



COMUNE DI PORTOMAGGIORE

Piazza Umberto I, n. 5 – 44015 Portomaggiore
Provincia di Ferrara

Determinazione
n. 481
del 30/11/2021

Settore/Servizio: Settore servizi alle persone/Servizi Sociali ed Assistenziali

Oggetto: Appalto dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara Cig 900055334D – approvazione avviso pubblico di manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Premesso:

- **Che** i Piani di Zona per la salute ed il benessere sociale sono uno strumento della programmazione locale ad uso del territorio e costituiscono uno strumento di programmazione triennale così come previsto dall'art.29 della legge regionale n.2/2003 e successive modifiche;
- che con Deliberazione assembleare della Regione Emilia Romagna n. 120 del 12 luglio 2017 è stato approvato il Piano sociale e sanitario 2017-2019 che viene attuato con la definizione di specifici interventi da realizzare da parte del sistema Regione-Enti locali nell'ambito dei programmi regionali e della programmazione distrettuale;
- **Che** con deliberazione di Giunta regionale 1423 del 02/10/2017 sono state approvate le schede attuative d'intervento e gli indirizzi per l'elaborazione dei piani di zona distrettuali
- **Che** tali schede individuano gli obiettivi e le azioni da sviluppare nell'arco di vigenza del Piano, con particolare attenzione agli aspetti di integrazione e trasversalità, e dettagliano destinatari e indicatori per la misurazione del risultato;
- **Che** il Piano di zona per la salute e il benessere triennale del Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara, promosso su iniziativa del rappresentante legale dell'ente locale capofila distrettuale, è stato approvato con Accordo di programma, secondo quanto previsto dall'articolo 19, comma 3, della legge n. 328 del 2000, dai competenti organi dei Comuni compresi nel territorio del distretto e per gli interventi socio-sanitari, ivi compresi quelli connotati da elevata integrazione sanitaria, l'accordo è stato sottoscritto d'intesa con il Direttore generale dell'Azienda USL nel rispetto di quanto stabilito all'articolo 11, comma 2. (LR.2/2003 art. 29, comma 3 e successive modifiche);
- **Che** il Comune di Portomaggiore con delibera di Consiglio Comunale n.22 del 24 luglio 2018, ha approvato il Piano di zona per la salute ed il benessere sociale triennio 2018-2020 comprensivo del programma attuativo 2018, del Distretto di Ferrara Sud Est (il percorso del quale si è concluso in data 29 giugno 2018 con l'approvazione, da parte del Comitato di Distretto, su proposta dell'Ufficio di Piano, della lista dei progetti ammessi al finanziamento con il relativo importo del contributo da riconoscere a ciascuno di essi) oltre al relativo articolato per l'accordo di Programma in attuazione dell'articolo 29 della legge regionale 2/2003 e successive modifiche, autorizzando il Sindaco alla sottoscrizione;

Dato atto che i territori sono pertanto stati chiamati a declinare le schede regionali da DGR 1423/17 a livello locale compilandole direttamente nel portale applicativo regionale alla specifica sezione Interventi del distretto, con i relativi obiettivi ed indicatori;

Dato atto che la compilazione della scheda n.12, quale riferimento delle schede della programmazione Regionale, dal titolo "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate", nell'ambito del coordinamento delle competenze ed organizzazione dei lavori stabiliti all'interno dell'Ufficio di Piano del Distretto Sud Est, è di competenza del Comune di Portomaggiore, in continuità con il passato;

Dato atto che fin dal 2001 tutti i Comuni della provincia di Ferrara hanno condiviso il progetto di un unico coordinamento dei servizi per l'integrazione dei cittadini stranieri dando vita al CSII centro servizi integrati per l'immigrazione, con a capo, quale referente istituzionale, l'Ufficio Politiche per l'Immigrazione del Settore Servizi alla Persona, Istruzione e Formazione del Comune di Ferrara, che ha anche curato l'affidamento tramite procedura di gara in nome e per conto degli altri enti locali dell'ambito ferrarese;

