prestazione lavorativa anche in modalità non in presenza per alcuni giorni la settimana?

Affermazione 4: Nel caso il mio lavoro sia già svolto in modalità non in presenza: la mia richiesta di smart working è stata accolta positivamente da subito?

Sono pervenute le seguenti risposte:

#### AFFERMAZIONE 3)

Ente di appartenenza	Abbastanza d'accordo	Abbastanza in disaccordo	Totalmente d'accordo	Totalmente in disaccordo	Totale
Comune di Argenta	16	9	12	8	45
Comune di Ostellato	4	1	10	3	18
Comune di Portomaggiore	3	8	7	3	21
Unione Valli e Delizie	19	11	11	11	52
Totale complessivo	48	18	35	29	136
	35,29%	13,23%	25,73%	21,32%	

#### AFFERMAZIONE 4)

Ente di appartenenza	Abbastanza d'accordo	Abbastanza in disaccordo	Totalmente d'accordo	Totalmente in disaccordo	Totale

Comune di Argenta	6	1	12	1	20
Comune di Ostellato	1		4		5
Comune di Portomaggiore	1		3	2	6
Unione Valli e Delizie	6	3	4	3	16
Totale complessivo	14	4	23	6	47
	29,78%	8,51%	48,94%	12,77%	

### 3.2.2. Modalità attuative e regolamento per il lavoro a distanza

Con riferimento alla disciplina del lavoro agile, si rinvia al Regolamento per la disciplina del lavoro a distanza, approvato dall'Unione dei comuni Valli e Delizie ed i Comuni di Argenta, Ostellato e Portomaggiore, attraverso le seguenti atti:

- Unione con deliberazione della G.U. n. 77 del 20/12/2023;
- Comune di Argenta con deliberazione G.C. n. 276 del 21/12/2023;
- Comune di Ostellato con G.C n. 115 del 28/12/2023;
- Comune di Portomaggiore con deliberazione G.C. n.133 del 19/12/2023.

Sulla base di quanto disciplinato nel regolamento, i dipendenti assegnati alle attività smartabili possono fare richiesta al proprio dirigente per l'attivazione del lavoro agile. Questa è subordinata alla sottoscrizione dell'accordo individuale fra Dirigente e dipendente del servizio di assegnazione, nel quale vengono definiti:

- le attività da svolgere,
- le strumentazioni tecnologiche da utilizzare,
- il numero di giornate da svolgere in modalità agile,
- il luogo in cui svolgere l'attività lavorativa,
- le modalità di esercizio del potere direttivo e di controllo del datore di lavoro
- eventuale rimodulazione/ riduzione delle giornate in lavoro agile per sopravvenute esigenze di servizio o personali.

Il dettaglio sui contenuti dell'accordo individuale è riportato nel Regolamento per la disciplina del lavoro a distanza. Per richiedere l'attivazione del lavoro agile, deve essere compilata l'apposita modulistica predisposta dall'ente (istanza e accordo individuale).

Ai sensi dell'art. 4 del predetto Regolamento le attività oggetto di lavoro agile sono individuate e mappate per ciascun Settore secondo la metodologia in uso presso l'Unione ed i Comuni aderenti ed indicate annualmente in modo sintetico nel PIAO, nell'apposita sezione dedicata al Piano organizzativo del lavoro agile -POLA. In generale, possono essere svolte in modo agile le attività che:

- possono essere attuate in autonomia e senza la necessità di costante presenza fisica negli ambienti abituali di lavoro;
- per le quali sia possibile utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee e connessioni alla rete aziendale, se necessari allo svolgimento della prestazione lavorativa, al di fuori dei locali di lavoro dell'Ente;
- non determinano variazioni negative o criticità nel livello (quantità, qualità e/o efficienza) dei servizi resi all'utenza;

- in relazione alle quali le comunicazioni con il responsabile e i colleghi possono aver luogo con la medesima efficacia e livello di soddisfazione anche mediante strumenti telefonici e/o telematici;
- in relazione alle quali le comunicazioni con gli utenti non sono previste o possono aver luogo con la medesima efficacia e livello di soddisfazione anche mediante strumenti telefonici e/o telematici;
- sono facilmente controllabili ed i relativi risultati sono verificabili con facilità;

La percentuale massima dei dipendenti del Settore che può svolgere lavoro agile nell'ambito delle attività che possono essere svolte in modalità agile è pari al 50% del personale in servizio del Settore.

