

Al Signor **SINDACO**
del Comune di Portomaggiore
Dr. Nicola Minarelli

Al Presidente del Consiglio Comunale
Sig.ra Barbara Panzani

Al Segretario Generale
Comune di Portomaggiore
Dr.ssa Rita Crivellari

Al Dirigente Settore Finanze
Comune di Portomaggiore
Dr. Riccardo Natali

Verbale N. 16 /2020 del 21 Luglio 2020 - Parere del Revisore Unico

Oggetto: **Parere** in ordine alla *Proposta di deliberazione* da sottoporre al Consiglio Comunale ad oggetto *“Verifica salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del D. Lgs n. 267/2000 e variazione di assestamento generale al bilancio finanziario di previsione 2020-2022 ex art. 175, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 - quinto provvedimento di variazione e variazione programma triennale opere pubbliche 2020-2022”*.

Il Revisore Unico, **Rag. Lorena Rebecchi**, nominata con *Deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 26/09/2018*, notificata in data **02/10/2018**, **Prot. 11926** quale revisore del Comune di Portomaggiore per il periodo **01.10.2018 – 30.09.2021**, presa visione della *“Proposta di deliberazione al Consiglio Comunale (PCC n.26/2020 Settore Finanze)”* in oggetto sottopostagli per il tramite del *Dirigente Settore Finanze* dell’Ente **dr. Riccardo Natali** (inviategli via posta elettronica ordinaria in data 10/07/2020) con la documentazione a corredo,

PREMESSO

- che il *“Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022”* è stato approvato con ***Delibera del Consiglio Comunale n. 20 in data 29.07.2019***, esecutiva per legge;
- che la *“Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2020-2022”* è stata approvata con ***Delibera del Consiglio Comunale n. 41 in data 17.12.2019***, esecutiva per legge;
- che il *“Bilancio di previsione finanziario 2020-2022”* è stato approvato con ***Delibera del Consiglio Comunale n.42 del 17.12.2019***, esecutiva per legge;
- che con ***deliberazione di Giunta Comunale n.15 del 25.02.2020*** è stato eseguito il *“Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2019 ex art. 3, c. 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. - Conseguenti variazioni tecniche al Bilancio di Previsione 2019-2021 e al Bilancio di Previsione 2020-2022”*;
- che, inoltre, con ***deliberazione di Giunta Comunale n.22 del 31.03.2020*** si è approvata la *“Relazione sulla gestione (art. 151, comma 6 art. 231, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e art. 11, comma 6 D.Lgs. 118/2011) e lo schema di Rendiconto dell’esercizio 2019”*;
- che il Revisore con proprio **Verbale n. 6 del 7 aprile 2020** ha approvato la *“Relazione sullo Schema di rendiconto per l’esercizio finanziario 2019”* del Comune di Portomaggiore (FE);
- che con **deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 in data 28.04.2020**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell’articolo 134, comma 4, del Tuel, è stato approvato il *Rendiconto della gestione dell’esercizio finanziario 2019* in cui è evidenziato un ***“disavanzo di amministrazione”*** di complessivi **€ 5.453.523,58** e che il ***“risultato di amministrazione 2019”*** è positivo per **€ 3.269.541,03**;
- che come evidenziato nel proprio **Verbale n. 6 del 7 aprile 2020** il disavanzo di amministrazione 2019 risente dell’applicazione delle disposizioni di cui alla sentenza della Corte Costituzionale n. 4/2020 e dell’art. 39 ter del DECRETO-LEGGE 30 dicembre 2019, n. 162, così come convertito in Legge 28/2/2020 n. 8 e che a seguito dell’accertamento del maggior disavanzo da accantonamento FAL a seguito delle disposizioni del richiamato art. 39 ter l’Ente con la prima variazione di bilancio utile deve provvedere a variare il Bilancio di Previsione 2020-2022, annualità 2020, al fine di prevedere, ai sensi della normativa specifica, le scritture di ripiano del disavanzo;

