



COMUNE DI PORTOMAGGIORE

Piazza Umberto I, n. 5 – 44015 Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 122
del 29/03/2021

Settore/Servizio: Settore servizi alle persone/Biblioteca, Cultura, Attività Sportive

Oggetto: Appalto dei Servizi inerenti la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto - Bacino di Bando" Cig 86849496A3 – approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso che il 31/03/2021 è in scadenza il contratto Rep. 5327 del 28.11.2017, recante *L’AFFIDAMENTO DELLA CONCESSIONE (EX ART. 30 DEL D.L.GS. 163/2006) INERENTE LA GESTIONE DELLA “DELIZIA ESTENSE DEL VERGINESE” E DELL’OASI DI PROTEZIONE DELLA FAUNA DENOMINATA “ANSE VALLIVE DI PORTO”, PER IL PERIODO DAL 01.04.2016 AL 31.03.2021 PREVIO ESERCIZIO DELLA FACOLTÀ CONTEMPLATA DALL’ART. 3 DEL CAPITOLATO D’APPALTO APPROVATO CON DETERMINAZIONE N. 73 DEL 02/03/2012 E DAL CONTRATTO REP.N. 5301 DEL 28 AGOSTO 2012”;*

Dato atto di aver verificato che la struttura organizzativa ed operativa dell’Ente non è tale da consentire la gestione diretta dei plessi di che trattasi a causa dell’assenza di personale, sia in termini quantitativi sia in termini di professionalità, adeguato ad assicurare la valorizzazione e la promozione del complesso della Delizia Estense del Verginese e delle Anse Vallive di Porto e del patrimonio culturale ed ambientale del territorio ed ad assicurare le migliori condizioni di utilizzazione e di fruizione dei due siti;

Considerato che risulta pertanto necessario procedere all’affidamento all’esterno, ad un operatore economico dotato di adeguata professionalità ed esperienza per la gestione di immobili ed aree analoghe a quelle oggetto del contratto in scadenza;

Dato atto che l’emergenza epidemiologica COVID-19 e il conseguente carico lavorativo del Settore Servizi alle Persone al fine della messa in atto di azioni di sostegno alla popolazione e di supporto all’attività educativa e scolastica, non ha consentito di avviare e concludere la necessaria procedura per il collocamento dell’affidamento in scadenza al **31/03/2021**;

Dato atto pertanto che, poiché il servizio in termini non può essere interrotto, ricorre la duplice necessità, da un lato, di avviare una procedura finalizzata all’affidamento a terzi dei servizi occorrenti per la gestione dei due siti a far tempo dalla scadenza della gestione in corso e, dall’altro, di adottare gli opportuni atti finalizzati ad assicurare la prosecuzione del servizio senza soluzione di continuità nel periodo intercorrente tra quella che dovrebbe essere la data di naturale scadenza della gestione in corso e la decorrenza del nuovo affidamento che potrà prendere avvio al termine della procedura di selezione che si intende avviare;

Dato atto che l’attuale contratto Rep. 5327 del 28.11.2017 è frutto dell’affidamento disposto con determinazione n. 499 del 24/12/2015, **per il periodo dal 01.04.2016 al 31.03.2021**, in favore della **costituita ATI tra la ditta capogruppo Atlantide Soc. Coop. Sociale P.A. Studi e Servizi Ambientali e Turistici** con Sede operativa in Via Bollana, n. 10 48015 Cervia (RA) (tel. 0544 965806 Fax 0544 965800) e Sede legale in Via Faentina 106 48100 Ravenna CCIAA RA – P.IVA 01134730397 e la ditta **mandante Saporì di Mare s.r.l.** con sede in Via Kenia 37 44015 Portomaggiore (FE) P.IVA 01247960386, già concessionaria come da contratto sottoscritto con Rep. n. 5301 del 28/08/2012, registrato a Portomaggiore il 05/09/2012 al n. 33 serie 1°, ai sensi dell’art. 3 del capitolato d’appalto approvato con determinazione n. 73 del 02/03/2012;

Dato atto che l’art 3 del predetto capitolato d’oneri regolante i rapporti con il soggetto gestore stabiliva testualmente:

“La concessione inerente la gestione delle aree meglio descritte all’art. 1 del presente capitolato avrà la durata di QUATTRO anni, decorrenti presumibilmente dal 01/04/2012 fino al 31/03/2016, fatte salve le cause di decadenza indicate nel capitolato.