In questa sezione le Amministrazioni definiscono le misure organizzative, i requisiti tecnologici, i percorsi formativi del personale, anche dirigenziale, attuati per promuovere e supportare il ricorso al lavoro agile, in coerenza con le più recenti disposizioni normative e contrattuali.

#### GLI OBIETTIVI DEL LAVORO AGILE.

Con il lavoro agile l'Unione ed i Comuni aderenti, perseguono i seguenti obiettivi principali:  
rafforzare le misure di conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, funzionali al miglioramento del benessere individuale e organizzativo;  
promuovere modelli di gestione delle risorse umane orientati al miglioramento dei risultati e alla valorizzazione di competenze individuali, quali orientamento ai risultati, spirito di iniziativa e flessibilità operativa;  
attrarre professionalità in enti che per collocazione geografica potrebbero non rappresentare un'attrattiva dal punto di vista lavorativo;  
promuovere una visione dell'organizzazione del lavoro ispirata ai principi dell'autonomia e con forte responsabilizzazione dei dipendenti rispetto al loro apporto lavorativo;  
diffondere la cultura digitale e sviluppare le competenze necessarie per un utilizzo equilibrato ed efficace dei nuovi strumenti, come contemplato anche negli obiettivi di accessibilità dell'Unione e comuni aderenti;  
razionalizzare l'organizzazione del lavoro per la realizzazione di economie di gestione;  
riprogettare gli spazi di lavoro all'interno delle strutture anche attraverso la diffusione del "desk sharing" vale a dire la condivisione di prestazioni di lavoro o più in generale di aree di "co-working";  
favorire percorsi formativi annuali e pluriennali finalizzati al raggiungimento della completa alfabetizzazione digitale e allo sviluppo delle conoscenza tecniche, come indicato anche negli obiettivi di accessibilità dell'Unione e comuni ad essa aderenti. Migliorare la digitalizzazione dei processi nonché la qualità dei servizi erogati.

Al fine di dare continuità al percorso formativo realizzato all'epoca della pandemia, l'Unione ed i Comuni ad essa aderenti, ritengono utile consolidare e ove possibile migliorare la programmazione e l'organizzazione del lavoro agile come modello integrante dell'organizzazione del lavoro, cercando di colmare eventuali gap ancora presenti rilevati attraverso l'utilizzo di questi principali strumenti:  
Somministrazione questionario per rilevare il punto di vista del personale.

Mappatura attività che possono essere svolte in modalità agile.

I dirigenti grazie al percorso formativo realizzato tra il 2020 ed il 2021 con apposito progetto finanziato dalla Regione Emilia Romagna dispongono di apposito strumento finalizzato alla mappatura dei processi che consente di valutare il grado di adattamento dei servizi al nuovo assetto organizzativo

legato al lavoro agile, e quindi la possibilità di svolgere efficacemente la prestazione lavorativa in smart working senza pregiudizio per l'efficacia dell'azione amministrativa e l'erogazione dei servizi.

Spetta ai dirigente attraverso la riscrittura dei processi e la loro analisi nel tempo potenziare il livello di portabilità allo smart working attraverso l'innalzamento del FTE = Full Time Equivalent. Spetta ai dirigenti e responsabili valutare l'adeguatezza delle competenze individuali dei lavoratori per un'attività da svolgersi attraverso lavoro da remoto ed eventualmente mettere in atto azioni volte al rafforzamento di tali competenze.

### **3.2.3. Soggetti e strumenti del lavoro agile**

#### **SOGGETTI**

● **Dirigenti:** un ruolo fondamentale nella definizione dei contenuti del POLA e in particolare nella programmazione e monitoraggio degli obiettivi in esso individuati, è svolto dai dirigenti, supportati dalle Posizioni organizzative o dai responsabili di servizio, quali promotori dell'innovazione dei sistemi organizzativi. A tale proposito è utile sottolineare come alla dirigenza sia richiesto un importante cambiamento di stile manageriale e di leadership caratterizzato dalla capacità di lavorare e far lavorare i collaboratori per obiettivi, di improntare le relazioni sull'accrescimento della fiducia reciproca, spostando l'attenzione dal controllo del tempo alla responsabilità per i risultati.