- che l'art.239 del D.Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni prevede che l'organo di revisione, tra le proprie funzioni, svolga attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento e **renda pareri in materia di "proposta di bilancio di previsione, verifica degli equilibri e variazioni di bilancio"**;
- **che** sono state apportate al **Bilancio 2020-2022** variazioni approvate con i seguenti atti:
 - Deliberazione di Giunta Comunale n. 9 in data 11.02.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 - VARIAZIONE DELLE DOTAZIONI DI CASSA (EX ART. 175, COMMA 3, LETT. E) E COMMA 5-BIS LETT. D) DEL D. LGS N. 267/2000) – PRIMO PROVVEDIMENTO";
 - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 13.02.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO DI PREVISIONE 2020-2022- PRIMO PROVVEDIMENTO ";
 - Deliberazione di Giunta Comunale n.15 del 25.02.2020 avente ad oggetto "Riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2019 ex art. 3, c. 4, del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i. - Conseguenti variazioni tecniche al Bilancio di Previsione 2019-2021 e al Bilancio di Previsione 2020-2022";
 - Deliberazione di Giunta Comunale n. 18 in data 13.03.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto "BILANCIO DI PREVISIONE 2020-2022 - VARIAZIONE DELLE DOTAZIONI DI CASSA (EX ART. 175, COMMA 3, LETT. E) E COMMA 5-BIS LETT. D) DEL D. LGS N. 267/2000) – SECONDO PROVVEDIMENTO";
 - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 29.04.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "Ratifica Deliberazione di Giunta Comunale n. 21 del 31.03.2020 avente per oggetto "ORDINANZA n. 658 del Capo del Dipartimento della Protezione Civile recante "Ulteriori interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili. VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO DI PREVISIONE 2020-2022- SECONDO PROVVEDIMENTO - SALVO RATIFICA - VARIAZIONE DI PEG" ";
 - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 28.04.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO DI PREVISIONE 2020-2022- TERZO PROVVEDIMENTO ";
 - Deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 07.07.2020, dichiarata immediatamente eseguibile, avente per oggetto "VARIAZIONE AL BILANCIO FINANZIARIO DI PREVISIONE 2020-2022- QUARTO PROVVEDIMENTO E DESTINAZIONE QUOTE AVANZO VINCOLATO E DESTINATO ANNO 2019";
- **che** costituisce principio fondamentale dell'ordinamento finanziario che "... *"Gli enti locali rispettano durante la gestione e nelle variazioni di bilancio il pareggio finanziario e tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti, secondo le norme contabili recate dal presente testo unico, con particolare riferimento agli equilibri di competenza e di cassa di cui all'articolo 162, comma 6"* ai sensi dell'articolo 193, comma 1, del Tuel *"Salvaguardia degli equilibri di bilancio"* (come modificato dall'articolo 74 del D. lgs. n. 118 del 2011, introdotto dal D. lgs. n. 126-2014);
- **che** i successivi commi 2, 3 e 4 della succitata norma dispongono:

<< 2. Con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale, e una volta entro il 31 luglio di ciascun anno, l'organo consiliare provvede con delibera a comunque almeno dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

 - a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione dei residui;*
 - b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'articolo 194;*
 - c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.*

La deliberazione è allegata al rendiconto dell'esercizio relativo.

3. Ai fini del comma 2, fermo restando quanto stabilito dall'articolo 194, comma 2, possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle

provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale. Ove non possa provvedersi con le modalità sopra indicate è possibile impiegare la quota libera del risultato di amministrazione. Per il ripristino degli equilibri di bilancio e in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, l'ente può modificare le tariffe e le aliquote relative ai tributi di propria competenza entro la data di cui al comma 2.

4. La mancata adozione, da parte dell'ente, dei provvedimenti di riequilibrio previsti dal presente articolo è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'articolo 141, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo. >>

- che on deliberazione del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 è stato dichiarato per sei mesi lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili e che a fronte della situazione di emergenza sanitaria di carattere nazionale causata dall'infezione da Coronavirus "COVID-19" sono state adottate stringenti misure volte a prevenire ed a limitare la diffusione del contagio con effetti negativi sull'economia dell'intera nazione che hanno inciso, anche, su diversi aspetti che riguardano la gestione economico finanziaria dei Comuni sia in termini di minori entrate che di maggiori oneri per l'attuazione delle misure previste per fronteggiare la diffusione del virus;