Ricordato che il CSII è stato creato per svolgere funzioni di coordinamento, supporto ed integrazione all'azione svolta da enti ed istituzioni pubbliche e private in favore dei cittadini stranieri immigrati, per offrire gratuitamente orientamento, consulenza assistenza e servizi in materia migratoria a cittadini stranieri ed italiani nonché fornire consulenza agli enti ed istituzioni (prefettura, questura, ufficio scolastico territoriale, sindacati, associazioni datoriali, patronati ed organizzazioni no profit ecc.) per problematiche nella gestione di casi legati alla presenza di cittadini stranieri in Italia;

Considerato che il Comune di Ferrara Assessorato alle Politiche Sociali, con nota prot.n.73390 del 20/07/2020 assunta al prot. del Comune di Portomaggiore al n.9351 del 28/07/2020 ha comunicato la decisione di non proseguire con l'esperienza del CSII scegliendo di dedicare le proprie risorse ad altre tipologie di servizi;

Dato atto che pertanto nell'ultimo anno di vigenza della programmazione triennale dei piani di zona è stato necessario rivedere il contenuto della scheda intervento 12 "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate";

Dato atto che con apposito Comitato di Distretto del 06/10/2020 al fine di garantire la continuità del progetto si è stabilito di anticipare la decisione di prevedere nella programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale Programma Attuativo 2020, in corso di predisposizione e formalizzazione, la realizzazione del Programma Immigrazione in continuità con le annualità precedenti dello stesso Programma Triennale, mantenendone l'assetto organizzativo e le stesse risorse di finanziamento quantificate in complessivi € 71.100,00 derivanti dal Fondo Sociale Locale (mezzi regionali), individuando il Comune di Portomaggiore in qualità di Comune Capofila di progetto, proposta approvata dal Comitato di Distretto in data 06/10/2020;

Rilevato che quindi il Comune di Portomaggiore con Determina Dirigenziale n.355 del 20/10/2020 ha provveduto ad **affidare**, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50 del 19.04.2016, tenuto conto del disposto normativo di cui al menzionato art. 1 del D.L. 76 del 16/07/2020 come convertito con modificazioni dalla L. 120 del 11/09/2020 che prevedeva la possibilità di effettuare affidamenti diretti fino alla soglia di € 75.000, **alla ditta CIDAS Soc. Coop Sociale a r.l. Società Cooperativa Sociale Onlus di Copparo (Fe), C.F. e P.IVA n. 00463980383, il servizio consistente in attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara**, per il periodo 22/10/2020-21/10/2021, secondo le condizioni di cui al "FOGLIO CONDIZIONI" allegato alla TD MEPA n. **1454553** ed all'offerta presentata, per una spesa di **Euro 58.277,69** (compresi € **618,99** costi per la sicurezza) + IVA 22%, così per **Euro 71.098,78** IVA compresa;

Dato atto che l'affidamento di che trattasi è scaduto in data 21/10/2021;

Preso atto che la programmazione del Piano di Zona per la Salute ed il Benessere Sociale si avvale del finanziamento del Fondo Sociale Locale, quale riconoscimento del ruolo centrale dell'ambito distrettuale nella programmazione e regolazione del sistema degli interventi sociali e sanitari e per l'attuazione degli obiettivi e delle attività contenute nel Piano sociale e sanitario regionale di cui alla delibera dell'Assemblea legislativa n. 120/2017 e nelle schede attuative di intervento di cui alla delibera di Giunta regionale n. 1423/2017;

Dato atto che con DGR n.473 del 12/04/2021 "PROGRAMMA ANNUALE 2021: RIPARTIZIONE DELLE RISORSE DEL FONDO SOCIALE REGIONALE AI SENSI DELLA L.R. N. 2/2003 E SS.MM.II..INDIVIDUAZIONE DELLE AZIONI PER IL PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI CUI ALLA DELIBERAZIONE DELL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA N. 120/2017 E AL DECRETO INTERMINISTERIALE DEL 19 NOVEMBRE 2020. PROGRAMMA ATTUATIVO POVERTÀ 2021" la Regione Emilia Romagna ha impegnato gli stanziamenti necessari al proseguimento delle azioni anche per l'anno 2021 in linea con la precedente programmazione triennale ed in attesa del nuovo Piano Regionale Sanitario;