E’ fatta salva la possibilità di affidare la gestione in concessione delle aree in termini per un ulteriore periodo di CINQUE anni (dal 01/04/2016 al 31/03/2021), a seguito di decisione insindacabile del Comune da esercitare entro il termine del 31/12/2015, previa stipula di un nuovo contratto.

Qualora per qualsiasi motivo, alla scadenza della concessione o del suo ulteriore periodo di affidamento la procedura per la nuova gara non sia ancora conclusa o comunque il nuovo concessionario non abbia assunto effettivamente l’esercizio, il concessionario è tenuto a prestare servizio fino all’insediamento della nuova impresa ed in ogni caso non oltre sei mesi dalla scadenza, alle stesse condizioni della gestione cessata.”

Visto inoltre che nel Bando di gara per la concessione in oggetto, emanato in data 02.03.2012, nella sezione "Valore del contratto" si stabiliva che in ragione dell'entità del corrispettivo e della possibilità dell'esercizio della facoltà di affidare la gestione in concessione delle aree in termini per un ulteriore periodo di **CINQUE** anni e della facoltà di proroga di non oltre **6 mesi** contemplati all'art. 3 del capitolato, il valore complessivo dell'affidamento fosse di **€ 930.050,00=**, il tutto IVA esclusa.

Rilevato che l'offerta economica presentata dalla ditta era pari a € 93.000,00 annui per un totale di € 372.000,00 per l'intero quadriennio di gestione, oltre ad IVA dovuta per legge;

Inteso pertanto disporre preliminarmente con il presente atto la prosecuzione del Servizio in termini in regime di proroga dal 01.04.2021 fino al 30.09.2021 ed assumere l'impegno di spesa di complessivi **€ 46.500,00, oltre iva dovuta per legge**, per far fronte al pagamento delle previste 6 mensilità della proroga suddetta;

Visto che l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce quanto segue:

"1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base.

2. Si applicano in ogni caso le procedure previste dalla normativa europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

Dato atto di aver provveduto ad elaborare apposito PROGETTO TECNICO ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

Dato atto che ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettere a) e b), per quanto attiene il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, tali elementi sono contenuti nel PROGETTO TECNICO nel suo complesso e, specificatamente, nel "Capitolato d'oneri", il tutto allegato alla presente e che si intende espressamente approvare;

Richiamato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2021-2023 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 29/12/2020;

Posto che l'affidamento del servizio in questione è previsto nel Programma biennale delle forniture e dei servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 approvato quale allegato del sopra citato D.U.P. e ad esso sono state associate le seguenti informazioni:

- Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento: 2021;
- Codice Unico Intervento (CUI): S00292080389202000004;
- Ambito geografico di esecuzione dell'acquisto Codice NUTS: ITH56;
- Settore: Servizi;
- CPV: 92521000-9 (corrispondente a "Servizi di musei");
- Descrizione dell'acquisto: Affidamento concessione della gestione della Delizia estense del Verginese e dell'oasi di protezione della fauna Anse Vallive di Porto dal 01/04/2021;
- Responsabile del Procedimento: Bertarelli Elena
- Durata del contratto: 60 mesi;
- STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO: € 84,750.00 sul Primo anno, € 113,000.00 sul secondo anno, € 367.250,00 quali Costi su annualità successive, per un totale di € 565.000,00 di cui € 100.000,00 a titolo di Apporto di capitale privato con associato il codice 2 corrispondente alla tipologia " concessione di forniture e servizi";
- *CENTRALE DI COMMITTENZA O SOGGETTO AGGREGATORE AL QUALE SI FARA' RICORSO PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO:* codice AUSA 369562, denominazione Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Dato atto che in sede di elaborazione del PROGETTO TECNICO e di avvio dell'istruttoria tesa all'affidamento a terzi della gestione dei plessi in oggetto è emersa la necessità di modificare talune delle informazioni inserite nel programma biennale delle forniture e dei servizi sopra richiamato, in ragione della più attenta valutazione circa l'ambito principale in cui sono ricompresi i servizi che si intende affidare, circa le modalità di gestione e la quantificazione dell'apporto di capitale privato;