Sono, inoltre, coinvolti nella mappatura e reingegnerizzazione dei processi di lavoro compatibili con il lavoro e concorrono all'individuazione del personale da avviare a modalità di lavoro agile, monitorando in modo costante e mirato il lavoro svolto.

● **Organizzazioni sindacali:** l'Unione sentirà le organizzazioni sindacali, con le modalità previste dal CCNL FL 16/11/2022 (art. 5 comma 3 lettera l).

● **Comitato Unico di Garanzia (CUG):** seguendo le indicazioni della Direttiva n. 2/2019 che ne ha ulteriormente chiarito compiti e funzioni, il CUG sarà coinvolto in merito all'attuazione del lavoro agile nell'ottica di politiche di conciliazione dei tempi di lavoro e vita privata funzionali al miglioramento del benessere organizzativo.

● **Responsabile Servizio Protezione e Prevenzione (RSPP), medico competente, Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza (RLS):** per le tematiche legate alla salute e alla sicurezza verranno coinvolti i responsabili competenti al fine di definire le linee da seguire in adozione del D. Lgs. 81/2008 anche per il lavoro da svolgere a casa o comunque in luoghi diversi dall'ufficio.

● **Organismi indipendenti di valutazione (OIV/Nucleo di valutazione):** sarà coinvolto principalmente nella fase di revisione del Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance e, in generale, sull'adeguatezza metodologica degli elementi di novità introdotti.

● **Responsabile della Transizione al Digitale (RTD)** per i 4 enti: individuato con decreto Unione n. 11 del 19/11/2019 nel Dirigente del Settore SIA dell'Unione è la figura coinvolta al fine dell'individuazione dei cambiamenti organizzativi e gli adeguamenti tecnologici necessari per il consolidamento del lavoro agile.

#### **GLI STRUMENTI**

La fase operativa è caratterizzata dalla presenza di strumenti realizzati dall'Unione per gestire al meglio il progetto del lavoro agile a regime e in grado di contribuire a creare **VALORE PUBBLICO**.

Il primo strumento è il piano di formazione, che rappresenta uno strumento strategico per accrescere e condividere conoscenze, informazioni, capacità e competenze ed è parte imprescindibile dell'attività di gestione e sviluppo delle risorse umane. La formazione costituisce inoltre una leva strategica per l'organizzazione, in un'ottica di generale sviluppo e miglioramento del ruolo del singolo e della performance dell'intera organizzazione.

La diffusione e il consolidamento del lavoro agile passano attraverso un processo di cambiamento dei modelli organizzativi, realizzabile non solo attraverso la revisione dei processi di lavoro, la digitalizzazione, il ripensamento e l'adeguamento dei sistemi di programmazione e misurazione dei risultati, ma soprattutto puntando sulla crescita del capitale umano e contemplato negli Obiettivi di Accessibilità.

A tal proposito, sulla base di quanto indicato nel Piano triennale della Formazione, saranno organizzati percorsi formativi per facilitare e supportare l'adozione del lavoro agile e per incrementare la diffusione e lo sviluppo delle competenze digitali in continuità con precedenti progetti (es. Syllabus) sia a livello di formazione manageriale che per tutto il personale.

Il secondo strumento, di fondamentale importanza all'interno del progetto di implementazione del lavoro agile, è costituito dalle procedure informatiche e digitali che l'Unione ha sviluppato al fine di costruire una solida architettura organizzativa e informativa.

Oltre a idonee condizioni organizzative, il lavoro agile, per il suo stretto legame con il concetto di autonomia e flessibilità, richiede investimenti in dotazioni tecnologiche. Per esprimere appieno l'efficacia e l'efficienza della sua azione, il lavoro agile deve essere necessariamente associato a un potenziamento dei sistemi informatici, delle piattaforme tecnologiche e a un adeguato processo di reingegnerizzazione e digitalizzazione e contemplato negli Obiettivi di Accessibilità.

### **3.2.4. Programma di sviluppo del lavoro agile**

#### **CONDIZIONI ABILITANTI DEL LAVORO AGILE**

Affinché il lavoro agile rappresenti una modalità per lo svolgimento dell'attività lavorativa, devono sussistere le seguenti condizioni.