Dato atto che nei primi giorni di ottobre 2021 rilevando che la predisposizione del Programma Attuativo 2021 del Piano di Zona del Distretto Sud Est, risultava ancora in fase di predisposizione (scadenza prevista 15 novembre 2021), è stato proposto dall'Ufficio di Piano del Distretto Su Est quale argomento di trattazione al Comitato di Distretto, la possibilità di approvare la programmazione delle "Attività integrative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara" vista la ravvicinata scadenza dell'affidamento in essere al 21 ottobre 2021 per poterne predisporre la continuità;

Visto il verbale del Comitato di Distretto Sud-est della seduta del 07/10/2021 durante il quale il Coordinatore dell'Ufficio di Piano ha posto alla trattazione il tema chiedendo al Comitato di anticipare l'approvazione del progetto per le motivazioni indicate e ne ha ottenuto il consenso all'unanimità;

Dato atto che con lettera prot.n.15270 del 19/10/2021 inviata alla ditta CIDAS Soc Coop Sociale a.r.l. Società Cooperativa Sociale ONLUS con sede in Via Bologna n.389 Ferrara viene richiesto, alla luce degli indirizzi del Comitato di distretto ed al fine di consentire la predisposizione degli atti da parte di questo Comune per l'affidamento dell'appalto di servizi nel rispetto del codice dei contratti pubblici, d.lgs.50/2016 e ss.mm.ii, attraverso procedura ad evidenza pubblica, nelle more della conclusione della procedura ed al fine di non interrompere il servizio attualmente garantito nell'ambito del distretto sud-est, un riscontro in merito ad un'ipotesi di proroga dell'affidamento disposto con determinazione n. 355 del 20/10/2020 agli stessi patti e condizioni (TD MEPA n. 1454553/2020), fino al 31/12/2021.

Preso atto che con nota assunta al prot.n.15297 del 19/10/2021 LA Soc Coop Sociale a.r.l. CIDAS Società Cooperativa Sociale ONLUS con sede in Via Bologna n.389 Ferrara ha confermato la disponibilità alla proroga del servizio nei tempi e modi pattuiti;

Dato atto che quindi con determinazione n. 412 del 21/10/2021 si è provveduto a:

- accertare le risorse trasferite dal Comune di Codigoro al Comune di Portomaggiore per la realizzazione del progetto dei Piani di Zona consistente nelle attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri (scheda n.12, "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate"), nel Bilancio di Previsione 2021/2021, annualità 2021, secondo la seguente imputazione:

Anno	Capitolo	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2021	20000331	Trasferimenti da Comuni per progetti Piani di Zona	E.2.01.01.02.3	€ 71.100,00 acc. 2021/234

- disporre al fine di non interrompere il servizio garantito nell'ambito del distretto sud-est, il differimento fino al 31/12/2021 del termine dell'appalto disposto in favore della CIDAS Soc. Coop Sociale a r.l. Società Cooperativa Sociale Onlus di Copparo (Fe), C.F. e P.IVA n. 00463980383 con determinazione n. 355 del 20/10/2020 concernente attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, agli stessi patti e condizioni (STIPULA TRATTATIVA MEPA n. 1454553/2020);

- impegnare la spesa connessa ai due mesi di proroga pari a € 11.849,80 (9.712,94 oltre iva 22%) sul Bilancio di previsione 2021-2023- annualità 2021, così come di seguito riportato:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2021	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato al Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 11.849,80 imp.2021/493