Rilevato inoltre che, circa l'intenzione, manifestata nel citato Programma biennale delle forniture e dei servizi, di delegare all'Unione dei Comuni Valli e Delizie la procedura di affidamento, l'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019 come modificato dall'art. 8, comma 7, della LEGGE 11 settembre 2020, n. 120, recante la conversione in legge con modifiche del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, ha sospeso fino al 31 dicembre 2021 l'applicazione dell'art. 37 c. 4 del D.Lgs. 50/2016, relativo all'obbligo per i comuni non capoluogo, per acquisizioni di lavori, forniture e servizi di importi superiori alle soglie di cui all'art. 37 c. 1 del D.Lgs. 50/2016, di ricorrere ad una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati o mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento, o ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della legge n. 56 del 2014;

Dato atto che nella presente fattispecie avvalersi della Centrale Unica di Committenza costituita presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie non sia un obbligo ma una mera facoltà che, in fase di redazione del Programma biennale delle forniture e dei servizi (iniziata prima della conversione in legge del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76) appariva prudente ed utile esercitare, ma che, alla data odierna, tanto prossima alla scadenza della gestione in corso, appare contraria al principio di efficienza della pubblica amministrazione comportando la necessità di duplicare gli atti da adottare per la fase di avvio della procedura ad evidenza pubblica finalizzata all'affidamento del servizio nonché per la fase conclusiva dello stesso;

Ritenuto quindi opportuno che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, il Comune di Portomaggiore, ancorché non capoluogo di provincia, proceda direttamente e autonomamente alla procedura di affidamento della gestione dei servizi in argomento;

Inteso disporre che nella prima occasione si provveda ad aggiornare il Programma biennale suddetto in coerenza con i contenuti del Progetto Tecnico elaborato e con le decisioni assunte con il presente atto e con gli atti conseguenti;

Inteso quindi provvedere agli adempimenti utili per l'affidamento a terzi da parte del Comune di Portomaggiore dei ***Servizi inerenti la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto- Bacino di Bando"*** per un periodo di TRE anni (36 mesi), decorrenti presumibilmente dal 01/10/2021 fino al 30/09/2024, riservando la possibilità di affidare la gestione delle aree in termini per un ulteriore periodo di DUE anni (24 mesi) (presumibilmente dal 01/10/2024 fino al 30/09/2026), a seguito di decisione insindacabile del Comune da esercitare entro il triennio successivo alla stipulazione del contratto iniziale, previa stipula di un nuovo contratto (art. 3 del Capitolato);

Dato atto che il valore del contratto su base annua è stimato in € 113.000,00 annui, pari a :

- € 94.000,00 quale corrispettivo annuo stimato a base di gara relativamente ai servizi di cui all'art. 4 del capitolato;
- € 19.000,00 quale stima di entrate potenziali connesse al diritto di riscuotere:
 - o - l'incasso derivante dalla vendita dei biglietti di ingresso alle Oasi e alla Delizia;
 - o - i corrispettivi per visite guidate e per servizi accessori;
 - o - i corrispettivi per la realizzazione di matrimoni, conferenze, altre attività coerentemente con le finalità di gestione;

Constatato pertanto che il valore del contratto ammonta ad € 339.000,00 (di cui € 282.000,00 quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso), oltre iva se ed in quanto dovuta su base triennale con riferimento all'art. 3 del Capitolato d'oneri in ordine alla sua durata;

Considerato che alla luce della facoltà di affidare la gestione delle aree in termini per un ulteriore periodo di **DUE** anni contemplato all'art. 3 del capitolato, il **valore complessivo stimato dell'affidamento** di che trattasi, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 nonché dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., è di **€ 565.000,00=**, oltre iva se ed in quanto dovuta, di cui riepilogativamente, € 339.000,00 per il primo triennio, € 226.000,00 per l'eventuale ulteriore biennio di affidamento;