##### **Salute organizzativa**

Il dipendente può eseguire la propria attività in modalità di lavoro agile qualora sussistano i seguenti requisiti:

- a) è possibile delocalizzare, almeno in parte, le attività allo stesso assegnate, senza che sia necessaria la costante presenza fisica nella sede di lavoro;
- b) è possibile utilizzare strumentazioni tecnologiche idonee allo svolgimento della prestazione lavorativa al di fuori della sede di lavoro;
- c) il dipendente gode di autonomia operativa ed ha, pertanto, la possibilità di organizzare autonomamente l'esecuzione della prestazione lavorativa;
- d) è possibile monitorare e valutare i risultati conseguiti (Sistema di misurazione e valutazione performance).

I presupposti di cui sopra sono ampiamente soddisfatti dagli enti che hanno già implementato ed utilizzano strumenti adeguati.

##### **Salute digitale**

Per poter essere realizzato in modo efficace, il lavoro agile ha bisogno di tecnologie che rendano concrete le sue pratiche e i suoi modelli: parallelamente, esso stesso rappresenta una grande leva per la realizzazione della PA Digitale.

La rivoluzione digitale ha cambiato la filosofia di approccio al lavoro, consentendo una maggiore flessibilità.

La tecnologia oggi disponibile consente di superare alcuni vincoli: nello lavoro agile le soluzioni informatiche permettono di supportare efficacemente forme di lavoro collaborativo e di mettere in comunicazione tra loro team virtuali.

Nella logica dello smart working, inoltre, il datore di lavoro non deve necessariamente mettere a disposizione del lavoratore le tecnologie per lavorare in mobilità. L'utilizzo dei propri devices per avere accesso alle informazioni relative al proprio lavoro da qualunque luogo ci si trovi, implica ovviamente un'attenzione particolare ai temi della sicurezza, perché diventa fondamentale proteggere non solo l'infrastruttura dell'Ente, ma anche pc, smartphone e tablet dei dipendenti.

Qui di seguito si riportano le misure tecnologiche adottate al fine di proteggere documenti e informazioni trattati dal dipendente in smart working da attacchi informatici esterni e di consentire al lavoratore agile la comunicazione sicura da remoto:

adozione sistemi di accesso sicuro dall'esterno di virtualizzazione desktop e utilizzo in rete degli applicativi;

utilizzo di software e licenze per potenziare la flessibilità e l'efficacia del lavoro da remoto;

acquisizione hardware dedicato (diffusione webcam);

disponibilità di applicativi software che permettano alla lavoratrice o al lavoratore nell'ottica del lavoro per flussi, di lavorare su una fase del processo lasciando all'applicativo l'onere della gestione dell'avanzamento del lavoro.

## **Salute professionale**

Lo sviluppo dello smart working, fondato su una cultura orientata ai risultati e su una valutazione legata alle reali performance, richiede tra le altre cose un forte impulso alla crescita professionale dei Dirigenti/Responsabili e dei dipendenti al fine del consolidamento e rafforzamento delle competenze coerenti con le caratteristiche dei nuovi profili.

In particolare:

- COMPETENZE DIREZIONALI: i Dirigenti devono possedere capacità di programmazione, coordinamento, misurazione e valutazione, attitudine verso l'innovazione e l'uso delle tecnologie digitali.
- COMPETENZE ORGANIZZATIVE: i dipendenti che si approcciano al lavoro agile devono possedere capacità di lavorare per obiettivi e per progetti e capacità di autorganizzarsi.
- COMPETENZE DIGITALI: per garantire la sicurezza del suo patrimonio informativo e capacità nell'uso degli strumenti informatici quali:
  - saper navigare, ricercare, filtrare, valutare dati e informazioni
  - saper collaborare, condividere informazioni e documenti (es. google drive, to do list condivise)
  - saper compilare correttamente i campi mail (oggetto, testo, sintesi,...)
  - saper gestire la propria identità digitale
  - saper creare contenuti digitali (creare file, integrare contenuti esistenti)
  - conoscere copyright e licenze
  - saper fare piccole macro in excel (primi rudimenti di programmazione)
  - conoscenza i meccanismi di sicurezza digitale, privacy per i dati personali saper risolvere problemi digitali (es. trasmettere progetti «pesanti»)

## **La misurazione e valutazione della performance**

La misurazione e valutazione della performance assume un ruolo strategico nell'implementazione del lavoro agile.