Dato atto che nel frattempo in data 05/11/2021 è intervenuta da parte del Comitato di Distretto l'approvazione del PROGRAMMA ATTUATIVO ANNUALE 2021 DEL PIANO DI ZONA PER LA SALUTE E IL BENESSERE SOCIALE DEL DISTRETTO DI FERRARA SUD EST, CON RIFERIMENTO ALLA DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE N. 473/2021, con il quale si conferma anche l'intervento che prevede le attività integrative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto Sud Est della Provincia di Ferrara;

Ritenuto pertanto con la presente determinazione di dare avvio alle procedure atte all'affidamento a decorrere dal 01/01/2022 del servizio concernente l'attivazione di servizi informativi rivolti ai cittadini stranieri nonché servizi trasversali di supporto, raccordo, coordinamento in relazione alle tematiche migratorie nei confronti dei Comuni del Distretto Sud-Est e delle due ASP distrettuali "Del Delta Ferrarese" ed "Eppi-Manica-Salvatori" precisamente:

- gestione degli sportelli presso i Comuni di Portomaggiore, Argenta, Comacchio, Ostellato con funzioni di orientamento ed assistenza dei cittadini stranieri in relazione ai titoli di soggiorno ed ai procedimenti in capo ai Comuni ed alle due ASP del Distretto Sud Est con particolare riguardo alle prestazioni sociali agevolate rivolte alle famiglie, ai servizi scolastici ed educativi, ai servizi demografici;
- la consulenza legale di secondo livello;
- mediazione linguistico culturale;

Dato atto che con delibera **C.C. n. 49 del 16.12.2020**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023;

Dato atto che il Bilancio di Previsione 2021-2023 è stato approvato con delibera **C.C. n. 50** del 16.12.2020 dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL;

CONSIDERATO che con delibera **G.C. n. 1 del 12.01.2021**, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e annesso Piano delle Performance 2021-2023;

Dato atto che con delibera C.C. n. 49 del 16.12.2020, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del TUEL, è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2021-2023;

Visto che l'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 stabilisce quanto segue:

"1. La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa, indicante:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base.*

2. Si applicano in ogni caso le procedure previste dalla normativa europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano."

Dato atto di aver provveduto ad elaborare apposito PROGETTO TECNICO ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm., costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

Dato atto che ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettere a) e b), per quanto attiene il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, tali elementi sono contenuti nel PROGETTO TECNICO nel suo complesso e, specificatamente, nel "Capitolato speciale", il tutto allegato alla presente e che si intende espressamente approvare;

Dato atto che nell'ambito del Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016, approvato quale allegato del sopra citato D.U.P. e successive modificazioni ed integrazioni, è contemplato l'affidamento

- Codice Unico Intervento (CUI): S00292080389202100006;
- Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento: 2021;
- Ambito geografico di esecuzione dell'acquisto Codice NUTS: ITH56;
- Settore: Servizi;
- CPV: 85321000-5 - servizi sociali amministrativi;
- Descrizione dell'acquisto: attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara con possibilità di rinnovo;
- Responsabile del Procedimento: Bertarelli Elena
- Durata del contratto: 24 mesi;
- STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO: € 14.575,00 sul Primo anno, € 58.300,00 sul secondo anno, € 43.725,00 quali Costi su annualità successive, per un totale di € 116.600,00;

Dato atto che l'incertezza dell'autorizzazione del progetto e del finanziamento da parte del Comitato di Distretto Sud-Est non ha consentito di dare avvio, secondo i tempi di cui alla programmazione di cui sopra, alla procedura previo emissione di avviso esplorativo per l'acquisizione di manifestazione di interesse al fine di individuare, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e di dislocazione territoriale, gli operatori economici da invitare a produrre offerta per l'affidamento dell'intervento di cui trattasi;

Inteso disporre che nella prima occasione si provveda ad aggiornare il Programma biennale suddetto in coerenza con i contenuti del Progetto Tecnico elaborato e con le decisioni assunte con il presente atto e con gli atti conseguenti;