PRESO ATTO

- che l'Ente ha aderito alla **"Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale"**, ai sensi dell'art. 243bis del D.Lgs n.267/2000;
- che con **deliberazione del Consiglio Comunale n.53 del 11/12/2017**, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato il **"Piano di riequilibrio finanziario pluriennale"** redatto in base alle linee guida della Corte dei conti avente per oggetto le misure da adottare in ordine al prefissato graduale riequilibrio finanziario **per tutto il periodo 2017-2026**;
- che con **deliberazione del Consiglio Comunale n. 3 del 22.02.2018**, è stato approvato il **ripiano del maggior disavanzo straordinario di amministrazione, indicando l'importo del recupero annuale (pari ad euro 119.958,91)** da ripianare nei singoli esercizi fino al 2044, ed è stato approvato, ai sensi dell'art. 1 co. 849 della Legge 27 dicembre 2017, n. 205, il **Piano di riequilibrio finanziario pluriennale - rimodulato**, redatto in base alle linee guida della Corte dei conti, avente per oggetto le misure da adottare ai sensi e per gli effetti dell'art. 243-bis, comma 8 e 9 del TUEL, in ordine al prefissato graduale riequilibrio-finanziario **per tutto il periodo 2017-2023**;
- che in data 09.12.2019, a seguito del procedimento istruttorio condotto ai sensi dell'art. 243 quater del TUEL, la **Corte dei Conti – Sez. Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna con deliberazione n. 85/2019**, **"approva il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Portomaggiore ai fini del riequilibrio con le segnalate prescrizioni"**, che si limitano alle seguenti raccomandazioni: **"andranno innanzitutto adeguatamente potenziati i meccanismi di controllo interno per verificare la regolarità della gestione, evitando accuratamente il ripetersi di situazioni di criticità finanziaria oggetto della procedura conclusasi con la approvazione del Piano"**;
- che ai sensi delle disposizioni di cui all'art. 243-quater, comma 6 del d.lgs. 267/2000, L'Organo di revisione economico finanziaria, in data 08.01.2020, prot.n. 331, ha trasmesso all'Ente la **"Relazione Organo di Revisione Economico-Finanziaria sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi"**, poi trasmessa dall'Ente a Ministero dell'Interno e Corte dei Conti, in cui si sono riportati i risultati conseguiti dall'Ente negli esercizi 2017 e 2018 e anche alcuni importanti risultati della gestione 2019 desunti dalla situazione di pre-consuntivo;
- che a fronte della suddetta Relazione, la **Corte dei Conti – Sez. Regionale di Controllo per l'Emilia Romagna con deliberazione n. 10/2020** trasmessa allo scrivente a mezzo applicativo ConTE e acquisita al protocollo dell'Ente in data 07.02.2020, prot.n. 1795, **"ad esito del controllo eseguito ai sensi dell'art. 243 quater, comma 6, TUEL, ritiene realizzato il riequilibrio finanziario oggetto del piano pluriennale e, di conseguenza, reputa conclusa la relativa procedura."**
- che con la proposta di deliberazione di assestamento generale del bilancio e salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del Tuel, l'Ente, a seguito di un'analisi delle poste di bilancio e vista la particolare situazione conseguente all'emergenza epidemiologica con un'approfondita valutazione degli effetti negativi in termini economico-finanziari subiti e delle misure "speciali" previste a favore degli enti e messe in campo dall'ente stesso al fine di compensare tali effetti provvede a:
 - allineare la gestione di competenza alle effettive capacità di entrata e di spesa dell'ente;
 - garantire la copertura dei servizi espressamente previsti per legge;

- garantire la copertura degli effetti conseguenti alla situazione di emergenza epidemiologica registrati nel corso dello stato di emergenza;
 - riprogrammare la spesa di investimento sulla base delle risorse disponibili e dell'andamento dei cronoprogrammi delle opere;
 - adeguare lo stanziamento del Fondo Crediti Dubbia Esigibilità;
 - adeguare lo stanziamento del Fondo di Riserva;
- che l'Ente **non si trova** in anticipazione di tesoreria, ovvero non utilizza in termini di cassa entrate aventi specifica destinazione, ed anzi presenta alla data del 10.07.2020, di redazione della proposta in oggetto, un fondo di cassa pari ad € 5.528.816,88;
- che complessivamente il **5° provvedimento di variazione** si compendia delle seguenti risultanze:

Descrizione	2020	2021	2022
MAGGIORI ENTRATE	€ 3.045.548,00	€ 1.010,00	€ 1.010,00
MINORI ENTRATE	€ 605.034,92	€ 25.500,00	€ 25.500,00
UTILIZZO AVANZO (applicazione accantonamento FAL 31.12.es. prec)	€ -	€ 5.127.867,50	€ 4.957.673,42
Totale variazioni Entrate	€ 2.440.513,08	€ 5.103.377,50	€ 4.933.183,42
MAGGIORI SPESE	€ 3.235.185,60	€ 5.165.244,42	€ 4.984.321,49
MINORI SPESE	€ 794.672,04	€ 232.061,00	€ 225.500,00
DISAVANZO (quota recupero disavanzo FAL)		€ 170.194,08	€ 174.361,93
Totale variazioni Spese	€ 2.440.513,56	€ 5.103.377,50	€ 4.933.183,42