Partendo dalla considerazione che il modello è unico e prescinde dal fatto che la prestazione sia resa in ufficio, in luogo diverso o in modalità mista, continuerà ad essere applicato il vigente Sistema di Misurazione e Valutazione della Performance. L'approccio agile all'organizzazione costituisce fattore premiante nel sistema che il dirigente deve tener conto nel momento in cui si approccia alla valutazione del dipendente.

## **STRUMENTI DI RILEVAZIONE E DI VERIFICA PERIODICA DEI RISULTATI CONSEGUITI**

A consuntivo, dopo ogni fase, l'amministrazione valuta i risultati raggiunti rispetto agli obiettivi per l'implementazione del lavoro agile. Tali risultati costituiscono il punto di partenza per l'individuazione dei contenuti della programmazione dei cicli successivi.

Il **report al 31/12/2025** relativo agli obiettivi del 2025 di lavoro agile del PIAO 2025/2027 sono riportati in **allegato 2c** già oggetto di validazione da parte del Nucleo di Valutazione.

## **OBIETTIVI ED INDICATORI PER LO SVILUPPO DEL LAVORO AGILE**

Al fine di rendere il lavoro agile un'opportunità strutturata per l'amministrazione e per i lavoratori, la sua introduzione all'interno di ogni organizzazione, deve avvenire in modo progressivo e graduato.

Nell'ambito **dell'allegato 11 – Obiettivi performance 2026-2028** vengono definiti gli obiettivi e gli indicatori di programmazione organizzativa del lavoro agile per il prossimo triennio da intendersi come fase di sviluppo avanzato/ consolidamento.

### **3.3. SOTTOSEZIONE PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE**

Le scelte strategiche in materia di personale del Comune sono da sempre fortemente condizionate dai vincoli normativi in materia di personale.

Tali vincoli impongono costanti aggiustamenti organizzativi nella gestione dell'ente e la ricerca di nuove modalità di erogazione dei servizi, per non incorrere in disfunzioni, inefficienze e, in casi estremi, interruzione di pubblici servizi.

Si ricorda inoltre che con la nascita dell'Unione, ai fini della determinazione dei limiti di spesa, non è più sufficiente prendere in considerazione solo la spesa del singolo Comune, ma occorre sommare alla stessa la quota parte della spesa riferita all'Ente, ma sostenuta dall'Unione. Infatti, il rafforzamento del processo di svolgimento di funzioni in comune fra più enti, mediante la costituzione di Unioni, e il contenimento della spesa di personale degli enti territoriali sono espressione di un'unica esigenza.

Pertanto, il dato relativo alla spesa di personale da prendere in considerazione non può essere solo quello di ciascun Comune o della sola Unione poiché si tratterebbe di un dato incompleto, ma quello complessivo degli enti e dell'Unione.

Grava sull'Unione un obbligo di cooperazione affinché i limiti di spesa del personale siano rispettati da parte degli enti associati.

Per questa sottosezione, si rimanda interamente **all'allegato 14) “Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP) 2026-2028”** per il quale è già stato acquisito parere favorevole del revisore dei conti.

Nel quadro dei processi di riforma e modernizzazione della pubblica amministrazione, la formazione del personale svolge un ruolo primario nelle strategie di cambiamento dirette a conseguire una maggiore qualità ed efficacia dell'attività delle amministrazioni.

Per sostenere una efficace politica di sviluppo delle risorse umane, gli enti assumono la formazione quale leva strategica per l'evoluzione professionale e per l'acquisizione e la condivisione degli obiettivi prioritari della modernizzazione e del cambiamento organizzativo, da cui consegue la necessità di dare ulteriore impulso all'investimento in attività formative attraverso l'adozione di un unico **PIANO DELLA FORMAZIONE 2026-2028** per l'Unione Valli e Delizie ed i Comuni aderenti (Argenta, Portomaggiore e Ostellato) di cui **all'allegato 13**.

**SEZIONE 4**  
**MONITORAGGIO DEL PIAO**

#### **SEZIONE 4. MONITORAGGIO DEL PIAO**

Ai sensi dell'art. 5 del D.M. n. 132/2022, la sezione Monitoraggio deve indicare gli strumenti e le modalità di monitoraggio delle sezioni precedenti, inclusa la rilevazione di soddisfazione degli utenti, nonché i soggetti responsabili di tale monitoraggio.

Il monitoraggio del PIAO avviene con specifiche modalità e tempistiche relative alle differenti sottosezioni del documento programmatico triennale.