Richiamato l'art. 36 (Contratti sotto soglia) c. 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i che consente di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Rilevato, l'art. 1 del D.L. 76 del 16/07/2020 come convertito con modificazioni dalla L. 120 del 11/09/2020 e successivamente modificato dall'art. 51, comma 1, lett. a), n. 2.1), D.L. 31 maggio 2021, n. 77, convertito, con modificazioni, dalla L. 29 luglio 2021, n. 108, al comma 2 ha previsto l'innalzamento della soglia di cui sopra a 139.000 per servizi e forniture, stabilendo testualmente:

"2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro e per servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 139.000 euro. In tali casi la stazione appaltante procede all'affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici, fermi restando il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del codice dei contratti pubblici di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e l'esigenza che siano scelti soggetti in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento, anche individuati tra coloro che risultano iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante, comunque nel rispetto del principio di rotazione;

a-bis) omissis

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'[articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#) e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'[articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016](#). Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati [\(5\)](#).

... omissis"

Dato atto che il successivo comma 3 del medesimo art. 1 del D.L. 76 del 16/07/2020 e ss.mm.ii, prevede:

"3. Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016. Per gli affidamenti di cui al comma 2, lettera b), le stazioni

appaltanti, fermo restando quanto previsto dall'articolo 95, comma 3, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono, a loro scelta, all'aggiudicazione dei relativi appalti, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ovvero del prezzo più basso. Nel caso di aggiudicazione con il criterio del prezzo più basso, le stazioni appaltanti procedono all'esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'articolo 97, commi 2, 2-bis e 2-ter, del decreto legislativo n. 50 del 2016, anche qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque. "

Viste le linee guida N. 4 dell'ANAC, approvate dal Consiglio di Stato, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";

Visto in particolare il punto 3.7 delle linee guida che prevedono testualmente : *"Fermo restando quanto previsto al paragrafo 3.6, secondo periodo, il rispetto del principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti fa sì che l'affidamento o il reinvito al contraente uscente abbiano carattere eccezionale e richiedano un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione della particolare struttura del mercato e della riscontrata effettiva assenza di alternative, tenuto altresì conto del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte e qualità della prestazione, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento. La motivazione circa l'affidamento o il reinvito al candidato invitato alla precedente procedura selettiva, e non affidatario, deve tenere conto dell'aspettativa, desunta da precedenti rapporti contrattuali o da altre ragionevoli circostanze, circa l'affidabilità dell'operatore economico e l'idoneità a fornire prestazioni coerenti con il livello economico e qualitativo atteso. Negli affidamenti di importo inferiore a 1.000 euro, è consentito derogare all'applicazione del presente paragrafo, con scelta, sinteticamente motivata, contenuta nella determinazione a contrarre od in atto equivalente."*

Inteso quindi provvedere agli adempimenti utili per l'affidamento a terzi da parte del Comune di Portomaggiore per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi informativi e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 10, con possibilità di prosecuzione per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, coerentemente con quanto contemplato dal Programma biennale delle forniture e dei servizi di cui all'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 approvato quale allegato del D.U.P. - Documento Unico di Programmazione 2021-2023 con delibera di Consiglio Comunale n. 49 del 29/12/2020 e ss.mm.ii.;

Ritenuto altresì di prevedere in caso di sopraggiunte necessità, stante l'incertezza delle ricadute sui servizi del fenomeno migratorio, la possibilità di attivare servizi opzionali con specifici interventi di mediazione linguistica/culturale ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. da remunerare in base al prezzo orario che sarà offerto, fino alla concorrenza di un importo massimo pari a €30.000,00 oltre iva;

Dato atto che il valore del contratto per i 10 mesi di affidamento è stimato in €48.560,00 oltre a IVA di legge, quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso;

Rilevato che alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 è di **€ 136.832,00=** (oltre iva di legge) di cui € 58.272,00 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e €30.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale.