- che le suddette variazioni, operate nel rispetto del disposto dell'art. 175 del D.Lgs. n. 267/2000, garantiscono il mantenimento del pareggio e la salvaguardia degli equilibri di bilancio, come risulta *dall'Allegato C*) alla proposta deliberativa;
- che dopo la presente variazione il **Bilancio di previsione 2020-2022** pareggia come segue:

Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022
€ 31.903.830,96	€ 21.448.507,32	€ 19.790.256,59

- che è stata verificata la congruità del **FCDE** (*fondo crediti dubbia esigibilità*) che **viene diminuito di euro 59.050,00 per l'anno 2020**, a seguito dell'importante adeguamento in negativo delle entrate da violazioni al Codice della Strada (-285.000,00) conseguente alle misure di contenimento adottate dal Governo per fronteggiare la diffusione del virus COVID-19, come descritto nella relazione redatta del Dirigente Settore Finanze, dott. Riccardo Natali, allegato A alla proposta di deliberazione in esame;
- che in relazione al Fondo di Riserva ed al Fondo di Riserva di Cassa, risultano rispettate le disposizioni di cui all'art. 166 del Tuel stante che nel bilancio di previsione annualità 2020 risulta iscritto un Fondo di riserva di € 27.482,84 pari al 0,32% del totale delle spese correnti (euro 8.579.663,50) e un Fondo di riserva di cassa di € 40.000,00;
- che l'articolo 1, commi da 819 a 826, della Legge 145/2018, sancisce il definitivo superamento del vincolo di finanza pubblica in vigore dal 2016 e – più in generale – delle regole finanziarie aggiuntive rispetto alle norme generali sull'equilibrio di bilancio, imposte agli enti locali e pertanto ai sensi l'articolo 1, comma 821, della Legge 145/2018, gli enti locali si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo;
- che è stato evidenziato che **non ricorrono i presupposti** per l'adozione di provvedimenti amministrativi e finanziari rivolti al riequilibrio della **gestione di competenza e dei residui**, come previsto dall'art. 193 del D.Lgs. n.267/2000, così come si evince dall'attestazione del Responsabile del servizio finanziario dr. **Riccardo Natali** allegata alla proposta deliberativa oggetto di esame (*Allegato E*);

VERIFICATO

- la veridicità, attendibilità e congruità delle variazioni;
- il rispetto dei vincoli di destinazione e degli equilibri di bilancio;
- la coerenza ed invarianza con gli obiettivi di finanza pubblica;

VISTO

- il D.lgs. nr.267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- il D. Lgs. 118 del 23-06-2011 e s.m.i che contiene Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42, così come corretto ed integrato dal D. Lgs. 10 agosto 2014, n. 126, con particolare riferimento all'allegato A/2 "*Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria*";
- l'articolo 193, comma 1, del T.U.E.L che dispone che gli Enti Locali sono tenuti a rispettare nelle variazioni di bilancio e durante la gestione il pareggio finanziario e tutti gli equilibri in esso stabiliti per la copertura di spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;
- le variazioni apportate al **Bilancio di previsione 2020-2022** come in premessa richiamate;
- il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dalla **Dirigente del Settore Tecnico** dell'Ente Ing. **Luisa Cesari** in merito alla variazione del "Programma Triennale delle Opere Pubbliche 2020-2022" ed apposto sulla proposta di deliberazione **PCC n.26/2020**;
- il parere favorevole di regolarità tecnica ed il parere favorevole di regolarità contabile e copertura finanziaria sensi degli articoli 49, 147 e 147bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni dal **Dirigente Settore Finanze** dell'Ente **dr. Riccardo Natali** ed apposti sulla proposta di deliberazione **PCC n.26/2020**;
- la documentazione sottoposta all'esame dell'organo di controllo;
- le motivazioni addotte in merito alla **dichiarazione di immediata eseguibilità** della deliberazione;

RILEVATO

- che i provvedimenti proposti e le conseguenti variazioni proposte garantiscono il **permanere degli equilibri di bilancio**, come dai prospetti allegati;

TUTTO CIO' PREMESSO

- il Revisore Unico **esprime parere favorevole** (ai sensi dell'art.239 del D.lgs. n.267/2000) in relazione alla proposta del **Settore Finanze PCC n.26/2020** in oggetto testé esaminata;

Portomaggiore, 21 luglio 2020

Il Revisore Unico

Lorena Rebecchi
F.to in digitale