Per quanto non qui stabilito diversamente, il monitoraggio delle diverse sezioni e sottosezioni viene svolto in occasione dell'aggiornamento annuale del PIAO.

L'art. 6, comma 3, del decreto legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113, e l'art. 5, comma 2, del Decreto del Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022 prevedono modalità differenziate per la realizzazione del monitoraggio, come di seguito indicate:

- ✓ sottosezioni “Valore pubblico” e “Performance”, monitoraggio secondo le modalità stabilite dagli articoli 6 e 10, comma 1, lett. b) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150;
- ✓ sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”, monitoraggio secondo le modalità definite dall'ANAC. Secondo il PNA 2022, il monitoraggio integrato si aggiunge e non sostituisce quello delle singole sezioni di cui il PIAO si compone;
- ✓ ai sensi dell'art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022 per la Sezione Organizzazione e capitale umano il monitoraggio della coerenza con gli obiettivi di performance è effettuato su base triennale dall'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV) di cui all'articolo 14 del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 o dal Nucleo di valutazione, ai sensi dell'articolo 147 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

La sezione illustra i diversi livelli e modalità di monitoraggio di ciascuna sezione e sottosezione del Pia.

<b>SEZIONE/ SOTTOSEZIONE DEL PIAO</b>	<b>MODALITA' MONITORAGGIO</b>	<b>NORMATIVA DI RIFERIMENTO</b>	<b>SCADENZA</b>
2.1 Valore pubblico	Monitoraggio sullo stato di attuazione degli obiettivi strategici e operativi del Documento Unico di Programmazione	Art. 147 ter del D.lgs. n. 267/2000 e del regolamento sui “Controlli interni” di ciascun Ente	Annuale
2.2 Performance	Monitoraggio periodico, secondo la cadenza stabilita dal “Sistema di misurazione e valutazione della performance” Valutazione della performance, tra cui obiettivi di semplificazione, digitalizzazione, ecc.	Art. 6 D.lgs. n. 150/20021 e art. 43 del Regolamento Organizzazione Uffici e Servizi Unico per Comuni e Unione	31 luglio (dell'anno in corso) 31 dicembre (dell'anno in corso)
	Relazione annuale sulla performance	Art. 10, co. 1, lett. b) del D.lgs. n. 150/2009)	30 giugno (dell'anno successivo)

	Relazione da parte del Comitato Unico di Garanzia, di analisi e verifica delle informazioni relative allo stato di attuazione delle disposizioni in materia di pari opportunità	Direttiva Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 1/2019	30 marzo
	Monitoraggio degli obiettivi di accessibilità digitale	Art. 9, co. 7, DL n. 179/2012, convertito in Legge n. 221/ 2012 Circolare AgID n. 1/2016	31 marzo
2.3 Rischi corruttivi e trasparenza	Monitoraggio periodico secondo le indicazioni contenute nel PNA	Piano nazionale Anticorruzione	Periodico (annuale)
	Relazione annuale del RPCT, sulla base del modello adottato dall'ANAC con comunicato del Presidente	Art. 1, co. 14, L. n.190/2012	15 Dicembre o altra data stabilita con comunicato del Presidente dell'ANAC
	Attestazione da parte degli organismi di valutazione sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza	Art. 14, co. 4, lett. g) del D.lgs. n. 150/2009	Di norma a termine del primo e del secondo semestre dell'anno
3.1 Struttura organizzativa	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della sezione con gli obiettivi di performance	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	Triennale
3.2. Lavoro agile	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della sezione con gli obiettivi di performance	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	Triennale (solo per Enti con più di 50 dipendente)
3.3 Organizzazione Capitale Umano	Monitoraggio da parte degli Organismi di valutazione comunque denominati, della coerenza dei contenuti della sezione con gli obiettivi di performance	Art. 5, co. 2, Decreto Ministro per la Pubblica Amministrazione del 30/02/2022	Triennale (solo per Enti con più di 50 dipendente)

**Lo stato di attuazione degli Obiettivi di Performance (gestionali e trasversali di particolare rilevanza) riferiti al 2025, sono inseriti nell'allegato 2) al presente PIAO.**

In riferimento alla sezione “Rischi corruttivi e trasparenza”, il monitoraggio riguarda l’attuazione delle misure di prevenzione e la verifica della loro idoneità. Esso ha cadenza almeno annuale, avviene mediante flussi informativi, report ed ha lo scopo di valutare se mantenere o meno le misure di prevenzione programmate in relazione alla loro effettività, sostenibilità, adeguatezza e di evitare misure che hanno carattere di mero adempimento. Il monitoraggio è costituito anche dai controlli interni tra cui il controllo successivo sugli atti dirigenziali da parte del Segretario, che ha cadenza **di regola** semestrale.