Precisato che nel predetto appalto non sono previste interferenze che richiedano la redazione di DUVRI e, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 81/2006, e pertanto non sono previsti oneri per la sicurezza specifici;

Rilevato che tutti i servizi previsti sono integralmente ascrivibili alla categoria "Servizi amministrativi, sociali, in materia di istruzione, assistenza sanitaria e cultura" dell'allegato IX del D.Lgs. 50/2016, e, nello specifico, alla tipologia a cui è assegnato il **CPV 85321000-5** - servizi sociali amministrativi;

Ritenuto pertanto che, ai fini del rispetto delle previsioni dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000, comma 1, lettera c), per quanto attiene "*le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne stanno alla base*" che si intende definire con il presente atto, la scelta debba avvenire assumendo come riferimento le disposizioni di cui all'art. 1, comma 2 lettera b) del D.L. 76 del 16/07/2020 e ss.mm.ii ossia procedura negoziata, senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, da individuarsi attraverso avviso esplorativo pubblico, nonostante il valore dell'affidamento contemplerebbe la possibilità dell'affidamento diretto (inferire a 139.000), ciò al fine di permettere di sondare le opportunità reali offerte dal mercato per un servizio con forti peculiarità, nel pieno rispetto del principio di rotazione;

Considerato:

- **che** ai fini dell'individuazione, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, degli operatori economici da invitare a produrre offerta, si intendono acquisire manifestazioni di interesse da parte dei soggetti interessati;
- **che** per quanto sopra verranno invitati alla procedura di affidamento tutti i soggetti che presenteranno idonea manifestazione di interesse e che dichiareranno il possesso dei requisiti richiesti, compreso eventualmente il gestore uscente che ha sempre operato correttamente e puntualmente, trattandosi di servizi che richiedono competenza altamente specialistica con impiego di personale dotato di esperienza e di competenze linguistiche adeguate alle necessità (arabo ed urdu) e costantemente aggiornato sulle norme in materia di migrazione ;
- **che** a tal fine è stato redatto apposito avviso nonché lo schema dell'istanza di manifestazione d'interesse, allegati al presente atto e che ne formano parte integrante e sostanziale;
- **che** tale avviso è rivolto agli operatori economici iscritti ed abilitati al Mercato Elettronico Regione Emilia Romagna - INTERCENT-ER (MERER) - SISTEMA ACQUISTI SATER, quale strumento di e-procurement, alla categoria di servizi **CPV 85321000-5** - servizi sociali amministrativi, fermi gli altri requisiti stabiliti nell'avviso;
- **che** nel suddetto avviso, è specificato che valore del contratto per i 10 mesi di affidamento è stimato in €48.560,00 oltre a IVA di legge, quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso;
- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 è di **€ 136.832,00=** (oltre iva di legge) di cui € 58.272,00 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e €30.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;
- che data la natura dei servizi oggetto del presente appalto non sussistono rischi interferenti, e pertanto tutti gli aspetti inerenti alla sicurezza contemplati dal D.Lgs. n. 81/2008 dovranno essere formalizzati dal gestore.

Considerato altresì:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che sono già anticipati nel progetto tecnico;
- **che** per le procedure sotto-soglia, la disciplina dell'art. 36 deve inoltre essere necessariamente coordinata con quella introdotta dalla spending review circa l'obbligo di preventiva escussione degli strumenti elettronici di acquisto (art. 1, comma 450, legge 296/2006). Pertanto, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, la procedura sarà di regola svolta sul MePA o mediante i sistemi telematici messi a disposizione dalle centrali di committenza.
- **che** non sono attive Convenzioni Consip o Intecent-er aventi ad oggetto lavori/servizi/forniture con caratteristiche uguali o comparabili con quelle oggetto del presente affidamento;
- **che** il **Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta Dott.ssa Elena Bertarelli;

Ritenuto:

- di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento del servizio in oggetto, dando atto che nella suddetto avviso sono dettagliate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto;
- di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;
- di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e nell'homepage del Comune di Portomaggiore;