Riepilogati a seguire i valori dell'affidamento di che trattasi:

Descrizione	valore annuo	valore per 3 anni dell'affidamento	valore per 2 anni eventuale ulteriore affidamento	valore per 5 anni dell'affidamento
Corrispettivo base di gara	94.000,00	282.000,00	188.000,00	470.000,00
<i>Entrate</i> potenziali connesse al diritto di riscuotere incassi connesi a vendite biglietti, visite guidate, matrimoni ecc..	19.000,00	57.000,00	38.000,00	95.000,00
Totale	113.000,00	339.000,00	226.000,00	565.000,00
Valore complessivo stimato d'appalto per 5 anni di affidamento				565.000,00

Rilevato che la quantificazione del predetto valore è frutto di un'analisi economica finanziaria in via presuntiva della gestione dei due siti riportata nel PROGETTO TECNICO;

Precisato che nel predetto appalto non sono previste interferenze che richiedano la redazione di DUVRI e, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2006, e pertanto non sono previsti oneri per la sicurezza.

Ritenuto opportuno considerare che l'ambito principale in cui sono ricompresi i servizi che si intende affidare è stato più correttamente indicato nel Capitolato d'oneri con il codice **CPV 92520000-2** "Servizi di musei, di salvaguardia di siti ed edifici storici e servizi affini" **diverso dal codice indicato in sede di programmazione biennale CPV 92521000-9** "Servizi di musei", ma comunque rientrante anch'esso nell'elenco dei servizi specifici di cui all'Allegato IX del D.lgs. 50/2016 per i quali l'Art. 35. (Soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti) del medesimo decreto, al comma 1 lettera d) fissa la soglia di rilevanza comunitaria in euro 750.000.00 da considerare valida non solo per gli appalti di servizi, ma anche per le concessioni in ragione del richiamo contenuto nel comma 1 dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016;

Dato atto che il capitolato d'oneri è stato elaborato con il supporto del Settore Tecnico nella persona dell'Istruttore Tecnico Geom. Francesca Fergnani;

Vista la disciplina contemplata alla parte III del D.Lgs. 50/2016 in relazione ai contratti di concessione;

Dato atto che alla luce dei contenuti del Capitolato speciale appositamente redatto, pur sussistendo elementi riconducibili al concetto di concessione poiché la maggior parte dei ricavi di gestione non proviene dalla vendita dei servizi resi al mercato bensì dal corrispettivo riconosciuto dal Comune, si ritiene che ricorra il caso contemplato dall'art. 169 comma 9 del D.Lgs. 50/2016, rubricato "Contratti misti di concessione", che dispone quanto segue:

"Nel caso di contratti misti che contengono elementi di concessioni nonché appalti nei settori ordinari o speciali il contratto misto è aggiudicato in conformità con le disposizioni che disciplinano gli appalti nei settori ordinari o nei settori speciali";

Ritenuto pertanto che, ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettera c), per quanto attiene "le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base" che si intende definire con il presente atto, la scelta debba avvenire assumendo come riferimento le disposizioni che disciplinano gli appalti nei settori ordinari

attualmente contenute sia nel più volte citato D.Lgs. 50/2016 sia nel D.L. 76/2020 coordinato con la legge di conversione n. 120/2020 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali»" (Decreto Semplificazioni);

Visto pertanto il D.lgs 50/2016 e s.m.i. ed il D.L. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020 "Decreto Semplificazioni", ed in particolare, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., i seguenti articoli:

- l'articolo 30, comma 1 che statuisce che l'affidamento e l'esecuzione di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni deve avvenire nel rispetto dei principi generali relativi ai contratti pubblici e, in particolare, dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 37 – sulle aggregazioni e centrali di committenza
- l'articolo 38 – sulla qualificazione stazione appaltanti e centrali di committenza
- l'articolo 95 - sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 - sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 - sui principi in materia di trasparenza;
- l'articolo 63 - sulle procedure negoziate senza bando

e, della Legge 120/2020, il seguente articolo:

- art. 1 comma 2 lett b) che recita:

"2. Fermo quanto previsto dagli [articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 75.000 euro;

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. **Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.**

*3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. **Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso.** Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque."*

Considerato:

- **che**, in ragione del valore del contratto e della tipologia del servizio si ritiene, per la migliore tutela all'interesse pubblico sotteso, ai fini dell'individuazione di un soggetto idoneo a svolgere le attività di cui trattasi, di ricorrere a procedura negoziata ex art 63 D.Lgs. n. 50/2016 ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L. n. 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020 "Decreto Semplificazioni" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi ex art. 1 co. 3 del citato DL 76/2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020 "Decreto Semplificazioni";
- **che** ai fini dell'individuazione, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, degli operatori economici da invitare a produrre offerta, si intendono acquisire manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati;
- **che** per quanto sopra verranno invitati alla procedura di affidamento tutti i soggetti che presenteranno idonea manifestazione di interesse e che dichiareranno il possesso dei requisiti richiesti;
- **che** a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse, allegati al presente atto e che ne formano parte integrante e sostanziale;
- **che** tale avviso è rivolto agli operatori economici iscritti ed abilitati al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna - INTERCENT-ER (MERER) - SISTEMA ACQUISTI SATER, quale strumento di e-procurement, alla categoria di servizi **CPV 92520000-2** "Servizi di musei, di salvaguardia di siti ed edifici storici e servizi affini", fermi gli altri requisiti stabiliti nell'avviso;
- **che** nel suddetto avviso, per quanto attiene l'"**importo presunto dell'affidamento**" è specificato quanto segue:
 - **che** il Comune riconoscerà il corrispettivo annuo risultante dall'offerta economica che sarà stata presentata dall'operatore aggiudicatario espressa in termini di ribasso rispetto all'importo di **€ 94.000,00 annui**, posto a base di gara, il tutto oltre IVA, pari ad un corrispettivo di € 282.000,00 su base triennale con riferimento all'art. 3 del presente capitolato in ordine alla sua durata;
 - **che** a fronte della realizzazione dei servizi richiesti e dei progetti presentati, **al gestore è riconosciuto altresì il diritto di riscuotere**
 - l'incasso derivante dalla vendita dei biglietti di ingresso alle Oasi e alla Delizia eventualmente contemplati nel progetto, coerentemente con le tariffe massime previste agli allegati 3 e 4 del capitolato;
 - i corrispettivi per visite guidate e per servizi accessori (in via indicativa e non esaustiva: audioguide, vendita cataloghi e gadget, laboratori didattici, visite guidate);
 - i corrispettivi per la realizzazione di matrimoni, conferenze, altre attività coerentemente con le finalità di gestione individuate all'articolo 2 del capitolato.
 - **che il valore del contratto su base annua** è pertanto stimato in € 113.000,00 annui, pari a:
 - € 94.000,00 quale corrispettivo annuo stimato a base di gara relativamente ai servizi di cui all'art. 4 del capitolato;
 - € 19.000,00 quale stima di entrate potenziali sopra individuate.
 - **che il valore del contratto ammonta ad € 339.000,00** (di cui € 282.000,00 quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso), oltre iva se ed in quanto dovuta su base triennale con riferimento all'art. 3 del Capitolato d'onere in ordine alla sua durata.
 - **che alla luce della facoltà di affidare la gestione delle aree in termini per un ulteriore periodo di DUE anni contemplata all'art. 3 del capitolato, il valore complessivo stimato dell'affidamento di che trattasi**, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 nonché dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., **è di € 565.000,00=, oltre iva se ed in quanto dovuta, di cui riepilogativamente, € 339.000,00 per il primo triennio, € 226.000,00 per l'eventuale ulteriore biennio di affidamento;**
 - che data la natura dei servizi oggetto del presente appalto non sussistono rischi interferenti., trattandosi di affidamento della gestione complessiva ed autonoma dei due siti e pertanto tutti gli aspetti inerenti alla sicurezza contemplati dal D.Lgs. n. 81/2008 dovranno essere formalizzati dal gestore.