Il monitoraggio della sotto sezione “Rischi corruttivi e trasparenza” dedicata alla trasparenza avviene annualmente ad opera dei Dirigenti e del RPCT. L’esito del monitoraggio annuale viene inserito all’interno del PIAO riferito all’annualità successiva, in appositi allegati.

Per l’anno 2025, un primo monitoraggio è stato effettuato al termine del primo semestre ed ha condotto all’approvazione di una modifica al PIAO con delibera GC 108 del 12/8/2025.

Inoltre sono stati attuati due monitoraggi della Sezione Amministrazione Trasparente da parte del Nucleo di valutazione su griglie ANAC, con esito positivo: al 31.05.2025 con prot. 13365 del 07.07.2025 e al 30.11.2025 con prot. 24448 dell’11.12.2025. Infine, il Monitoraggio finale sulle varie sezioni del PIAO è stato avviato con nota del Segretario/RPCT, rivolta ai Dirigenti, prot.24349.10-12-2025. I Dirigenti hanno fornito riscontro con note prot. 222.08-01-2026, Settore Finanze; prot. 303.09-01-2026, Settore Tecnico; prot. 323.09-01-2026, Settore Staff del Segretario generale; prot 344.09-01-2026, Settore Servizi alle Persone; prot. 770.08-01-2026, Settore CUC Unione dei Comuni Valli e Delizie; prot. 1083.09.01.2026 Settore Gestione Risorse Umane e AA.GG.dell’Unione dei Comuni Valli e Delizie

**Lo stato di attuazione delle Misure anticorruzione riferite al 2025, sono inseriti nell'allegato 1) al presente PIAO.**

Presso lo sportello ricezione della Sede del Corpo di Polizia Locale, in Argenta, è stato attivato un sistema di valutazione (volontaria) del servizio che fornisce uno spaccato sulla percezione del pubblico a riguardo della qualità del servizio.

In sostanza attraverso l'utilizzo di un "totem" (rappresentato da un tablet opportunamente settato) viene chiesto ai cittadini che accedono al Comando per i più disparati motivi (richieste, informazioni, suggerimenti, segnalazioni, contestazioni) di esprimere - al termine del servizio reso - un giudizio il più possibile incondizionato sulla qualità del servizio stesso in termini di chiarezza, trasparenza, cordialità ed esaustività. Detto servizio è del tutto anonimo (non visibile dall'operatore) e sinteticamente espresso attraverso la scelta "touch" (tocco sul tablet) di un'icona (faccina sorridente, triste o anonima) che esprime questo grado di soddisfazione: alla fine il dato anonimo è raggruppato numericamente per definire la percentuale di gradimento e i margini di miglioramento (partendo dal presupposto che è complicato a volte per un servizio di polizia spiegare come scorporare nella scelta la valutazione del servizio e il motivo della visita).

Il servizio, attivato nel 2020, è ovviamente stato pesantemente condizionato dalla limitazione degli accessi in ragione della pandemia, ma nel 2021 ha ottenuto una percentuale di gradimento del 99,9%.

Il sistema è stato pensato per evitare "manomissioni" con digitazioni seriali, è infatti previsto un periodo di tempo di 1 minuto per ricaricare la possibilità di esprimere il giudizio. Il monitoraggio previsto è annuale e viene rendicontato nella Relazione annuale sull'attività del Corpo di Polizia Locale, pubblicata sul sito istituzionale dell'Unione.

Nel corso dei prossimi anni, l'Amministrazione intende armonizzare ove possibile le attività di monitoraggio delle diverse sezioni, in un'ottica di semplificazione e di migliore efficacia ed efficienza dei processi.

**Si rimanda all'allegato 2) per le SCHEDE DI MONITORAGGIO OBIETTIVI DI PERFORMANCE 2025 e all'allegato 1) per il report MISURE ANTICORRUZIONE – ANNO 2025.**