Dato atto che, per le finalità di cui alla legge n. 136/2010, il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: **900055334D** (richiesto indicando quale Importo del lotto € **136.832,00**, di cui per opzioni di cui € 88.272,00 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

Visto il Decreto Sindacale n. 7 del 01/07/2021, con il quale il Sindaco ha attribuito alla Dott.ssa Elena Bertarelli, la direzione del Settore Servizi alle Persone del Comune di Portomaggiore, a decorrere dal 01/07/2021;

Vista la Determinazione del Dirigente del Settore Servizi alle Persone n.156 del 28/04/2021, concernente la definizione dell'assetto organizzativo e gestionale del settore nonché la nomina dei responsabili di servizio e procedimento, da ritenersi tutt'ora applicabile;

Preso atto dell'istruttoria curata da Rita Dallafina, Responsabile del Procedimento, nominato con la menzionata determinazione n. 156/2021;

Preso atto:

- di aver rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- di aver verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto di interessi da parte del responsabile dell'istruttoria o della sub fase della stessa;
- di essersi attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel PTPC in vigore presso il Comune;
- dei presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento esplicitati nei precedenti punti delle premesse del presente atto;
- di esprimere un motivato giudizio di congruità della spesa conforme alle valutazioni effettuate al fine dell'elaborazione del progetto tecnico e coerente con la programmazione ;

Richiamato il vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e successive integrazioni e modifiche, ed in particolare gli artt. 107 e 169;

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

1) Di prendere atto che il Comitato di Distretto Sud-Est della Provincia di Ferrara in data 07/10/2021, poi confermato in data 05/11/2021, ha autorizzato per l'anno 2021 la prosecuzione del progetto dei Piani di Zona consistente nelle attività informative e di supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri (scheda n.12, "Sostegno all'inclusione delle persone straniere neo-arrivate"), dando mandato al Comune di Portomaggiore, capofila del progetto,

affinché adottasse gli atti necessari per garantire la continuità delle attività e riconoscendo un trasferimento di € 71.100,00 già accertato con determinazione n. 412/2021 sul Bilancio di Previsione 2021/2023, annualità 2021, come segue:

Anno	Capitolo PEG	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2021	20000331	Trasferimenti da Comuni per progetti Piani di Zona	E.2.01.01.02.3	€ 71.100,00 acc. 2021/234

2) di procedere all'affidamento a terzi per conto dei Comuni del Distretto Sud-est della Provincia di Ferrara, dei servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara, per un periodo di mesi 10, decorrenti dal giorno di effettivo affidamento previsto per il 01/01/2022, all'indomani rispetto alla scadenza della proroga tecnica della gestione in corso disposta con determinazione n. 412/2021;

3) di approvare i seguenti allegati alla presente determinazione, che della stessa formano parte integrante e sostanziale, costituenti il **PROGETTO TECNICO** relativo ai servizi di cui al punto 2) redatto ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs n. 50 del 18 aprile 2016 e ss.mm.ii costituito dai seguenti documenti:

- Relazione tecnico illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, comprensiva del calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi nonché dell'elenco del personale attualmente impiegato;
- Capitolato speciale d'appalto;

4) di attivarsi, nell'osservanza delle vigenti normative in materia, per la procedura di individuazione dell'operatore economico a cui affidare i **Servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara** definiti nel Progetto testé approvato per un periodo di 10 mesi (10 mesi), decorrenti dal 01/01/2022 fino al 31/10/2022;

5) di approvare l'allegato avviso esplorativo (Allegato A), finalizzato a ricevere manifestazioni d'interesse a produrre offerta per l'affidamento dei **servizi di informazione e supporto per l'integrazione dei cittadini stranieri del Distretto sud est della Provincia di Ferrara**, dando atto che nel suddetto avviso sono indicate le esigenze dell'Amministrazione e i principali termini di espletamento del servizio richiesto, in coerenza con tutto quanto dettagliatamente indicato nel Capitolato facente parte del Progetto testé approvato;