Considerato altresì:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che saranno esplicitati in atto successivo;
- **che** per le procedure sotto-soglia, la disciplina dell'art. 36 deve inoltre essere necessariamente coordinata con quella introdotta dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto (art. 1, comma 450, legge

296/2006). Pertanto, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, la procedura sarà di regola svolta sul MePA o mediante i sistemi telematici messi a disposizione dalle centrali di committenza.

- **che** non sono attive Convenzioni Consip o Intecent-er aventi ad oggetto lavori/servizi/forniture con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente affidamento;

- **che** il **Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta Dott.ssa Elena Bertarelli;

Ritenuto:

- di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento del servizio in oggetto, dando atto che nella suddetto avviso sono dettagliate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto;

- di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

- di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e nell'homepage del Comune di Portomaggiore;

Dato atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **86849496A3** (richiesto indicando quale Importo del lotto € 565.000,00, di cui per opzioni € 226.000,000 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

Dato atto che con delibera **C.C. n. 49 del 16.12.2020**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2021-2023 è stato approvato con delibera **C.C. n. 50 del 16.12.2020** dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

Considerato che con delibera **G.C. n. 1 del 12.01.2021**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e annesso Piano delle Performance 2021-2023;

Visto il Decreto Sindacale n. 25 del 29 dicembre 2017, con il quale il Sindaco ha attribuito ad Elena Bertarelli, la dirigenza del Settore Servizi alle Persone, a decorrere dal 01/01/2018;

Viste la Determinazione del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n. 36 del 10/02/2020 concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del settore nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento;

Preso atto del supporto istruttorio fornito da Monica Delaiti, Responsabile del Procedimento nominato con la menzionata determinazione n. 36/2020 coadiuvata dalla d.ssa Alessandra Laghezza, Responsabile del Servizio Contratti, Appalti ed Organi Istituzionali del Comune di Portomaggiore assegnata anche alla Centrale Unica di Committenza Amministrativa costituita presso l'Unione dei Comuni Valli e Delizie;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000;

- il D.Lgs. 50/2016 e smi;

-il D.L. n. 32/2019, conv. con modificazioni in Legge n. 55/2019 (cd. decreto Sblocca-cantieri);

-il DL n. 34/2020 conv. in Legge n. 77/2020 (cd. decreto Rilancio);

-il D.L. n. 76/2020 (cd decreto Semplificazioni) convertito con modifiche nella legge 120/2020;

- la L. 24 dicembre 2012, n. 228 , legge di stabilità 2013, con la modifica al comma 1, art. 450 della L. n. 296/2006

- l'art. 23-ter del D.L. 90/2014, convertito con modificazioni nella L. 114/2014;

- l'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000 e smi;

- il vigente Statuto Comunale;

- la Legge n. 241/1990;
- la Legge n. 136/2010;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

Dato atto:

- a) di avere rispettato le varie **fasi del procedimento** ai sensi della Legge 241/90 e della normativa specifica e la rispettiva **tempistica**;
- b) di avere verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di **situazioni di conflitto d'interessi** da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;
- c) di essersi attenuto alle **Misure di prevenzione** della corruzione, generali e specifiche previste nel piano Triennale di Prevenzione della Corruzione in vigore presso l'Ente;
- d) che i presupposti e le **ragioni di fatto**, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento sono state analiticamente descritte nelle premesse del presente atto;
- e) di esprimere un **motivato giudizio di congruità** della spesa che il provvedimento prevede e che è coerente con gli atti della programmazione;

D E T E R M I N A

Sulla scorta di quanto espresso in premessa, che si intende qui integralmente riportato:

1) Di prorogare fino al 30.09.2021, nelle more del completamento della procedura che si intende avviare con il presente provvedimento, **l'affidamento della concessione** (ex art. 30 del D.L.gs. 163/2006) inerente la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto" in favore della **costituita ATI tra la ditta capogruppo Atlantide Soc. Coop. Sociale P.A. Studi e Servizi Ambientali e Turistici** con Sede operativa in Via Bollana, n. 10 48015 Cervia (RA) (tel. 0544 965806 Fax 0544 965800) e Sede legale in Via Faentina 106 48100 Ravenna CCIAA RA – P.IVA 01134730397 e la ditta **mandante Saponi di Mare s.r.l.** con sede in Via Kenia 37 44015 Portomaggiore (FE) P.IVA 01247960386, attuale concessionario come da contratto Rep. 5327 del 28.11.2017, esercitando la facoltà contemplata dall'art. 3 del capitolato d'appalto approvato con determinazione n. 73 del 02/03/2012;

2) di dare atto che, per la proroga di cui sopra dal 01.04.2021 al 30.09.2021, la spesa conseguente ammonta a **€ 46.500,00** al netto dell'I.V.A., per complessivi **€ 52.650,00** al lordo dell'IVA, così suddivisi:

- a. *Prestazioni educative dell'infanzia e della gioventù e quelle didattiche di ogni genere, anche per la formazione, l'aggiornamento, la riqualificazione e riconversione professionale per complessivi € 24.000,00 oltre a iva al 5%, per complessivi € 25.200,00 al lordo dell'IVA*
- b. *Gestione del verde presso la Delizia del Verginese per complessivi € 12.499,98 oltre a iva al 22%, per complessivi € 15.249,98 al lordo dell'IVA*
- c. *Altri servizi connessi alla concessione (comprese le prestazioni di cui alla lettera a) rese da soggetti diversi da istituti o scuole riconosciuti da pubbliche amministrazioni e da ONLUS) per complessivi € 10.000,02 oltre a iva al 22%, per complessivi € 12.200,02 al lordo dell'IVA*

3) di impegnare per l'anno 2021 (periodo aprile/settembre) la somma di cui sopra connessa alla proroga di 6 mesi **€ 52.650,00=**, sul Bilancio di Previsione 2021/2023, annualità 2021, nel seguente capito PEG che presenta adeguata disponibilità:

capitolo.	Descrizione	Piano Finanziario di V livell	IMPORTO IVA COMPRESA
10001100	Spese per gestione e promozione turismo ambientale	1.03.02.99.999	€ 52.650,00

4) di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla legge 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il **CIG** attribuito all'acquisizione in oggetto è **CIG 65345007FB (collegato al CIG originario)**

39791778BB) già acquisito all'atto dell'affidamento della gestione in corso (coerentemente con faq Anac A31) e che al concessionario verranno impartite precise indicazioni in merito a quanto prescritto nella stessa legge;

5) di procedere all'affidamento a terzi dei **Servizi inerenti la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto- Bacino di Bando"** per 3 anni decorrenti dal giorno di effettivo affidamento previsto per il 01/10/2021, all'indomani rispetto alla scadenza della proroga tecnica della gestione in corso testé disposta al punto 1 del presente provvedimento ;

6) di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il **PROGETTO TECNICO** relativo ai servizi di cui al punto 1) redatto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

7) di attivarsi, nell'osservanza delle vigenti normative in materia, per la procedura di individuazione dell'operatore economico a cui affidare i **Servizi inerenti la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto- Bacino di Bando"** definiti nel Progetto testé approvato per un periodo di TRE anni (36 mesi), decorrenti dal 01/10/2021 fino al 30/09/2024;

8) di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento dei **Servizi inerenti la gestione della "Delizia estense del Verginese" e dell'oasi di protezione della fauna denominata "Anse vallive di Porto- Bacino di Bando"** , dando atto che nel suddetto avviso sono indicate succintamente le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto, in coerenza con tutto quanto dettagliatamente indicato nel Capitolato facente parte del Progetto testé approvato;

9) di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

- di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici;