6) di approvare l'allegato modulo di manifestazione d'interesse (Allegato 1 all'avviso), da compilare ai fini della partecipazione alla manifestazione di interesse di cui si tratta;

7) di pubblicare i suddetti allegati per almeno 15 (quindici) giorni consecutivi in conformità alle Linee Guida Anac n. 4 punto 4.1.4 del 26.10.2016 sull'Albo pretorio on-line, sul profilo della Stazione Appaltante www.comune.portomaggiore.fe.it nella sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti – Atti delle amministrazioni aggiudicatrici;

8) di dare atto:

- **che** detta procedura è finalizzata esclusivamente alla ricezione di manifestazioni di interesse da intendersi come disponibilità ad essere invitati a presentare offerta che l'ente valuterà in base ai criteri che sono già anticipati nel progetto tecnico;
- **che** il Comune di Portomaggiore si riserva di richiedere agli operatori economici ritenuti idonei la presentazione di offerta tramite RDO sul Mercato Elettronico di INTERCENT-ER, tramite sistema SATER, e che la presente procedura non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Amministrazione che sarà libera di seguire anche altre procedure;
- **che** il **Responsabile Unico del Procedimento** (art. 31 Dlgs 50/2016) è la sottoscritta **Dott.ssa Elena Bertarelli**;
- **che** nel suddetto avviso, è specificato che valore del contratto per i 10 mesi di affidamento è stimato in €48.560,00 oltre a IVA di legge, quale corrispettivo stimato a base di gara soggetto a ribasso;

- **che** alla luce della facoltà, contemplata dall'art. 2 del capitolato, di prosecuzione per ulteriori 12 mesi e di attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale (art. 5 del capitolato), ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii, il **valore complessivo stimato dell'affidamento**, calcolato ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 è di **€ 136.832,00=** (oltre iva di legge) di cui € 58.272,00 per l'eventuale posticipazione di 12 mesi e €30.000,00 per l'eventuale attivazione di servizi opzionali di mediazione linguistica/culturale;

9) di impegnare la spesa connessa all'affidamento di che trattasi per il periodo gennaio - ottobre 2022 pari ad €48.560,00 oltre ad IVA al 22% per un totale di € 59.250,20, quale prenotazione senza vincolo definitivo, sul Bilancio di previsione 2021-2023- annualità 2021 (in attesa della successiva reimputazione sul 2022, essendo spesa connessa alla specifica entrata di cui al punto 1), nel capitolo di PEG che presenta adeguata disponibilità, così come di seguito riportato:

Anno	Capitolo	Descriz.Capitolo	Piano Finanziario di V livello	Importo
2021	10000674	Servizi Integrati per l'Immigrazione legato al Piani di Zona	S.1.03.02.99.999	€ 59.250,20

10) di dare atto che solo al termine della procedura di gara che sarà indetta con atto successivo alla conclusione dell'indagine che si intende avviare con il presente atto, si provvederà ad impegnare formalmente la somma definitivamente occorrente in ragione dell'offerta economica formulata dall'aggiudicatario;

11) di dare atto che non sono previsti oneri della sicurezza per interferenza ai sensi del D.Lgs. 81/08;

12) di dare atto che si è provveduto ad accertare, preventivamente, la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria, con il budget di cassa ed in generale, con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009;

13)di dare atto che, ai sensi di quanto disposto dalla L. 136/2010 (tracciabilità finanziaria), il CIG attribuito al servizio oggetto della manifestazione di interesse e della successiva procedura negoziata in termini è il seguente: 900055334D (richiesto indicando quale Importo del lotto € 136.832,00, di cui per opzioni di cui € 88.272,00 e per attuazione della sicurezza € 0,00, il tutto al netto dell'IVA);

14) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;

15) di dare atto che dopo che sarà divenuto efficace il presente provvedimento, esso sarà oggetto della prescritta pubblicazione all'Albo Pretorio.

F.to in Digitale
Il Dirigente del Settore Servizi alle Persone
Elena Bertarelli