10) di dare atto:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che saranno esplicitati in atto successivo;
- **che** il Comune di Portomaggiore si riserva di richiedere agli operatori economici ritenuti idonei la presentazione di offerta tramite RDO sul Mercato Elettronico di INTERCENT-ER, tramite sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- **che** il **Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta **Dott.ssa Elena Bertarelli**;
- **che il valore del contratto** su base annua è stimato in **€ 113.000,00 annui**, pari a:
 - € 94.000,00 quale corrispettivo annuo stimato a base di gara relativamente ai servizi di cui all'art. 4 del capitolato;
 - € 19.000,00 quale stima di entrate potenziali connesse al diritto di riscuotere:
 - l'incasso derivante dalla vendita dei biglietti di ingresso alle Oasi e alla Delizia;
 - i corrispettivi per visite guidate e per servizi accessori;
 - i corrispettivi per la realizzazione di matrimoni, conferenze, altre attività coerentemente con le finalità di gestione;
- **che** il valore del contratto ammonta ad € 339.000,00 (di cui € 282.000,00 quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso), oltre iva se ed in quanto dovuta su base triennale con riferimento all'art. 3 del Capitolato d'oneri in ordine alla sua durata;

- **che** alla luce della facoltà di affidare la gestione delle aree in termini per un ulteriore periodo di DUE anni contemplato all'art. 3 del capitolato, **il valore complessivo stimato** dell'affidamento di che trattasi, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 nonché dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., **è di € 565.000,00= , oltre iva se ed in quanto dovuta, di cui riepilogativamente, € 339.000,00 per il primo triennio, € 226.000,00 per l'eventuale ulteriore biennio di affidamento;**

11) di dare atto che la spesa connessa all'affidamento di che trattasi, viene così definita:

anno	importo al netto di iva	di cui costi connessi ad attività educative 5%	di cui costi connessi a servizi restanti con iva 22%	importo al lordo di IVA
2021 ottobre - dicembre	23.500,00	12.500,00	11.000,00	26.545,00
2022	94.000,00	50.000,00	44.000,00	106.180,00
2023	94.000,00	50.000,00	44.000,00	106.180,00
2024 da gennaio a settembre	70.500,00	37.500,00	33.000,00	79.635,00
tot	282.000,00	150.000,00	132.000,00	318.540,00

12) di impegnare la spesa connessa all'affidamento di che trattasi, quale prenotazione senza vincolo definitivo, relativamente alle annualità 2021 (da ottobre), 2022 e 2023 sul Bilancio 2021/2023, così come di seguito indicato:

ANNO	CAP. P.E.G.	OGGETTO	Piano Finanziario di V livello	IMPORTO euro
2021	10001100	Spese gestione promozione turismo ambientale per e	1.03.02.99.999	26.545,00
2022	10001100	Spese gestione promozione turismo ambientale per e	1.03.02.99.999	106.180,00
2023	10001100	Spese gestione promozione turismo ambientale per e	1.03.02.99.999	106.180,00
			totale	238.905,00

13) di dare atto che la rimanente spesa di euro 79.635,00 per il periodo di attività 2024 sarà impegnata sui bilanci previsionali futuri;

14) di dare atto che solo al termine della procedura di gara che sarà indetta con atto successivo alla conclusione dell'indagine che si intende avviare con il presente atto, si provvederà ad impegnare formalmente la somma definitivamente occorrente in ragione dell'offerta economica formulata dall'aggiudicatario nonché in ragione dell'aliquota IVA da applicare;

15) di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08;

16) di dare atto che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed

in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

17) Di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla L. 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **86849496A3** (richiesto indicando quale Importo del lotto € 565.000,00, di cui per opzioni € 226.000,000 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

18) Di disporre che, nella prima occasione, si provveda ad aggiornare il Programma biennale delle forniture e dei servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 approvato quale allegato del D.U.P. - Documento Unico di Programmazione 2021-2023 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 29/12/2020 in coerenza con i contenuti del Progetto Tecnico elaborato e con le decisioni assunte con il presente atto e con gli atti conseguenti;

19) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

20) di dare atto che dopo che sarà divenuto efficace il presente provvedimento, esso sarà oggetto della prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio.

IL DIRIGENTE
f.to digitalmente
d.ssa Elena Bertarelli

Documento firmato digitalmente ai sensi del D.P.R. n.445/2000 e dell'art. 21 del D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate. Tale documento informatico è memorizzato digitalmente su banca dati del Comune di Portomaggiore (FE).